



1ª parte

Escola Nacional de Administração Pública - ENAP
Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2019

Curso-Oficina: Avaliação ExPost de Políticas Públicas: avaliação executiva

Professor: Jackson De Toni

jackson.detoni@gmail.com

<http://lattes.cnpq.br/9181587534442584>

Período: 9,10,12,16,17,19 de 2019. Horário: das 19h às 22

OBJETIVOS DE APRENDIZAGEM

- O curso tem como objetivo orientar o trabalho aplicado de avaliação executiva ex-post conforme proposta no manual Avaliação de políticas públicas: guia prático de análise ex-post.

PRINCIPAIS TÓPICOS

- - Avaliação Executiva: conceitos, estrutura e etapas de elaboração;
- - Descrição Geral da Política/Programa;
- - Diagnóstico do problema público;
- - Desenho da Política/Programa;
- - Implementação;
- - Estrutura de Governança;
- - Resultados e Impactos;
- - Execução Orçamentária e Eficiência Econômica.
- **Carga Horária:** 30 horas, sendo 18 horas presenciais e 12 horas não presenciais.
- <https://suap.ena.gov.br/portal/curso/754/>

Avaliação da Aprendizagem

- A avaliação de desempenho ocorrerá pela entrega ao final do curso-oficina do trabalho aplicado em grupo sobre avaliação executiva desenvolvido sobre uma política/programa de escolha do grupo. O grupo deverá enviar o relatório final **até o dia [a definir]**, para o e-mail aperfcarreiras@enap.gov.br.

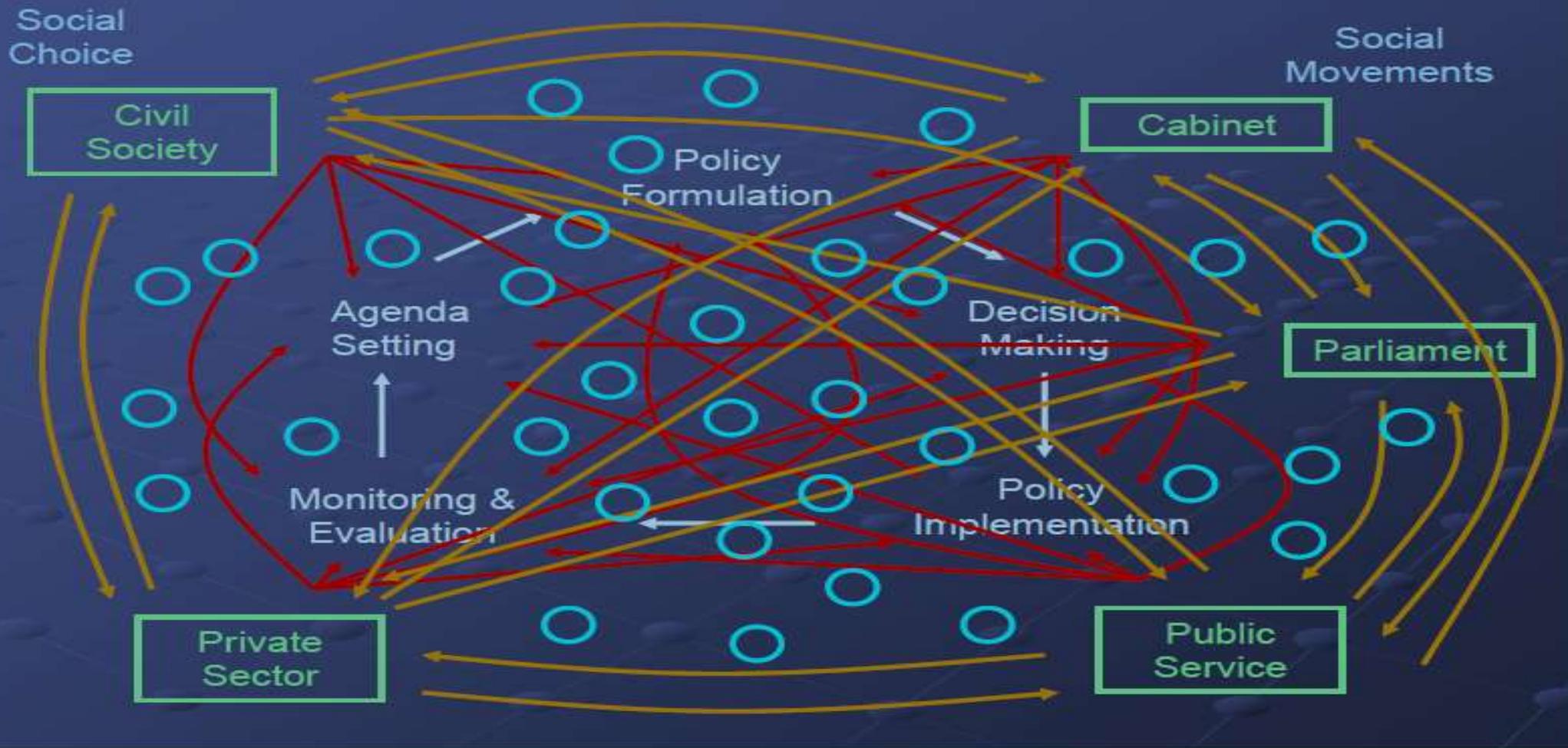
Critérios de Avaliação:

- 1. Diálogo com os conceitos e temas abordados em aula;**
 - 2. Objetividade e clareza de raciocínio;**
 - 3. Organização da apresentação;**
 - 4. Entrega no prazo.**
- Além do trabalho será exigida frequência mínima de **80% das aulas dadas** para aprovação no curso.

Políticas Públicas

Um conceito polissêmico

The Problem with Policy 'Sciences'



O que é política pública?

