

ENAP
Especialização em Gestão Pública –

ESTADO BRASILEIRO E SUAS TRANSFORMAÇÕES

Aula 2
O Estado na Teoria do Ator Racional

Profa. Rebecca Abers
Instituto de Ciência Política
Universidade de Brasília

Plano de Aula

A abordagem de Escolha Racional

- A escolha racional – princípios básicos
- A escola de “Escolha Pública”
- O neo-institucionalismo
- O problema agente –principal
- Momento leitura – Agente -Principal
- Debate sobre a leitura

A escolha racional na ciência política

- **Uma abordagem à política com origens na economia neoclássica**
- **As fenômenos coletivos (inclusive políticos) são produtos de decisões individuais (micro fundações)**

Pressupostos

- **O individuo é racional**
 - **Preferências consistentes**
 - **Preferências transitivas**
 - **Cálculo de probabilidade**
 - **(maximização) (egoísmo material)**

A escolha pública

- Radicalização dos pressupostos de escolha racional
- Ceticismo sobre a capacidade da política solucionar problemas sociais

“A ciência de fracasso político”

- James Buchanan e Gordon Tullock , 1962. *The Calculus of Consent: Logical Foundations of Constitutional Democracy*, Ann Arbor, University of Michigan Press

O problema

- “Nos mercados privados, eleitores e políticos, ao buscar o seu próprio interesse, fazem escolhas que afetam principalmente a si próprios, enquanto nos mercados políticos, eleitores e seus representantes, guiados por seus próprios interesses, fazem escolhas que afetam principalmente terceiros”

- McChesney e Shugart, 1995. *As Causas e Conseqüências (das leis) Antitruste: A perspectiva da Escolha Pública*, apud Tullock, Seldon & Brady, 2005.

Falhas de Governo

- O estado tem mais chances de falhar que o mercado porque
 - O gestor público prioriza interesse pessoal em detrimento a interesses coletivos
 - sem incentivos de mercado → ineficiência, corrupção, privilégio

Exemplo 1

MAXIMIZAÇÃO DE ORÇAMENTOS BUROCRÁTICOS.

O burocrata egoísta procura maximizar
salário, poder, reputação



Maximizar o tamanho do seu orçamento,

Não há incentivos para economizar

-- William Niskanen, *Bureaucracy and Representative Government*, Chicago, Aldine Atherton, 1971.

Exemplo 2

Problemas de Agregação de preferências

- Kenneth Arrow, *Social Choice And Individual Values*, 1963. New York, Wiley.
 - Ciclo de maiorias
 - o voto majoritário é essencialmente instável

A Solução para falhas de governo

- 1) Diminuir o tamanho do estado (Neoliberalismo)
- 2) Criar instituições que afetam os incentivos (institucionalismo)

O neo-institucionalismo de Escolha Racional

Busca explicar fenômenos que a escolha pública não explicava

Por exemplo: maiorias estáveis

Regras do jogo estabilizam maiorias

- Divisão de trabalho,
 - Comissões
 - Hierarquia.
- Ordem de votação.

---Shepsle, Kenneth A., 1986. "Institutional Equilibrium and Equilibrium Institutions", H. Weisburg, Ed. *Political Science: The Science Of Politics*. New York, Agathon

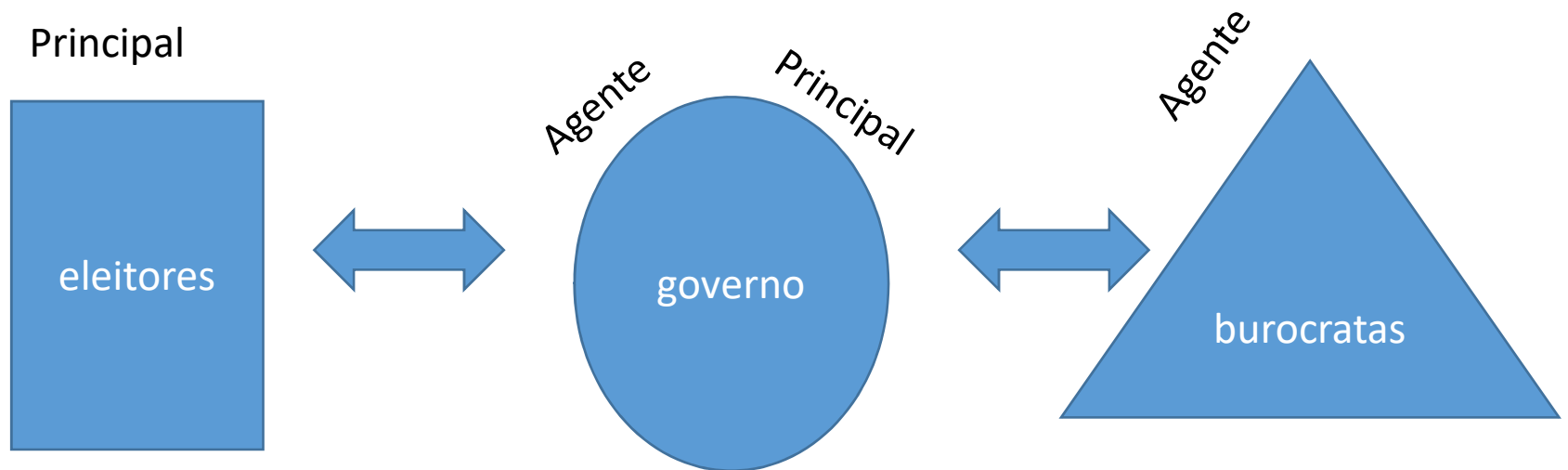
Instituições resolvem dilemas de ação coletiva

Instituições = regras e procedimentos que resolvem problemas de ação coletiva ao delimitar e condicionar ação individual

- Criam incentivos a contribuir ao bem comum
- Criam incentivos para confiar no outro
- Aumentam estabilidade de resultados
- Garantem uso limitado de recursos limitados

Burocracia na literatura institucionalista

- O problema “agente-principal”



PRESSUPOSTOS

Burocratas são racionais e egoístas, porém adversos a risco;
Racionalidade = Maximizar salário e minimizar trabalho

Causas do problema agente-principal

- PROBLEMAS
- Assimetrias de informação (com vantagem para o agente)
- Preferencias diversas
- Impossibilidade de observar o comportamento do agente

Soluções para institucionalistas

- Regras
- No caso de problemas do tipo agente principal:
 - Contratos (baseado em meios ou em resultados)
 - Monitoramento

Momento de leitura

- Trecho do texto de Melo

Discussão

- Quais são os problemas do tipo “agente-principal” que existem no seu lugar de trabalho?
- Quais são os incentivos para que o servidor siga as ordens do superior? E para que não siga?