



Especialização em ciência de dados aplicada a políticas públicas – 2021

Curso: Desenho e Avaliação Ex-Ante

Docente: Leandro Freitas Couto

Período: 21/05 – 07/06

Aulas on line: 25.05; 01.06; das 09h/12h e 14h30/17h30 08.06, das 09h/12h.06, e 15.06, 09h/12h e 14h30/17h30, mesclando apresentação de conteúdo e realização de exercícios em grupos.

Objetivo / Competência:

Ao final do curso, o participante será capaz de aplicar metodologias de análise ex-ante de políticas públicas para formulação ou reformulação de uma política. Realizar a análise do problema (causas, consequências, descritores), análise dos atores e a caracterização da política (objetivos, ações, público-alvo e resultados esperados), esboço de seu desenho e estratégia de implementação, com gestão de risco e análise de confiança e suporte. Além disso, serão apresentados conceitos de governança orçamentária e elementos para a construção de planos de monitoramento e avaliação, para o que será dado foco especial à utilização de dados para a descrição e acompanhamento das políticas e programas.

Ementa:

Apresentação de conceitos, métodos e ferramentas de análise ex ante de políticas públicas, com base no Guia Prático de Análise Ex Ante. Elaboração de diagnóstico e análise do problema, seus descritores, causas e consequências. Identificação dos objetivos, das ações e dos resultados esperados. Estratégia de implementação e focalização. Impacto orçamentário-financeiro e análise custo-benefício. Construção de bases para monitoramento e avaliação.

Metodologia de Ensino:

Os conteúdos serão introduzidos em aulas síncronas, quando serão apresentados o material e principais questões de cada módulo. No desenvolvimento dos exercícios, os alunos estarão permanentemente organizados em grupos de 5 ou 6 pessoas, os quais terão que realizar análise ex ante do projeto escolhido pelo grupo, baseado no conteúdo apresentado, que, nesse caso, será a construção do modelo lógico, relacionando com o *checklist* do Guia Prático de Análise *Ex Ante*.

Os grupos deverão trabalhar com a escolha de uma política em execução, construindo a árvore do problema e revelando os encadeamentos lógicos do programa/política. O professor circulará entre os grupos para auxiliar na condução dos trabalhos. Para cada exercício, apenas um grupo apresentará os resultados do trabalho, mesclando os grupos para realizar a exposição a título de exemplo do resultado pretendido em cada etapa.

Avaliação da Aprendizagem:

A avaliação será feita com base em simulação de análise ex-ante de política pública, com base no Guia Prático de Análise Ex-Ante. Ao longo das aulas, os alunos serão divididos em grupos e apresentarão os avanços das discussões na sala maior. Estas apresentações representarão 20% da nota final. O relatório final terá peso de 60% na nota final e deverá contemplar as principais etapas da análise *ex ante*: i) diagnóstico do problema; ii) caracterização da política: objetivos, ações, público-alvo e resultados esperados; iii) desenho da política e análise de risco; iv) estratégia de construção de confiabilidade e credibilidade; v) estratégia de implementação; vi) estratégias de monitoramento, de avaliação e de controle. O grupo poderá optar por uma das duas hipóteses de análise ex ante: 1) simulação de proposta de criação de política ou programa público; 2) análise ex ante para avaliação de desenho e para o aperfeiçoamento ou expansão de uma política pública. Os grupos poderão escolher a política pública de seu interesse para a análise ex ante. Os demais 20% da nota final vão ser referenciados à participação na plataforma moodle, conforme apresentado em sala.

PLANO DE AULA:

Modulo I - Diagnóstico e desenho da política

Leitura: Capítulos 1, 2 3 e 4 do Guia Ex ante

Exercício: entrega parcial

25 de maio

09h às 12h	Apresentação geral do curso, dinâmica das aulas, explicação do conteúdo e construção dos grupos.
------------	--

14h30 às 17h30	Árvore de problemas
----------------	---------------------

01/06

09h às 12h	Desenho da política e avaliação de risco
------------	--

Módulo II – Implementação e Monitoramento

Leia - Capítulo 5, 7, 8 e 9 do Guia Ex-ante

01/06

14h30 às 17h30	Capacidades estatais e Estratégias de implementação
----------------	---

