



Políticas Públicas Baseadas em Evidências

Aula 1

Aula 1 – O que é políticas públicas baseadas em evidências (EBP)?



O que é evidência?

- Basicamente, evidência é tudo aquilo que é verdadeiro.
- O verdadeiro, porém, está sujeito a debate, argumentação, contra-argumentação, opinião, deliberação.
- Nas políticas públicas, as evidências compõem um recurso para ‘policy intellectuals’ operarem processos de formulação, implementação e avaliação de políticas.
- Evidência é um recurso de um campo de conhecimento.

odeio música sertaneja

(toca evidências)

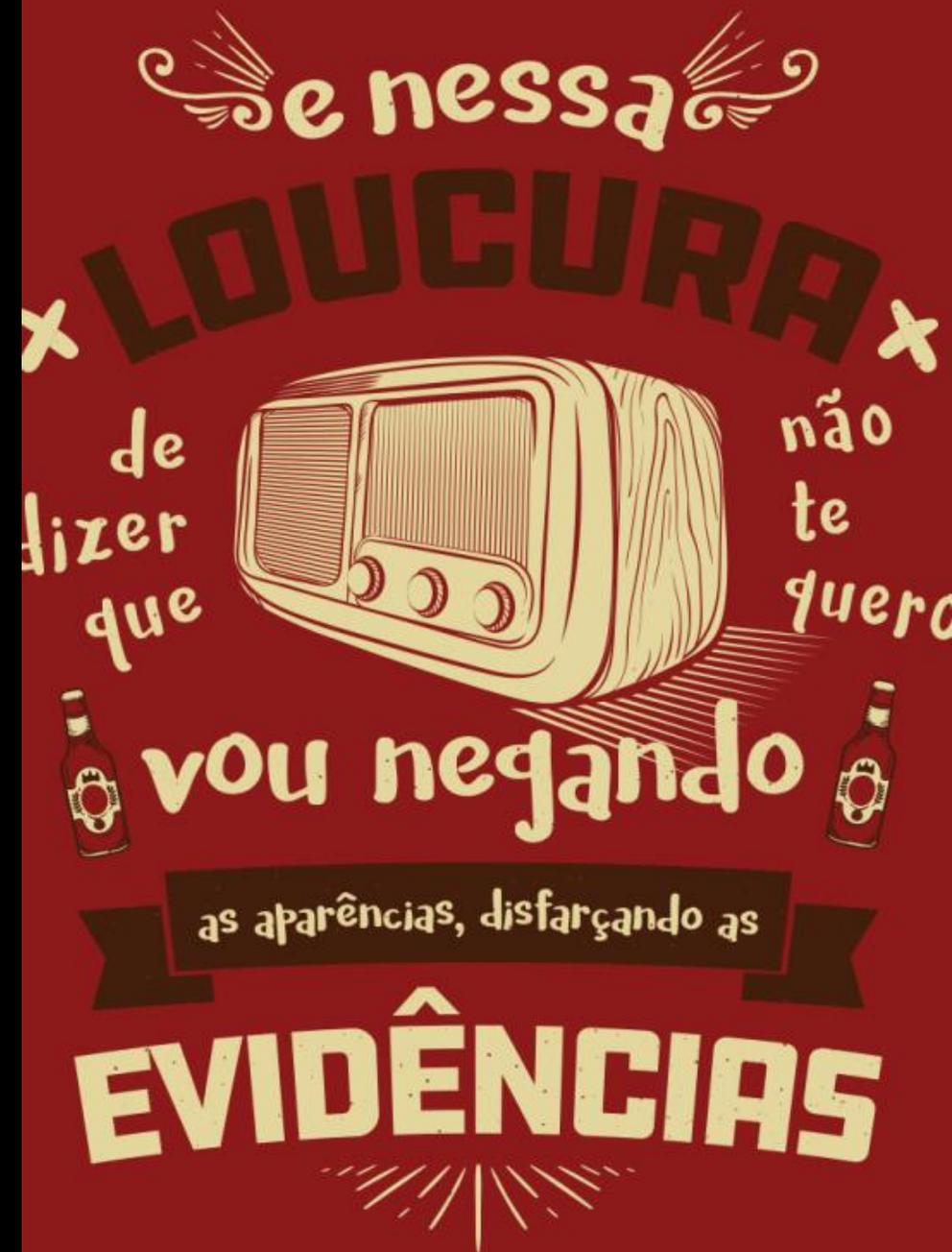
eu:



fato

O que é política pública baseada em evidências?