- **Área de conhecimento:** nasce nos EUA, mudando a tradição europeia de estudos e pesquisas que se concentravam na análise sobre o Estado e suas instituições que na produção dos governos.
- Em democracias estáveis aquilo que o governo faz ou deixa de fazer é passível de ser (a) **formulado cientificamente** e (b) **analisado por pesquisadores independentes**.
- Ramo da ciência política preocupado em entender **como e por que** os governos optam por determinadas ações.
- Primeiros trabalhos: 1930, *Progressive Era* (EUA), *policy Science*.
- Tornou-se um **campo multidisciplinar**.
- No Brasil pesquisas surgem anos 70/80: redemocratização, urbanização, reformas do estado (anos 90).

O que é política pública?

- É a **solução pacífica** dos conflitos (Schmitter).
- Principalmente, conflitos referentes à distribuição e alocação de recursos públicos.
- **Política pública** (*policy*), é o conjunto das **decisões** e ações relativas à alocação de bens e serviços públicos.
- *Uma política pode ser considerada pública quando envolve um conjunto de problemas e atividades que **não pertencem exclusivamente à esfera privada**, e que exigirão a regulação ou a intervenção do governo ou de toda a sociedade.*
- O termo é utilizado de maneira distinta em diferentes circunstâncias.

Exemplos de Políticas Públicas

As políticas públicas de educação e saúde.

A Política Nacional do Meio Ambiente, instituída pela Lei Federal n.º 6.938.

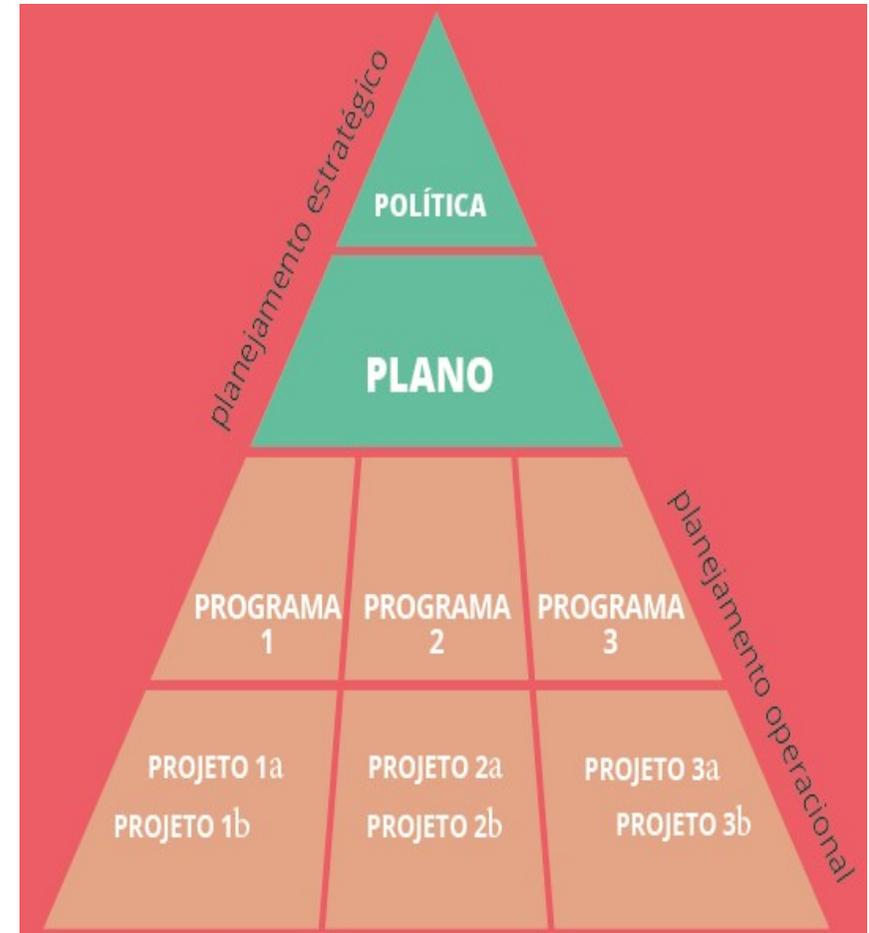
A Política Nacional de Recursos Hídricos mediante a Lei Federal n.º 9.433.



- Um campo de **atividade governamental** (política de saúde, educacional, comercial).
- Um propósito geral a ser realizado (política de emprego estável para os jovens).
- Uma **situação social desejada** (política de restauração de centros históricos, contra o tabagismo, de segurança).
- Uma **proposta de ação** específica (política de reflorestamento dos parques nacionais, de alfabetização de adultos).
- Uma norma ou normas que existem para determinada problemática (política ecológica, energética, urbana).
- Um conjunto de **objetivos e programas de ação** que o governo tem em um campo de questões (política de produtividade agrícola, de exportação, de luta contra a pobreza).
- O **produto e resultado** de atividade governamental específica (a política habitacional construiu “n” número de casas, a política de emprego criou “n” postos de trabalho).
- O **impacto real** da atividade governamental (diminuição do crime urbano).
- A **tecnologia aplicável** em que se sustenta uma política governamental (política da energia, política de renda regressiva. *(Fonte: Políticas Públicas, ENAP, 2006.)*)

POLÍTICA, PLANO, PROGRAMA, PROJETO

- **Política:** linha geral que fundamentará o processo de planejamento, é a diretriz geral que orienta um governo.
- **Plano:** processo formal de negociação institucional que organiza a ação governamental de médio e longo prazo, organiza programas e projetos. É instrumento de planejamento estratégico.
- **Programa:** conjunto de informações de caráter normativo, tem objetivos, orçamento, metas e indicadores; organiza projetos semelhantes.
- **Projeto:** conjunto de ações operacionais articuladas, com início, meio e fim.



