



Escola Nacional de  
Administração Pública

# Modelagem de AIR

## Uma Abordagem Prática

Gustavo Machado  
01-11/Jul/2019

# ARR e Considerações Finais

# Avaliação de Resultado Regulatório (ARR)

- Instrumento de avaliação do desempenho do ato normativo adotado
- Considera o atingimento dos objetivos e resultados originalmente pretendidos e demais impactos na sociedade



# Avaliação de Resultado Regulatório (ARR)

Se não houver avaliação ex-post, possibilidade de:

- Permanência de regulações ineficazes
- Desconhecimento de efeitos indesejáveis gerados pela regulação
- Desconhecimento das necessidades de melhoria da regulação
- Carência de fundamentos técnicos para demonstrar os benefícios da regulação em vigor



# Avaliação de Resultado Regulatório (ARR)

## Tipos de ARR:

- Avaliação de processo
  - Como a ação foi implementada
- Avaliação de impacto
  - Se a regulação realmente agiu sobre o problema identificado
- Avaliação custo-benefício
  - Se os benefícios da ação implementada superam os custos



## Avaliação de Resultado Regulatório (ARR)

- Deve-se refletir sobre as principais perguntas a serem respondidas na ARR durante a elaboração das estratégias de fiscalização e monitoramento
- Para trazer outras perspectivas, a ARR poderá ser realizada por equipe diferente daquela que conduziu a AIR



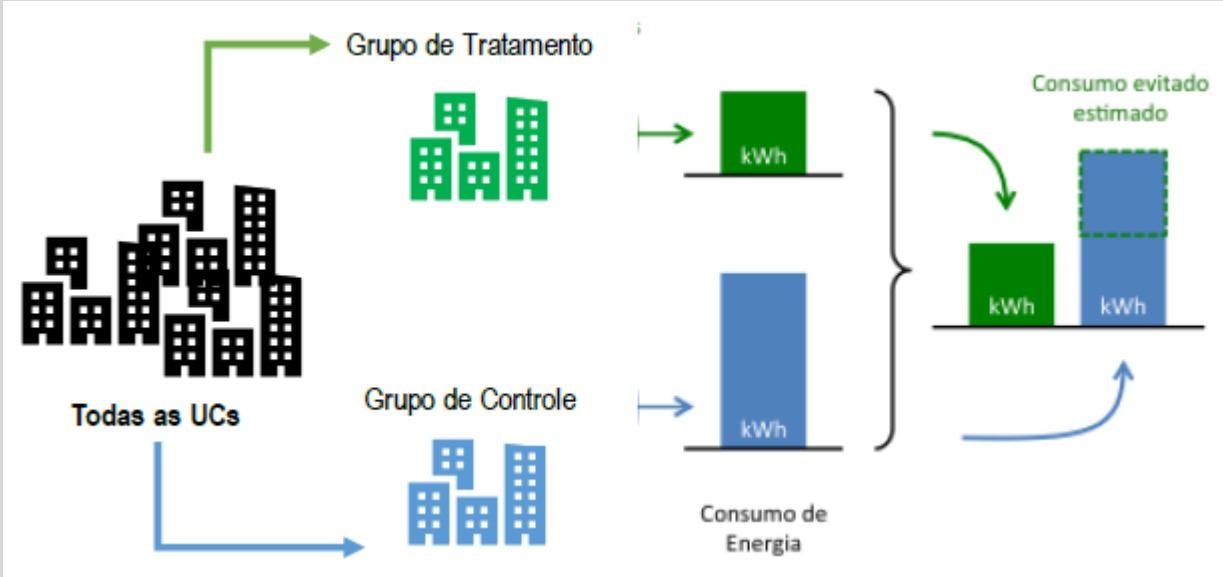
# Contrafactual

O que teria acontecido caso a intervenção não tivesse ocorrido?