- Significa reduzir o espaço de intuição na formulação de políticas públicas pelo uso de evidências rigorosas a respeito do problema, do processo e dos mecanismos de avaliação.
- What Works?
- Significa estabelecer um processo de decisão com informação de alta qualidade usando dados e capacidades analíticas.
- A EBP não se confunde com a avaliação, apesar de contê-la.



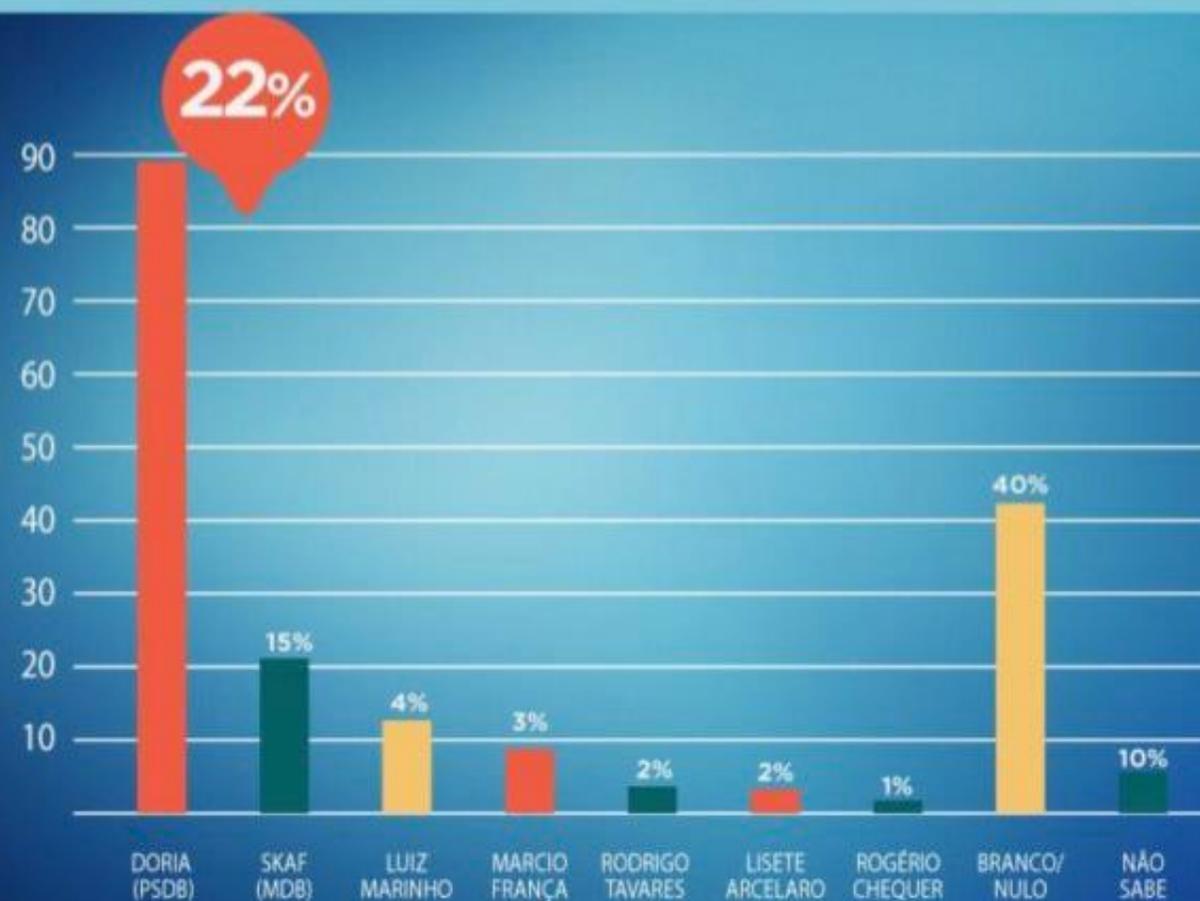
Requerimentos

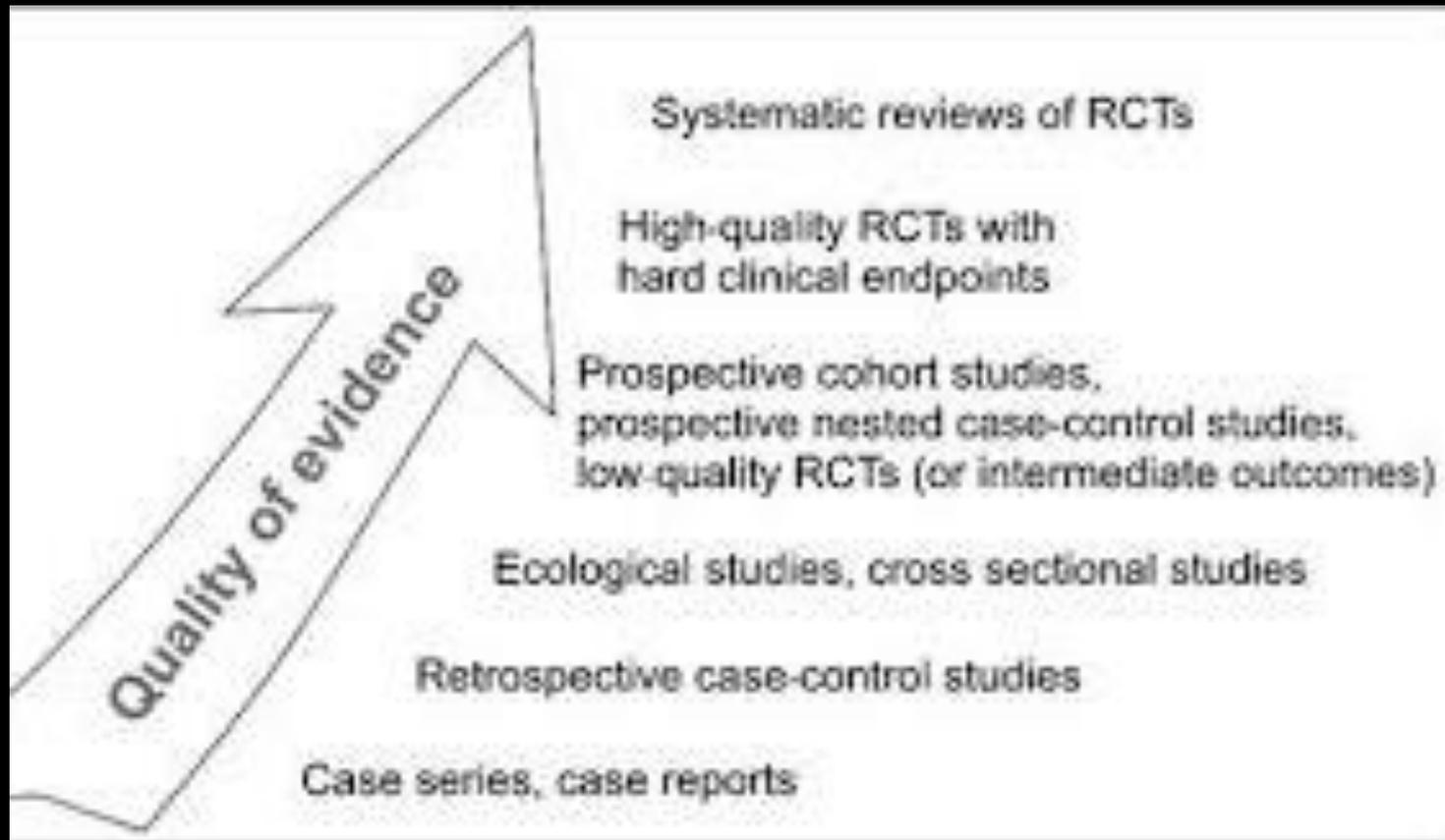
- Disponibilidade de dados de alta qualidade sobre tópicos relevantes de políticas;
- Profissionais com capacidades em análise de dados e avaliação de políticas;
- Competências;
- Criatividade;
- Incentivos políticos



Conhecimento e rigor científico

- A incorporação de evidências científicas rigorosas no processo das políticas públicas é o “core” da abordagem da EBP.
- A incorporação do conhecimento científico rigoroso deve estar alinhada com dois tipos de comentários críticos:
- O comentário “interno” ao campo, focando no uso de metodologias para coletar, interpretar e aplicar evidências;
- O comentário “externo”, em que o contexto das contribuições da EBP podem se tornar mais influentes.