Evolução histórica: análise de PPs

- ***Progressive Era (1860-1920)*** nos EUA, início do XX: combate à corrupção, regulação dos monopólios, serviços públicos, modernização dos governos.
- Avanço técnicas de pesquisa social.
- *Maxwell School of Citizenship* (Syracuse, 1911).
- Comissão Taft (1912): orçamento federal.
- *New Deal* (1930): Roosevelt, obras públicas.

O CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA

Processo ordenado em etapas, com limites definidos, dominado por especialistas.

(Lasswell)

O CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA

Escolha governamental: qualquer coisa que o governo escolhe fazer ou não fazer.

(Dye)

Politics: Who Gets What, When, How (1936)

“Escolha sobre quem ganha o quê, por quê e que diferença faz”

“Politics is about who gets what, when and why. So it is policy. It is why policy is fundamentally politics!” (Guy Peters)



Harold Dwight Lasswell



Thomas R. Dye

Understanding Public Policy (1969)

“O que o governo escolhe fazer ou não fazer”

O CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA

Fenômeno complexo: várias decisões interligadas tomadas por diversos indivíduos e órgãos, estatais ou não, com limites incertos.

(Anderson)

(perspectiva multicêntrica)

O CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA

- As Políticas Públicas são o **conjunto de decisões** interrelacionadas ...
- tomadas por um **ator político** ou grupo de atores ...
- relacionadas com a **seleção de metas e os meios** de alcançá-las ...
- dentro de um **contexto específico** onde tais decisões deveriam estar dentro da capacidade daqueles atores de atingi-las...

William Jenkins

O CONCEITO DE POLÍTICA PÚBLICA

Uma regra formulada por alguma autoridade governamental que expressa uma intenção de influenciar, alterar, regular, o comportamento individual ou coletivo através do uso de sanções positivas ou negativas

Lowi

Conceitos fundamentais

Polity

Estrutura do sistema político

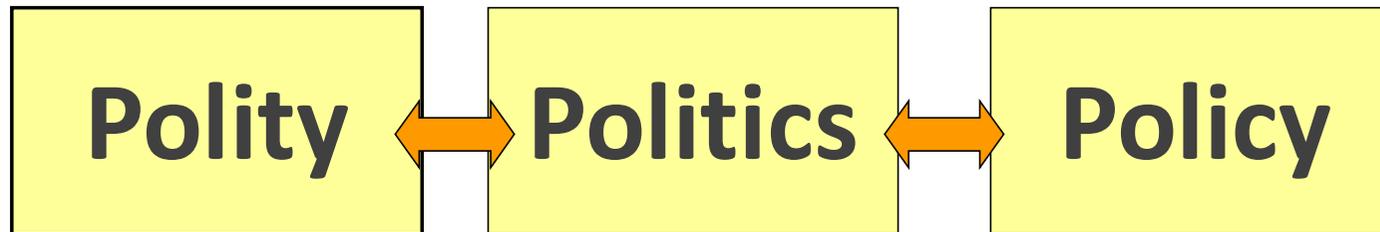
Politics

Processos de negociação que ocorrem dentro do sistema político

Policy

Dimensão material e concreta do sistema político

As “políticas públicas”: debate inicial



Instituições públicas

Sistema jurídico

Estrutura institucional

Processos políticos

Caráter conflituoso

*Conteúdo da política
(concreto)*

*Configuração dos
programas políticos*

Políticas X Política !

- Influência recíproca.
- Têm a ver com poder social.
- **Política:** é a investida para o estabelecimento de políticas para certos temas e/ou para influenciar sobre elas.
- O objetivo dos políticos é estabelecer políticas de acordo com seus interesses e bloquear aquelas que contrariam seus interesses.
- As políticas aparecem então como um instrumento útil para estudar a política em geral.

CARACTERÍSTICAS DA PP

É institucional:

é elaborada por autoridade formal, legalmente constituída e é coletivamente vinculante.

(perspectiva estadocêntrica)

CARACTERÍSTICAS DA PP

Tem natureza decisória:

é um conjunto-seqüência de decisões, relativo à escolha de fins ou meios em resposta a problemas e necessidades.

CARACTERÍSTICAS DA PP

É comportamental:

Implica ação ou inação, mas é, acima de tudo, um curso de ação e não apenas uma decisão singular.

CARACTERÍSTICAS DA PP

Supõe uma uma relação de causalidade:

Os produtos e resultados das ações tem, em tese, têm efeitos e impactos no sistema político e social.

Fluxo de decisões...

- Trata-se de um fluxo de **decisões públicas**, orientado a manter o equilíbrio social ou a introduzir desequilíbrios destinados a modificar a realidade.
- São decisões condicionadas pelo próprio fluxo e pelas reações e modificações que elas provocam no tecido social, bem como pelos valores, idéias e visões dos que adotam ou influem na decisão.
- Representa um **conjunto de fins agregados**, mais que uma ordem racional.

Conceito de **problema público**

Positivista	Pospositivista
Existência objetiva do problema.	Problema é socialmente construído a partir de: visões de mundo, valores, crenças, explicações da realidade social.
Determinado pelo nível de desenvolvimento econômico e social.	Reconhecido, definido, estruturado e interpretado a partir da perspectiva dos atores interessados.
Geram políticas semelhantes (teoria da convergência).	As políticas dependem de como os problemas são interpretados.