- Experimentos
  - Aleatórios, duplo cego e controlado
- Design Quase Experimentais
  - Controle sintético
  - Regressão descontínua
  - Diferença em Diferenças

# Nossas AIRs... Leilão de Eficiência Energética

Situação ideal: RCT

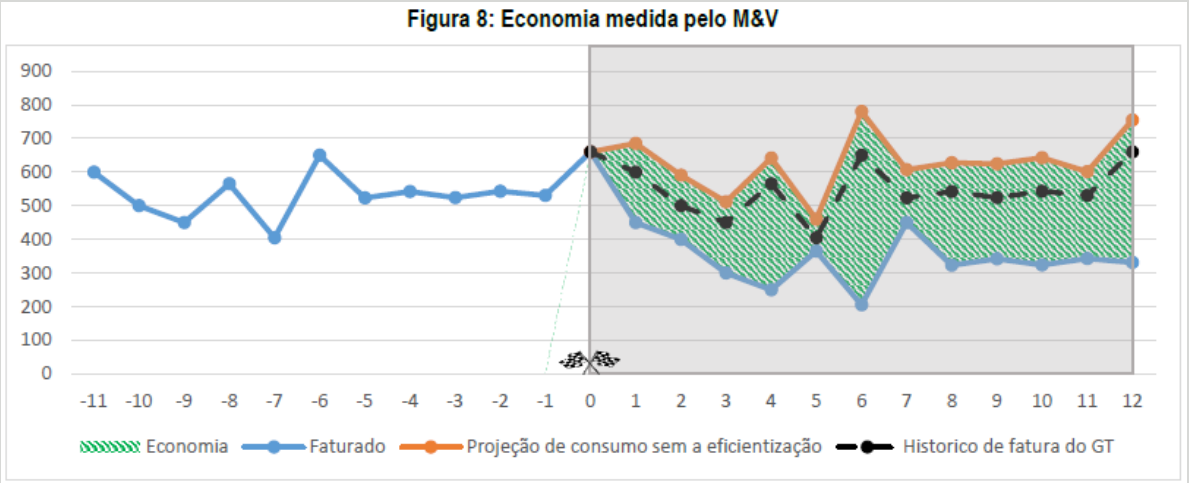
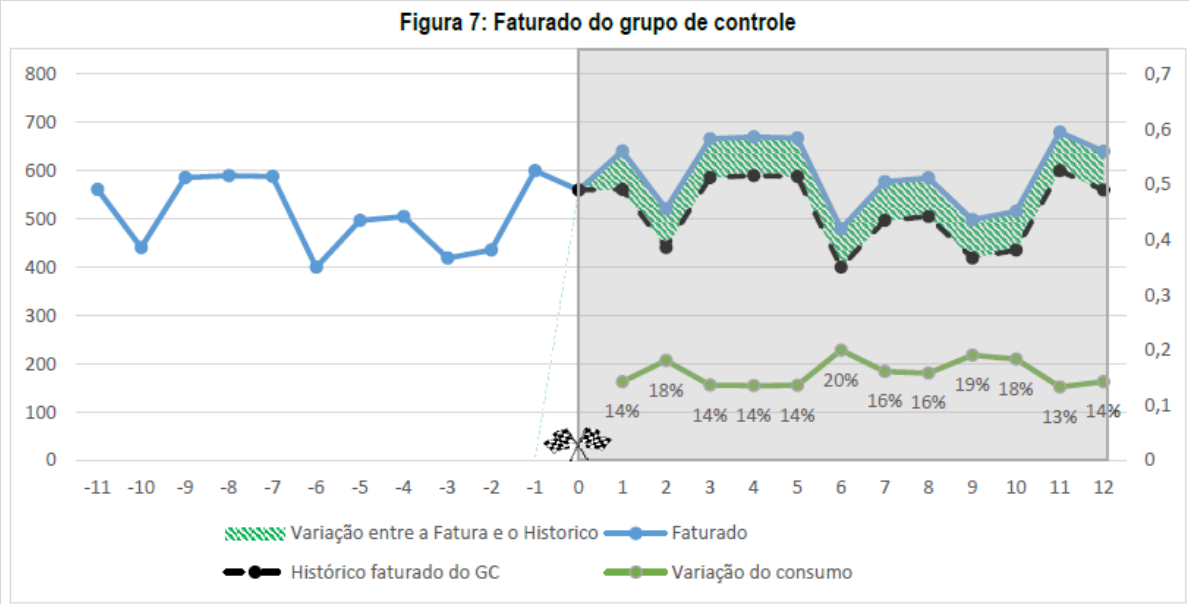