08 de junho

09h às 12h	Governança orçamentária e estratégias de confiança e suporte
------------	--

15 de junho

09h às 12h	Plano de Monitoramento e avaliação; Avaliação custo/benefício
------------	---

14h30 às 17h30	Finalização do exercício
----------------	--------------------------

Bibliografia Básica:

BRASIL. Presidência da República. Casa Civil. **Avaliação de Políticas Públicas**: Guia Prático de Análise Ex Ante. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. – Brasília: Ipea, 2018. Vol. 1. http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/180319_avaliao_de_politic_as_publicas.pdf

Bibliografia Complementar:

CASSIOLATO, Martha e GUERESI, Simone. Como elaborar modelo lógico: roteiro para formular programas e organizar avaliação. In: CARDOSO Jr., José Celso Cardoso e CUNHA, Alexandre dos Santos (Organizadores). **Planejamento e Avaliação de Políticas Públicas**. Brasília: Ipea, 2015. Parte III: Monitoramento e avaliação de políticas públicas, páginas 297 a 331. Disponível em:

http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/livro_ppa_vol_1_web.pdf

COUTO, L. F.; CARDOSO JR., J. C. Governança Orçamentária: transformações e lacunas nas práticas de planejamento e orçamento no Brasil. **Boletim de Análise Político-Institucional**, v. 19, p. 75, 2018.

COUTO, L.F.; CARDOSO JR., J.C. **A Função dos Planos Plurianuais no Direcionamento dos Orçamentos Anuais**: Avaliação da Trajetória dos PPAS no Cumprimento da sua Missão Constitucional e o Lugar do PPA 2020-2023. Texto para Discussão, 2549. Março de 2020. Disponível em

https://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=35394&Itemid=448

FERREIRA, Helder; CASSIOLATO, Martha; GONZALEZ, Roberto. **Como elaborar modelo lógico de programa**: um roteiro básico. CARDOSO Jr., José Celso Cardoso e CUNHA, Alexandre dos Santos (Organizadores). **Planejamento e Avaliação de Políticas Públicas**. Brasília: Ipea, 2015. Parte III: Monitoramento e avaliação de políticas públicas, páginas 333 a 375. Disponível em: <http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/livro_ppa_vol_1_web.pdf

MERESSI, Fernando Sertão; OLIVEIRA, Marcio Luiz A. & PILETTI, Felipe José. Avaliação de Políticas Públicas sob a Ótica Orçamentária: um processo em construção. In **Revista Brasileira de Planejamento e Orçamento**, v. 2, 2018.

BRASIL. Presidência da República. **Decreto no 9.203**, de 22 de novembro de 2017, que dispõe sobre a política de governança da administração pública federal direta, autárquica e fundacional. Brasília: Casa Civil da Presidência da República, 217. Disponível em <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/decreto/D9203.htm>.

BRASIL. Casa Civil da Presidência da República. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Ministério da Fazenda. Controladoria-Geral da União. **Portaria Interministerial nº 102**, de 7 de abril de 2016, que institui o Comitê de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas Federais - CMAP. Diário Oficial da União, Brasília, DF, Nº 67, sexta-feira, 7 de abril de 2016, seção 1, pág. 79. Disponível em

<http://pesquisa.in.gov.br/imprensa/jsp/visualiza/index.jsp?data=08/04/2016&jornal=1&pagina=79&totalArquivos=204>

Currículo resumido do docente: Leandro Freitas Couto



Leandro Freitas Couto

Doutor em Relações Internacionais pela Universidade de Brasília, é Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério da Economia. Atualmente em exercício no Ipea. Foi coordenador-geral de planejamento territorial e integração sul-americana, Diretor do Departamento de Gestão do Ciclo de Planejamento na Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos do Ministério do Planejamento. Em 2015, ocupou os cargos de Subsecretário de Planejamento e Gestão Estratégica e de Secretário-Adjunto da Secretaria de Estado de Mobilidade do Distrito Federal. Foi presidente da Associação Nacional dos

Servidores da Carreira de Planejamento e Orçamento – Assecor.