Disciplinas	Relacionamento com as Políticas Públicas	Exemplos de Revistas Especializadas
Ciência Política	Examina o processo político subjacente à formulação e implementação de políticas públicas	American Political Science Review, British Journal of Political Science, American Journal of Political Science, Policy, Comparative Politics, Public Choice, etc.
Sociologia	Examina o papel da comunidade e dos grupos nas políticas públicas. Foco na questão de identidades e valores	Revista Brasileira de Ciências Sociais, Dados, American Sociological Review, Contemporary Sociology, American Journal of Sociology,
Economia	Uso dos instrumentos da Teoria Econômica para analisar políticas públicas. Impacto das políticas públicas sobre a economia	Revista Brasileira de Economia, Revista Brasileira de Economia Política, American Economic Review, Journal of Economic Perspectives, Journal of Development Economics, World Development, etc.
Administração Pública	Gestão de programas, comportamento organizacional, processo decisório	Revista Brasileira de Administração Pública, Public Administration Review, Journal of Public Administration Research and Teaching
Políticas Públicas	Teorias sobre o processo de políticas públicas, métodos e técnicas de análise de políticas públicas	Journal of Policy Analysis and Management, Journal of Public Policy, Policy Studies Review, Policy Studies Journal, Journal of Policy History, etc.

Resumindo...

- Um curso de **ação** escolhido pela **autoridade pública** para tratar um dado **problema** ou um conjunto de problemas interrelacionados de interesse social.
- Visa atingir um **objetivo de mudança**.
- É viabilizada por **instrumentos** para lidar com o(s) problemas(s) que afeta(m) a comunidade e atingir os objetivos planejados.
- Se estrutura com base em **conhecimento** técnico-científico, mas também sobre **valores e princípios** (e.g. interesse público, eficiência, equidade, democracia etc.).

Análise de Política (*Policy Analysis*)

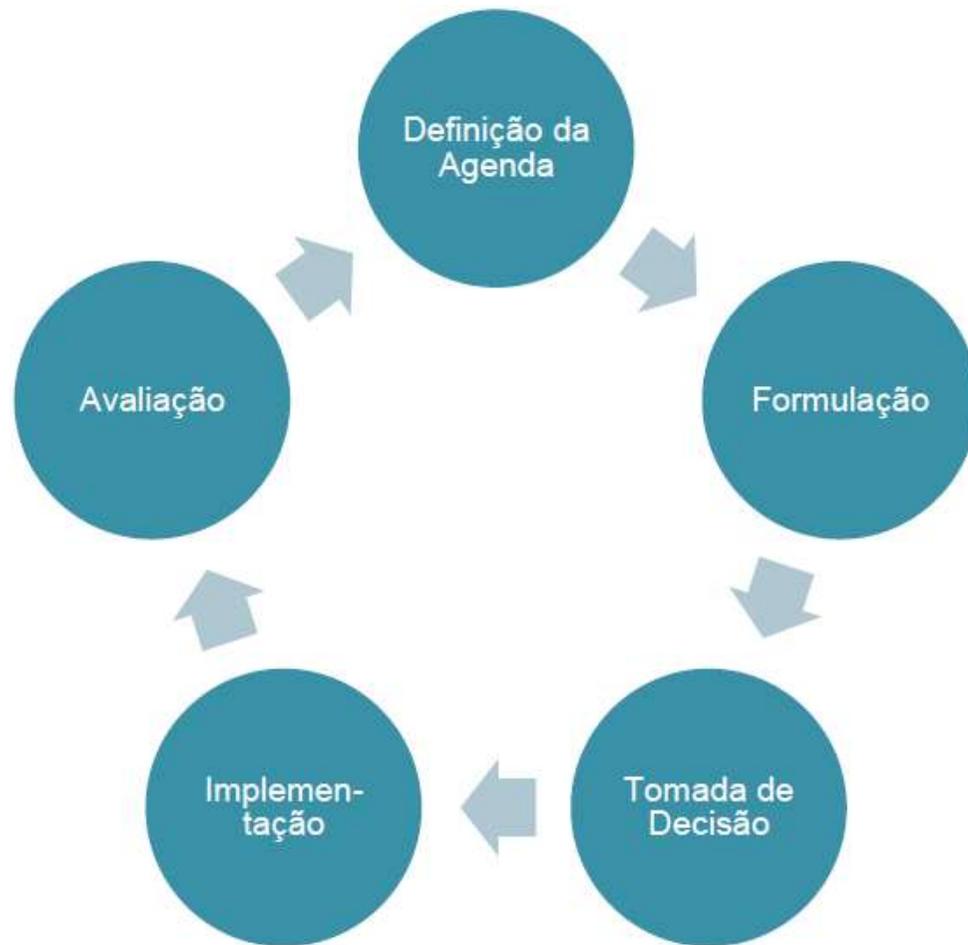
- Analisa o sentido, desenvolvimento, conteúdo, consistência e resultados de uma política: o que a motiva; como se constrói.
 - como se decide;
 - que problema/oportunidade busca atender;
 - qual a sua racionalidade;
 - que objetivo busca atingir;
 - que instrumentos utiliza;
 - como se integra com outras políticas; que resultados produz etc.

Avaliação de Programa (*Program Evaluation*)

- Avalia a necessidade,
- relevância,
- desenho,
- implementação, utilidade de uma intervenção proposta que busca concretizar os objetivos de uma política.