# Nossas AIRs... Leilão de Eficiência Energética

## Experimento da ANEEL:

- Tratamento: UCs eficientizadas
- Controle: definidos pela ANEEL
- Análise e avaliação feitas pela ANEEL, e não pelo empreendedor



## Registro da AIR

- Guia da Casa Civil orienta elaborar um relatório separado
- Pontos essenciais:
  - Linguagem clara e objetiva (AIR não é trabalho acadêmico!)
  - Descrever honestamente premissas, parâmetros, hipóteses, memória de cálculos
  - Justificativa do tipo de análise realizado
  - Análise de sensibilidade e incertezas acerca do estudo
  - Comparação das alternativas
    - Quadro resumo
    - Escolha de uma alternativa?
  - Análise crítica sobre a proposta: atinge os objetivos da AIR? endereça adequadamente o problema? está de acordo com o planejamento estratégico do órgão? é proporcional ao problema?

# AIR como Elemento Central para a Qualidade Normativa



# Etapas da AIR – Estrutura do curso



# E o patinete?

Figura 1 – Processo de Análise de



10

Seg

Custo

IMPLEMENTAÇÃO:	FISCALIZAÇÃO:	MANUTENÇÃO:	Riscos:
- orçamento adequado	- controle físico	- controle financeiro	- segurança física
- concessão p/ pedidos, autorizações	- controle físico	- em funcionamento	- normas não seguras
- envolvimento do responsável pelo PDR	- tipo de controle	- qualidade dos materiais	- de alta tecnologia
- estabelecer e definir competências técnicas		- qualidade dos serviços	
- período de validade		- controle	

Objetivos: Reduzir acidentes, melhorar a importância de controle

Alternativas:

- 1) Sinalização
- 2) Restrições de uso em áreas de grande circulação
- 3) Sinalização específica em áreas de trânsito
- 4) Campanha de conscientização pública
- 5) Campanha de conscientização pública
- 6) Campanha de conscientização pública

Árvore de Problemas



# Bons Exemplos

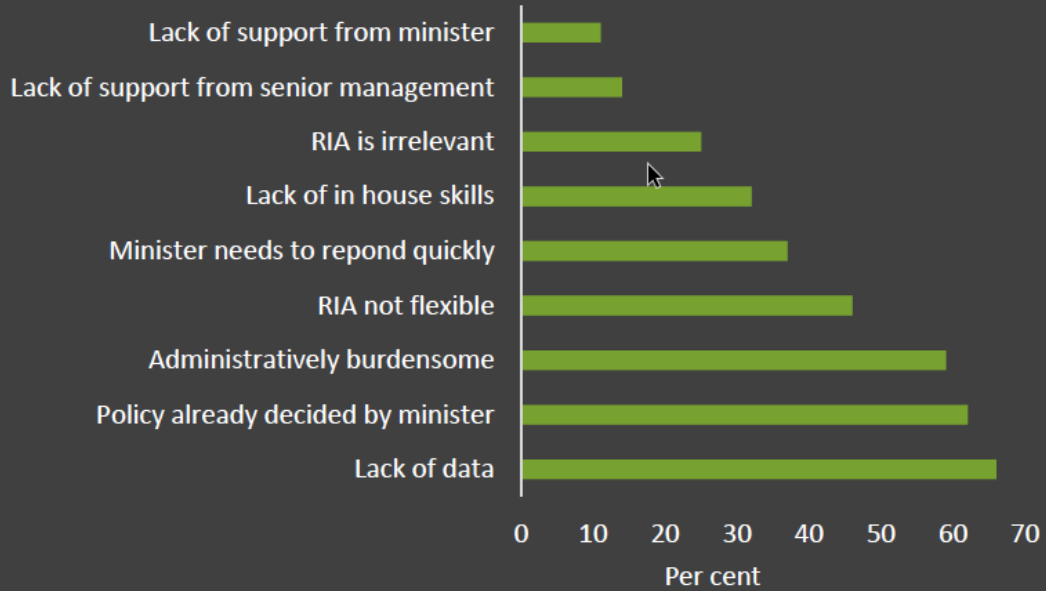
<b>Caso</b>	<b>Tipo de Regulação</b>	<b>Análise</b>	<b>Destaques</b>
Pista de Congonhas	Social (Segurança)	Custo-Benefício	<ul style="list-style-type: none"> <li>• VSL</li> <li>• Simplificações em um problema complexo</li> </ul>
Bombeiros em Aeroportos	Social (Segurança)	Risco-Risco	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Segurança para o decisor</li> <li>• Análise de Risco</li> <li>• Participação Social</li> </ul>
Importação de Aeronaves de Construção Amadora	Econômica	Multicritério	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Metodologias de Multicritério</li> <li>• Alternativas</li> </ul>
Esquadrias	Social (Segurança)	Custo-Benefício	<ul style="list-style-type: none"> <li>• VSL</li> <li>• Participação Social</li> <li>• Contornou ausência de dados</li> </ul>
Rotulagem Nutricional	Social (Saúde)	Qualitativa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Problematização</li> <li>• Benchmarking Internacional</li> </ul>
Leilão de Eficiência	Econômica	Custo-Benefício	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Perspectiva dos atores</li> <li>• Análise de sensibilidade</li> <li>• Desenho de Quase Experimento</li> </ul>