- O rigor das evidências é determinado pela validade dos dados, confiança e objetividade.
- A construção de evidências exige a total transparência de métodos, aplicações e controles, de forma a possibilitar a reprodução e confiança dos resultados.
- Evidências qualitativas
- Evidências quantitativas
- Métodos mistos
- A EBP não é um processo puramente científico e racional.
- O contexto importa!!!!

Rigor das evidências



Políticas públicas como campo de conhecimento

- Políticas públicas não são formuladas de modo racional ou em um ciclo perfeito.
- Políticas envolvem a conjunção de vários campos de conhecimento dotados de regras e experiências próprias.
- Evidências contribuem para conter a ambiguidade típica das políticas públicas.



Requisitos

- Metodologia importa – testar teorias de políticas públicas, contrafactuais; quantificação de impactos, controle.
- Qualidade dos dados;
- Transparência dos dados;
- Tempo de processamento;
- Capacidades analíticas;
- Independência;
- Ambiente receptivo;
- Comunicação.

Brasil

- Existe uma capacidade analítica para a produção de EBP;
- Mas estas capacidades são capturadas pelas agências de accountability;
- O resultado é que o uso de evidências se confunde com controle e auditoria, sem do que se possa retirar aprendizados mais sólidos e orientados para as políticas públicas.

Specification	Componente			
	Relational	Analytical/ Oversee	Managerial	Administrative
Negotiate and coordinate actions with other federal agencies	,8010			
Represent the agency in external events, meetings and activities	,7977			
Participate in working groups or joint projects within the agency	,7259			
Consult and meet interest groups on policy-related issues	,6965			
Organize events	,6171			
Make agreements and manage actions between state and municipal entities	,5726			
Prepare normative texts (e.g. bills, decrees, ordinances, etc.)	,5316			
Manage a team	,4913			
Monitor compliance with rules and regulation		,6661		
Operate databases and informational systems that support policy implementation		,6281		
Produce reports, opinions, technical notes and other information to support decision-making		,6109		
Meet accountability agencies recommendation		,6024		
Design, negotiate, manage and supervise partnership agreements			,7858	
Prepare, negotiate, manage and supervise contracts			,7753	
Prospect funds to enable actions, projects, and programs			,5484	
Carry out administrative activities				,8952

"WHILE DOING THE RESEARCH, KEEP IN MIND THERE ARE ONLY TWO KINDS OF FACTS... THOSE THAT SUPPORT MY POSITION... AND INCONCLUSIVE."