Contexto da Política Pública (*policy context*)

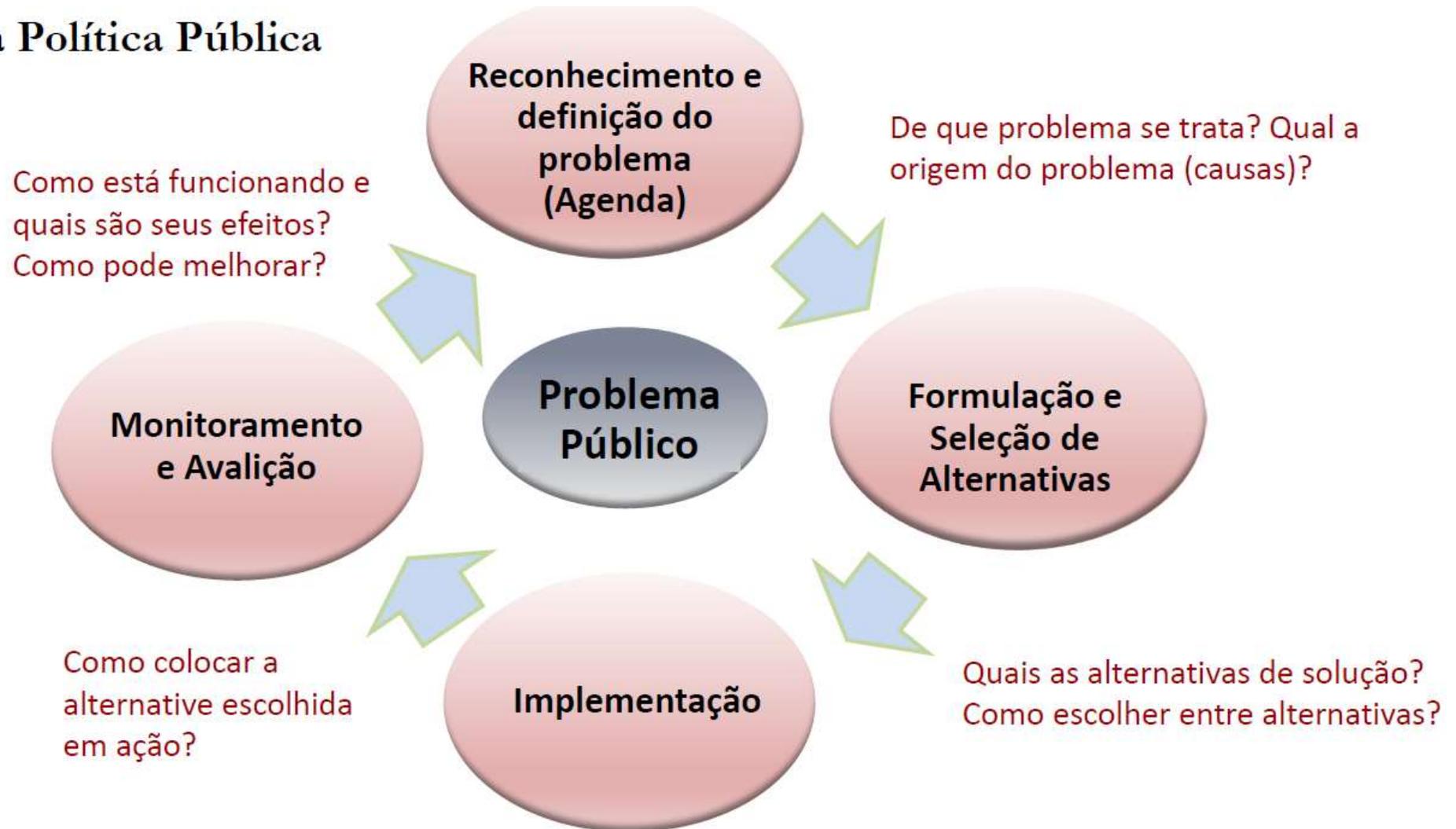
- Características gerais: históricas, ambientais, políticas, sociais, econômicas e culturais).
- Características governamentais: redes (*policy networks*), relações (inter)intragovernamentais, cooperação x competição.
- Cultura institucional: regras tácitas do jogo de governo e de suas instituições (ideologias, crenças, atitudes).



Política Pública como Ciclo

(Lasswell, *The Decision Process*, 1956)

Ciclo da Política Pública



By M. Ramesh (2018) Defining Policy Problems

O que seria uma “boa política pública” ?

(a relação entre politica e políticas)

- A influência é recíproca e se relaciona à dinâmica do poder político, ou seja, a capacidade de influência dos atores sociais.
- As PPs são instrumentos nesse jogo, favorecendo ou fragilizando alguns atores.
- **Partidos** = “ofertantes” de políticas públicas X eleitores = consumidores.
- **Problemas decisórios**: paradoxo de condorcet, dilema do prisioneiro, teorema da impossibilidade de Arrow (agregação de preferências).