# Nem tudo são flores...



- **RIA is not used where it is most needed**
- **RISs often lack thorough discussion of the problem**
- **Often no serious discussion of feasible alternatives**
- **Consideration of impacts in RISs is partial**
- **Failure to fully assess costs and benefits**
- **Main barriers to better RIA: Agency perspective**

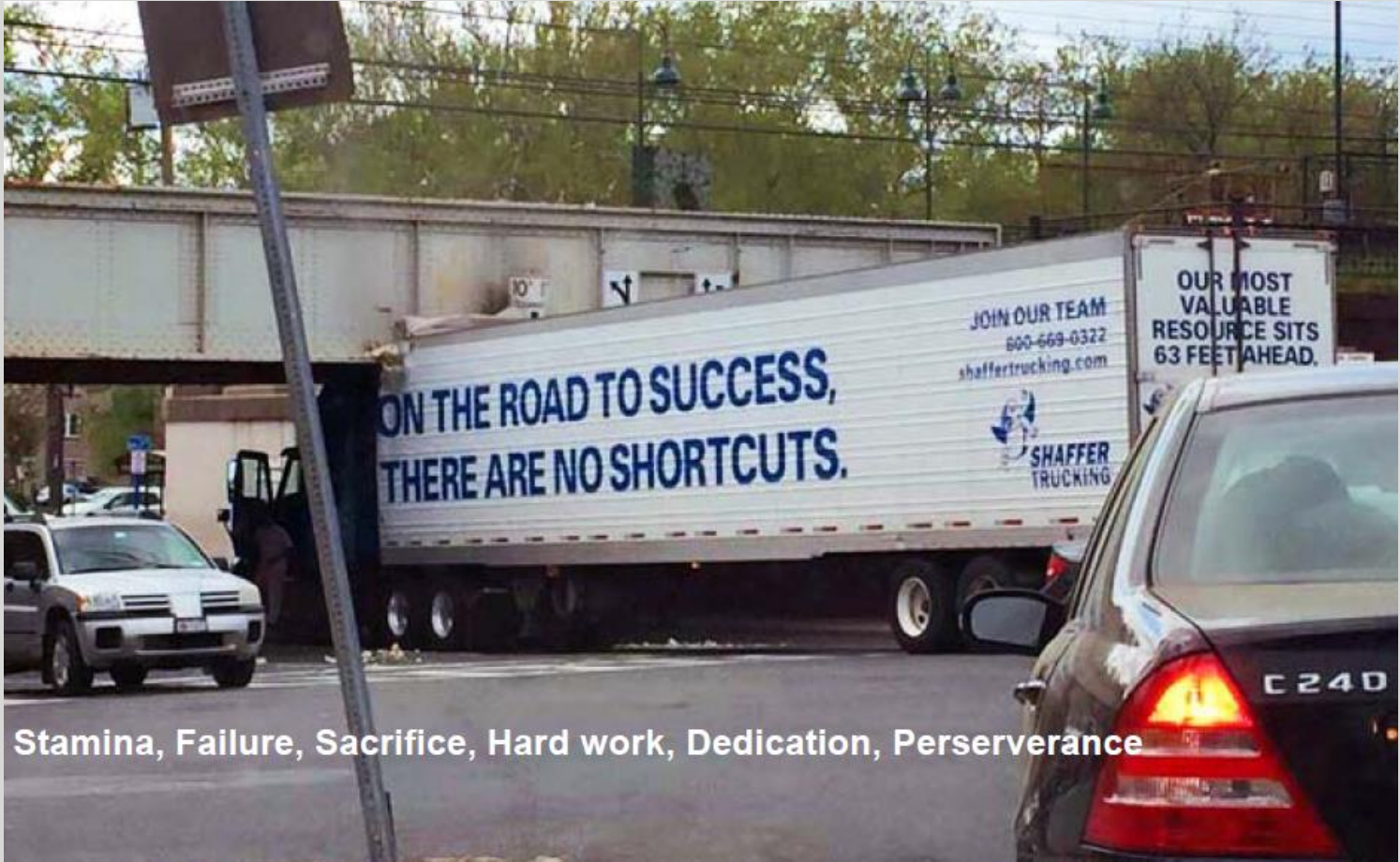
Tyj  
imj



# Evolução GRADUAL e CONTÍNUA



E agora? Qual deve ser meu próximo passo?



Stamina, Failure, Sacrifice, Hard work, Dedication, Perserverance



# Bibliografia

- Guias e manuais da Casa Civil
  - <http://www.casacivil.gov.br/governanca/regulacao/documentos>
  - <http://www.casacivil.gov.br/governanca/avaliacao-de-politicas>
- Documentos da OCDE
  - [https://read.oecd-ilibrary.org/governance/oecd-regulatory-policy-outlook-2018\\_9789264303072-en#page15](https://read.oecd-ilibrary.org/governance/oecd-regulatory-policy-outlook-2018_9789264303072-en#page15)
  - <https://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/public-consultation-oecd-best-practice-principles-on-regulatory-impact-assessment.htm>
  - <https://www.oecd.org/regreform/regulatory-policy/34227698.pdf>
- Documentos do Reino Unido
  - <https://www.gov.uk/government/publications/the-green-book-appraisal-and-evaluation-in-central-government>