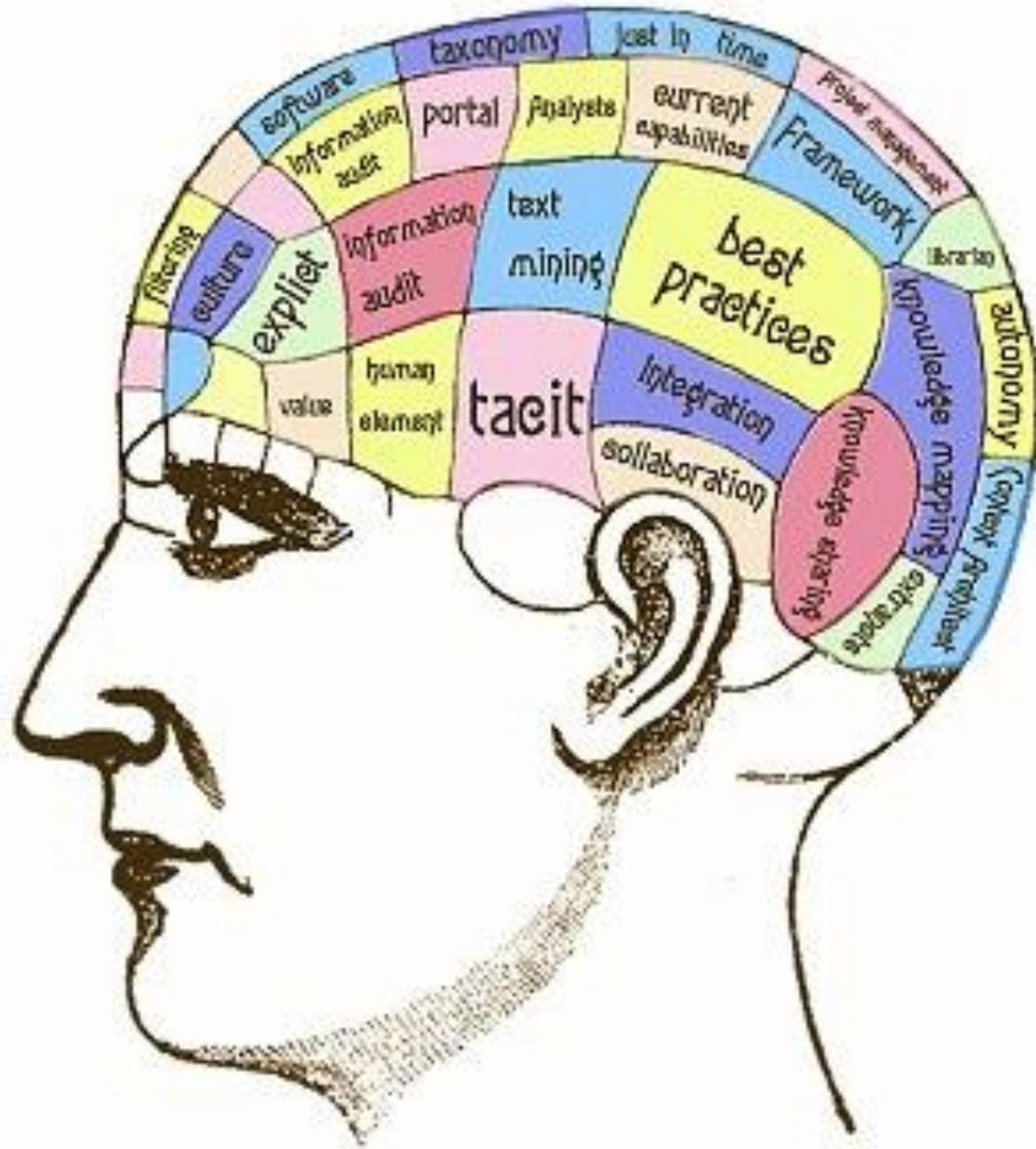


- A política define a “big picture” de prioridades e abordagens das políticas, de forma a compor o elemento central de agenda.
- Nesse plano, ideias e valores não devem ser vistos como inimigos da EBP.
- Ideias e valores podem criar mobilizações e promover coalizões de apoio para a EBP.

Estratégias políticas

Conhecimento profissional

- O conhecimento prático com a oferta de serviços públicos e coordenação de programas é vital para informar e apoiar a EBP;
- A experiência do “implementador” significa o desenvolvimento de um entendimento prático sobre o que fazer e em que condições, que possibilita à EBP fortalecer-se.



Experiência de usuários de serviços

- A perspectiva de usuários e stakeholders é importante para a EBP porque alinha decisões a necessidades do cliente de serviços.
- A responsividade do conhecimento gerado pela EBP é vital para que ela resulte em aprendizado institucional