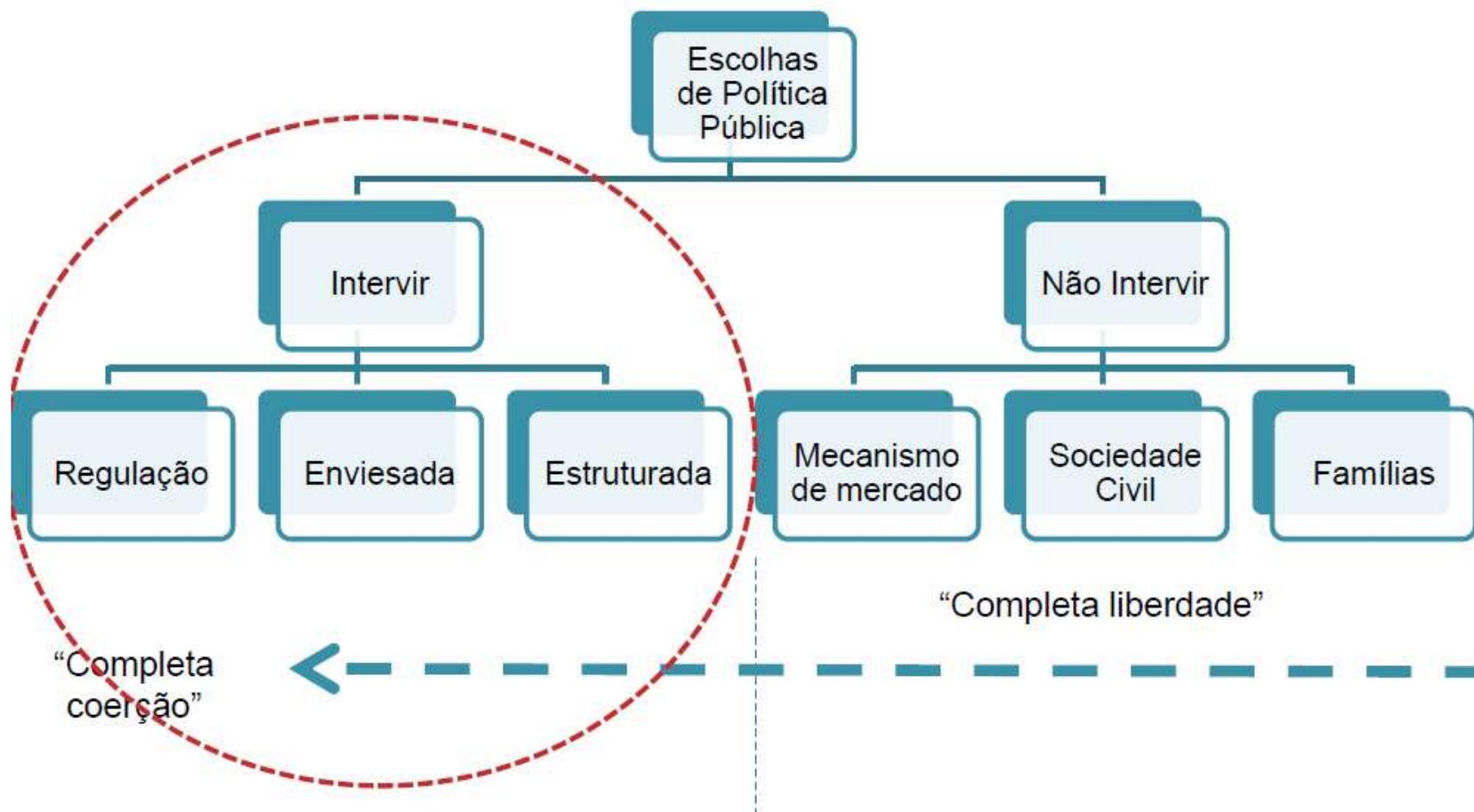
O desenho de uma política pública: de que se trata? ³⁴

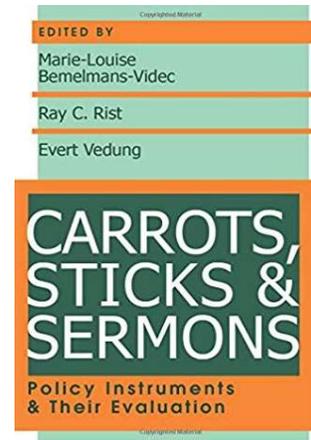
- Formulação
- Racionalidade(s) } Desenho
- Processo
 - Pesquisa / Análise
 - Colaboração
 - Escuta
 - Valores
 - Conflito
 - Negociação
 - Decisão
- Resultado (plano, programa, projeto)



nenhum desenho → algum desenho → redesenho

Tipologia de instrumentos de uma PP





Evert Vedung (2003)

<https://www.youtube.com/watch?v=Q9hIM86dH1A>

- **Instrumentos Regulatórios:** medidas adotadas pelo governo que ditam aos indivíduos, corporações ou governos subnacionais, por meio de **leis, regras, regulamentos, controle e fiscalização**, como agir e se comportar, sob o risco de sanções e punições. (“coerção”, “imposição”, “obrigação”, “dever”)
- **Instrumentos Econômicos:** entrega ou recolhimento de recursos (materiais ou não materiais) por parte do Estado sem obrigações por parte do destinatário da política, aumentando ou reduzindo os **custos** envolvidos na adoção ou não de determinados comportamentos ou escolhas. (“*indução*”, “incentivo/desincentivo”)
- **Instrumentos de Informação:** uso de transferência de conhecimento, **comunicação**, argumentação e persuasão/dissuasão para produzir um comportamento desejável ou prevenir comportamento indesejáveis (“persuadir” / “dissuadir”).

Resumindo as definições

Celina Souza, Estado da Arte da Pesquisa em PP

- Permite distinguir entre o que o governo quer fazer e o que faz de fato.
- Não se restringe ao governo, envolve atores.
- Não se limita a leis e regras.
- É uma ação intencional, com objetivos.
- Impacta no curto prazo, mas persiste no tempo.
- É um campo de disputa política.
- Diferencia-se de políticas sociais.

Resumindo as definições

1. Um campo de **atividade** governamental
2. Um **propósito** geral a realizar
3. Uma **situação** social **desejada**
4. Uma proposta de **ação** específica
5. A **norma** ou normas que existem para uma determinada problemática
6. O conjunto de **objetivos** e programas de ações que o governo tem em um campo de questões

Resumindo as definições

7. A implementação de uma PP depende de muitos fatores não controlados pelo decisor
8. Há uma constante tensão entre escolhas e intenções e as estruturas organizacionais, políticas, sociais e econômicas
9. Desta tensão resulta que toda PP está sujeita a uma negociação, barganha e reformulação contínua

As várias **tipologias** das políticas públicas

Tipologia de Lowi

Regulatórias:

- Fixam padrões de comportamento: códigos, leis, normas, regulamentos
- Depende da dinâmica e correlação de forças entre os atores
- Exemplos: Código de Trânsito, Lei de Responsabilidade Fiscal, Regulamento de Operações da Bolsa de Valores, Lei do Regime Jurídico Único do servidor público, CLT, etc.