  - <https://www.gov.uk/government/publications/the-magenta-book>
  - <https://www.gov.uk/government/publications/the-aqua-book-guidance-on-producing-quality-analysis-for-government>

# Bibliografia

- Casos de AIR explorados
  - Serão disponibilizados no Portal do Aluno da ENAP
- Outras referências consultadas:
  - [The Oxford Handbook of Regulation \(Oxford Handbooks\) \(English Edition\)](#)
  - [Understanding Regulation: Theory, Strategy, and Practice](#)
  - [An Introduction to Law and Regulation: Text and Materials](#)
  
  - [Administração da Produção](#)
  
  - [Responsive Regulation: Transcending the Deregulation Debate \(Oxford Socio-Legal Studies\) \(English Edition\)](#)
  - [Nudge: Improving Decisions about Health, Wealth, and Happiness](#)
  - [Thinking, Fast and Slow](#)
  
  - [How to Measure Anything: Finding the Value of Intangibles in Business \(English Edition\)](#)
  - [Curso EAD de Matemática Financeira da ENAP](#)



Escola Nacional de  
Administração Pública

# OBRIGADO!!!

Gustavo Machado

[gustavo.freitas@anac.gov.br](mailto:gustavo.freitas@anac.gov.br)

Marco Santin

[marco.santin@anac.gov.br](mailto:marco.santin@anac.gov.br)

01-11/Jul/2019

## Modelagem de AIR

Uma Abordagem Prática