Tipos de conhecimento relevantes para a EBP

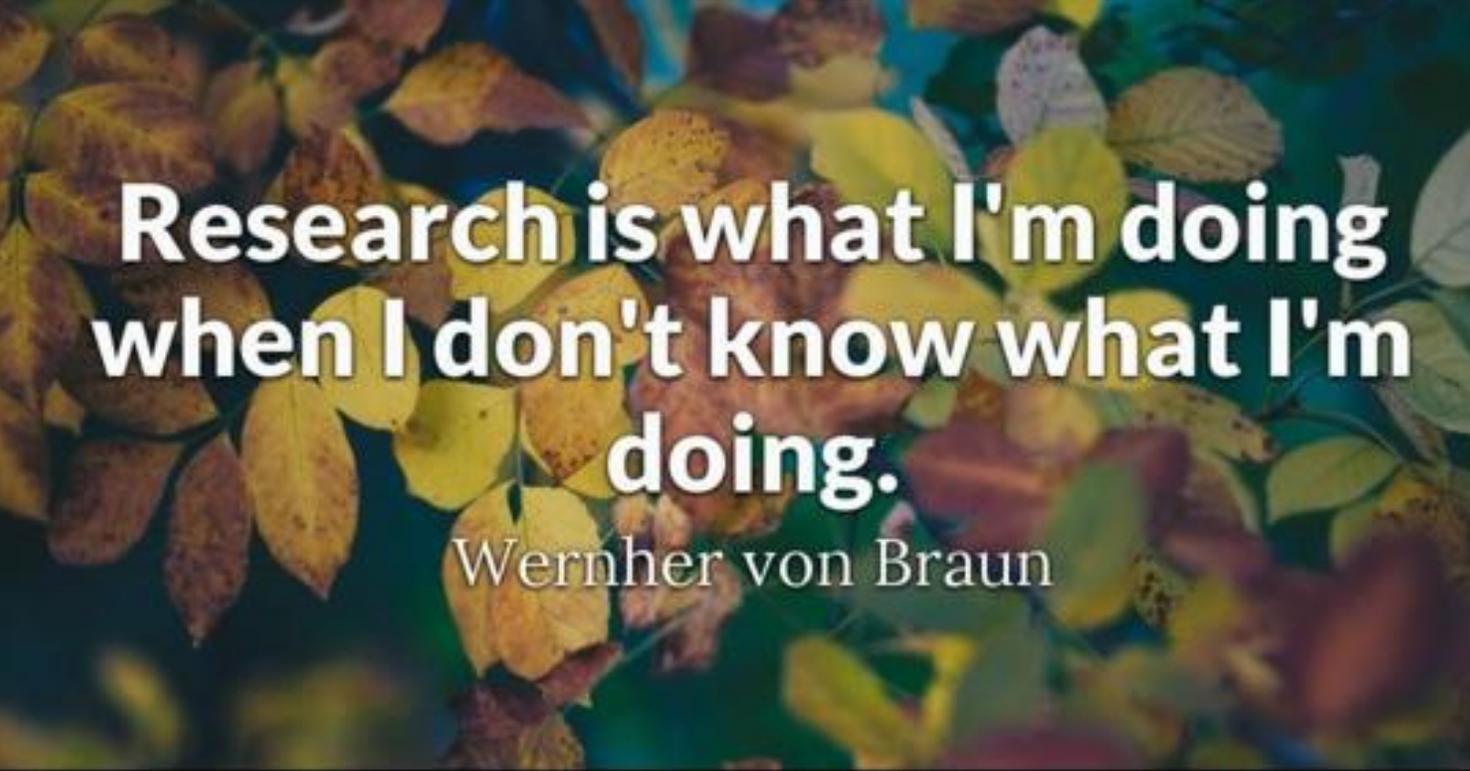
**Conhecimento
político**

**Conhecimento
científico**

**Conhecimento
profissional**

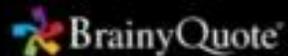
**Conhecimento
do usuário**

Comunicação de massa e cultura política



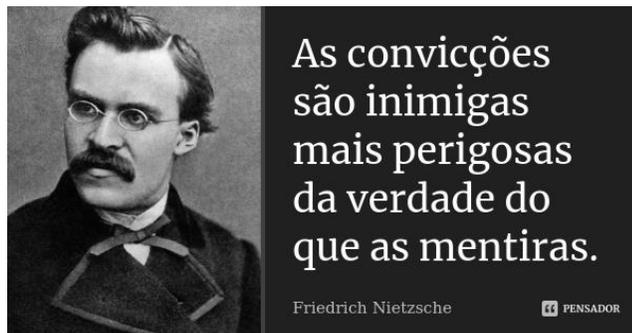
Research is what I'm doing
when I don't know what I'm
doing.

Wernher von Braun



Como evidências são usadas
na prática?

- *Knowledge-driven model* – Derivado das Ciências Naturais, busca o seu desenvolvimento e uso;
- *Problem-solving model*: envolve a aplicação direta dos resultados de um estudo específico em decisões públicas;
- *Interactive-model*: Pesquisadores são participantes entre muitos.
- *Political model* – usando pesquisa para apoiar decisões pré-determinadas;
- *Tactical model* – pesquisa como um recuo tático para criar responsabilidade em resultados ou decisões impopulares;
- *Enlightenment model*: influência indireta da pesquisa que produz impacto de achados particulares no processo de políticas.



7 inimigas da EBP

- Lógica burocrática – Tudo está certo porque sempre foi feito desse jeito;
- The bottom line – a lógica do ambiente de negócios e a medição de produtividade que a acompanha;
- Consenso – consulta extensiva sobre o que fazer e grandes grupos de trabalho;
- Política – a arte do possível;
- Cultura do serviço civil – a força da desconfiança com a informação gerada fora dos órgãos;
- Cinismo – atitude que nos permite ir junto com a “visão da empresa” ou “sabedoria convencional”, apesar de sabermos que ela é falsa;
- Time - Não admira que haja tão pouco espaço para uma política baseada em evidências: não há espaço nem para pensar