Tipologia de Lowi

Fonte: Vanessa Oliveira/UFABC

Regulatórias:

- Envolve decisões de caráter mais geral, que não afetam apenas alguns indivíduos, mas grupos, assim como as redistributivas.
- Exemplos de políticas regulatórias são as concessões de transmissão a um canal de televisão ou rotas aéreas concedidas a empresas de aviação específicas (setores da economia).
- As coalizões que se formam em torno de questões regulatórias são pouco estáveis, dado que os interesses compartilhados num determinado momento podem se alterar em outro, alterando também a estrutura de poder.
- Vale salientar que as políticas regulatórias podem ter efeitos redistributivos, pois ao regular certos setores, pode-se gerar transferência de riqueza. Por exemplo, se o governo regular o setor de combustível, obrigando a aumentar a quantidade de álcool na gasolina, beneficiará usineiros e prejudicará os refinadores, transferindo riqueza de uns para outros.
- Por isto é que as coalizões são mutáveis: se os dois setores acima se unirem para pleitear o reajuste dos combustíveis do governo (numa situação de preços regulados), eles se oporiam na questão da quantidade de álcool na gasolina.

Tipologia de Lowi

Fonte: Vanessa Oliveira/UFABC

Regulatórias:

- Envolvem relações entre amplos grupos sociais, estando em questão a igualdade ou desigualdade em relação à posse – e, portanto, o critério de equidade.
- Na arena redistributiva, portanto, estarão em jogo os interesses de dois lados distintos.
- A negociação é possível, mas apenas como mecanismo para suavizar os impactos da redistribuição, e nunca para “casar” os interesses de ambos os lados.
- Exemplos: políticas sociais, como a assistência social destinada exclusivamente aos cidadãos de baixa renda, a aposentadoria para trabalhadores que não contribuíram para o sistema previdenciário, dentre outras.

ARENAS REGULATÓRIAS

Descrição	Estabelecem imperativos e proibições que limitam o poder discricionário dos indivíduos e das organizações e se baseiam em ameaças de sanções variadas. Exemplos: Código de Trânsito, leis ambientais, reservas de mercado, leis trabalhistas, etc.
Benefícios e Expectativas	<u>Dispersos</u> entre grupos ou classes caracterizados por interesses exclusivos.
Custos	Visam classes, categorias ou grupos (e não indivíduos) e impõem custos <u>concentrados</u> nesses alvos.
Decisões	O grau de agregação depende de cada política: podem ser regras para grupos e setores específicos da sociedade ou podem atingir a população de forma ampla e igual.
Intensidade do Conflito	Intenso, porque define ganhadores e perdedores, mas não se caracteriza como jogo de soma-zero e admite negociações e barganhas.
Objeto do conflito	Alcance e rigor das regras e sanções.
Padrão das interações	Competição, barganhas, conflito.
Tipo de coalizão	Alianças de interesses tangenciais, muito efêmeras. Conluíus.
Grau de mudança	Elevado, arenas instáveis.
Lideranças	Estáveis, mas não permanentes. Os líderes são negociadores: têm capacidade de articular as forças potencialmente aliadas em torno de interesses tangenciais, levando à composição de interesses.
Sanções	Aplicação imediata a indivíduos.
Impactos	Redistributivos, grupais, de longo prazo.

Fonte: M. Graças Rua

Tipologia de Lowi

Distributivas:

- Geram benefícios específicos e custos difusos
- São desenvolvidas geralmente em arenas com conflitos de menor intensidade.
- Tem menor oposição porque os custos são difusos, “consenso e indiferença amigável”.
- Dificuldade é definir os limites dos benefícios
- Ambiente de *logrolling* é frequente.
- Exemplos: subsídios, gratuidades, incentivos fiscais, renúncias tributárias, renda mínima, etc.

Tipologia de Lowi

Fonte: Vanessa Oliveira/UFABC

Distributivas:

- Capacidade de desagregação dos recursos, que podem ser dispensados de forma atomizada, podendo envolver indivíduos, e não necessariamente grupos, sem obediência a qualquer critério mais universalista.
- Enquadram-se nestas, por exemplo, os programas de distribuição de recursos para pesquisa e desenvolvimento.
- Na arena que se estrutura em torno dessas políticas, segundo Lowi, verifica-se o que Schattschneider denomina por “não-interferência mútua”, segundo o qual cada grupo ou indivíduo político procura favorecimentos para si, sem interferir nos benefícios e favores buscados por outro .
- Nesse sentido, os grupos envolvidos nada têm em comum, não se vendo uns aos outros como competidores.

ARENAS DISTRIBUTIVAS	
Descrição	Alocam bens e serviços: educação, saúde, segurança, defesa, saneamento básico, habitação, renda, benefícios. Exemplo: Programa Bolsa Família.
Benefícios e Expectativas	Claramente <u>concentrados</u> ou focalizados em uma área, localidade, setor, grupo ou segmento populacional.
Custos	Dispersos ou <u>difusos</u> entre todos os contribuintes, frequentemente nem sendo percebidos pelos pagantes.
Decisões	Altamente desagregadas: escolas, hospitais, estradas, bolsas, etc.
Intensidade do Conflito	Baixíssimo, porque aparentemente ninguém arca com os custos.
Objeto do conflito	Expansão do benefício.
Padrão das interações	Trocas de apoios recíprocos (" <i>logrolling</i> "), cooptação: agrada a todos os que possam resistir.
Tipo de coalizão	Relações de não interferência mútua, clientelismo, " <i>pork barrel</i> ".
Grau de mudança	Reduzido, arena estável.
Lideranças	Efêmeras e em torno de interesses pontuais.
Sanções	Aplicação remota a indivíduos.
Impactos	Redistributivos, individualizados e imediatos.

Fonte: M. Graças Rua

Tipologia de Lowi

Redistributivas:

- Benefícios específicos e custos específicos.
- Costumam contrapor interesses específicos antagônicos.
- Se desenvolvem em arenas de alto conflito envolvendo elites em oposição
- Exemplos: reforma agrária, políticas de quotas, distribuição de *royalties*, política tributária, etc.

ARENAS REDISTRIBUTIVAS	
Descrição	Transferem diretamente bens materiais, direitos e outros valores de um grupo ou classe social para outro, ambos nitidamente identificados. Exemplo: reforma agrária.
Benefícios e Expectativas	Claramente definidos, <u>concentrados</u> em classes ou categorias sociais.
Custos	Claramente definidos, imediatos, concretos e <u>concentrados</u> em classes ou categorias sociais.
Decisões	Muito agregadas: regras para atingir especificamente o objetivo da redistribuição.
Intensidade do Conflito	Elevadíssimo grau de polarização dos interesses; antagonismo político e ideológico.
Objeto do conflito	Bens materiais, direitos, outros valores escassos.
Padrão das interações	Jogo de soma-zero.
Tipo de coalizão	Interesses antagônicos, não há composição de interesses, não há barganhas.
Grau de mudança	Estável.
Lideranças	Duradouras, baseadas na capacidade de enfrentamento.
Sanções	Aplicação imediata a grupos e contextos de ação (organizações, etc.).
Impactos	Redistributivos, coletivos e imediatos.

Fonte: M. Graças Rua

Tipologia de Lowi (1964)

Constitutivas ou Estruturadoras:

- Definem competências, jurisdições, regras das disputas políticas e elaboração das próprias políticas públicas.
- São “meta-políticas” (regras do jogo).
- Interferem na dinâmica de poder entre atores (não diretamente nos serviços).
- Exemplos: divisão de competência entre os poderes, regras eleitorais, etc.

Tipologia de Lowi

Fonte: Vanessa Oliveira/UFABC

Constitucionais (constitutivas) ou Estruturadoras:

- Definem as regras mais gerais dos sistemas políticos, como regras da disputa política e da elaboração de PP.
- Encontram-se acima dos outros 3 tipos e moldam as arenas nas quais as disputas em torno das demais políticas ocorrem.
- Provocam conflitos entre os entes e os atores envolvidos, pois alteram o equilíbrio existente (quem manda e quem faz).
- Não tratam da prestação direta de serviços públicos pelo governo = chamam menor atenção do público comum.

ARENAS CONSTITUCIONAIS	
Descrição	Estabelecem ou alteram as regras para outras decisões, ou seja, as condições gerais sob as quais serão negociadas as políticas distributivas, redistributivas e regulatórias. Exemplos: Constituição Federal, regimentos legislativos, leis eleitorais e partidárias, etc.
Benefícios e Expectativas	Indefinidos, <u>difusos</u> e dispersos no tempo.
Custos	Indefinidos, <u>difusos</u> e dispersos no tempo.
Decisões	Totalmente agregadas: regras gerais.
Intensidade do Conflito	Baixo, porque os custos e os benefícios são difusos e dispersos no tempo.
Objeto do conflito	Regras do jogo político.
Padrão das interações	Competição, barganhas, conflito.
Tipo de coalizão	Alianças de interesses tangenciais.
Grau de mudança	Estável.
Lideranças	Estáveis, mas não permanentes.
Sanções	Aplicação remota a grupos.
Impactos	Redistributivos, difusos, de longo prazo.

Fonte: M. Graças Rua

Caracterização das Políticas Segundo o Tipo de Impacto sobre a Implementação

	Distributivas	Regulatórias Competitivas	Regulatórias Protetoras	Redistributivas
Probabilidade de rotinas estáveis na implementação	Alta	Moderada	Baixa	Baixa
Grau de estabilidade dos atores e das relações	Alto	Baixo	Baixo	Alto
Grau de conflito quanto à implementação	Baixo	Moderado	Alto	Alto
Grau de oposição às decisões burocráticas de implementação	Baixo	Moderado	Alto	Alto
Grau de ideologia no debate sobre implementação	Baixo	Moderado a Alto	Alto	Muito Alto
Grau de pressão para ter menos atividade do governo	Baixo	Moderado a Alto	Alto	Alto

Fonte: M. Graças Rua

Distributiva	Regulatória	Redistributivas
a) Foco no indivíduo ou no grupo beneficiado , que pode ser concentrado setorialmente ou regionalmente, e nos intermediários (congressistas, líderes de coalizão, etc.). Potencial alto de impacto eleitoral. Tende ao clientelismo.	a) Foco nos grupos ou empresas que buscam obter lucros/reduzir prejuízo com a regulação. Intensidade do lobby proporcional ao retorno esperado pela regulação. Comportamento do tipo <i>rent seeking</i> .	a) Foco nas associações e grupos penalizados ou beneficiados. Intermediários TB atuam. Eventualmente, partidos políticos podem mobilizar-se.
b)Tipo de política prevaiente é da troca de favores entre beneficiários e intermediários .	b) Possibilidade de formação de grandes coalizões. Barganha entre grupos/empresas intensa. Setores do Congresso e do Executivo tendem a compor ou acomodar essas coalizões. Coalizões tendem a ser instáveis.	b) Disputas tendem a ser altamente ideologizadas.

Distributiva	Regulatória	Redistributivas
c) Tende a ter estrutura de poder centralizada, manipulada por elites com apoio de grupos específicos (favorecidos). Coalizões tendem a ser estáveis.	c) Tende a ter estrutura de poder policêntrica, com tendência a “equilíbrio vetorial”	c) Coalizões tendem a ser estáveis.
d) Tem especial saliência no Congresso Nacional e no Executivo pelo potencial de retorno eleitoral. Os dois poderes tendem a dividir influência na formulação e implementação.	d) Tem reduzida saliência no Congresso Nacional. Foco nos Ministérios e nas Agências Descentralizadas.	d) Pode ter grande saliência no Congresso Nacional. Políticas são administradas por ministérios, normalmente com participação do Congresso e de Grupos de Interesse.