



O carrossel burocrático dos cargos de confiança e as capacidades de planejamento das políticas públicas federais

Felix Lopez

Diretoria de Estudos sobre Estado, Instituições e Democracia

Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada



Os quadro de DAS, o sistema político-partidário e as capacidades de planejamento

- Planejar, formular e implementar requer estabilidade. Não temos estabilidade na burocracia política
- A organização da burocracia da médio e alto escalão (DAS) é ininteligível sem relacioná-las à fragmentação do sistema político
- A fragmentação que decorre da:
 - número de partidos;
 - Heterogeneidade das coalizões;
 - Fragmentação intrapartidária (facções, redes, grupos e tendências);
 - Lógica de redes pessoais/profissionais/regionais nas nomeações;
 - Instabilidade dos gabinetes e ministros;
 - Federalismo;
 - Bancadas.

O carrossel burocrático

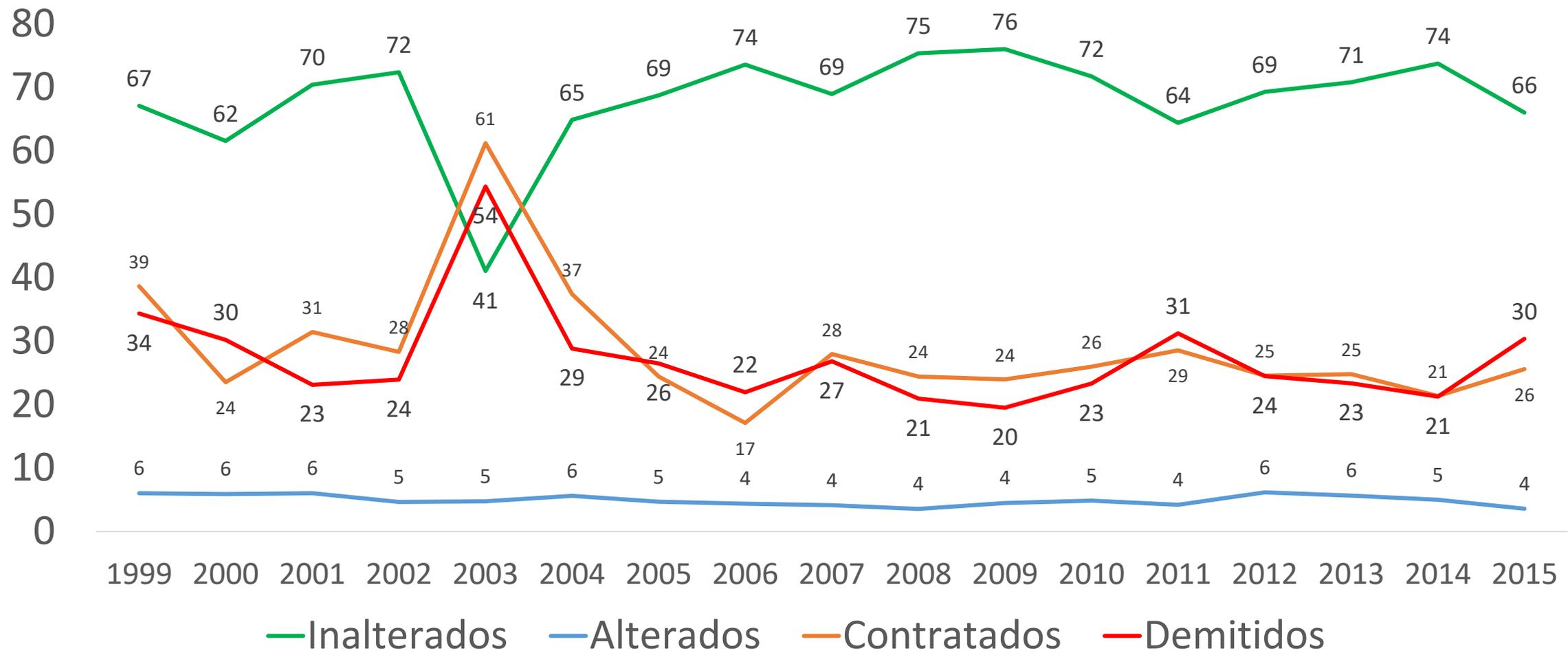
- Esses aspectos estimulam a mudança e atuam contra a estabilidade;
- se somam às nomeações discricionárias que descem a níveis muito baixos da gestão;
- Resulta disso duas características, que são o mesmo fenômeno visto de ângulos diferentes

- alta rotatividade anual
- reduzido tempo de permanência no cargo
DAS

Implicações da instabilidade

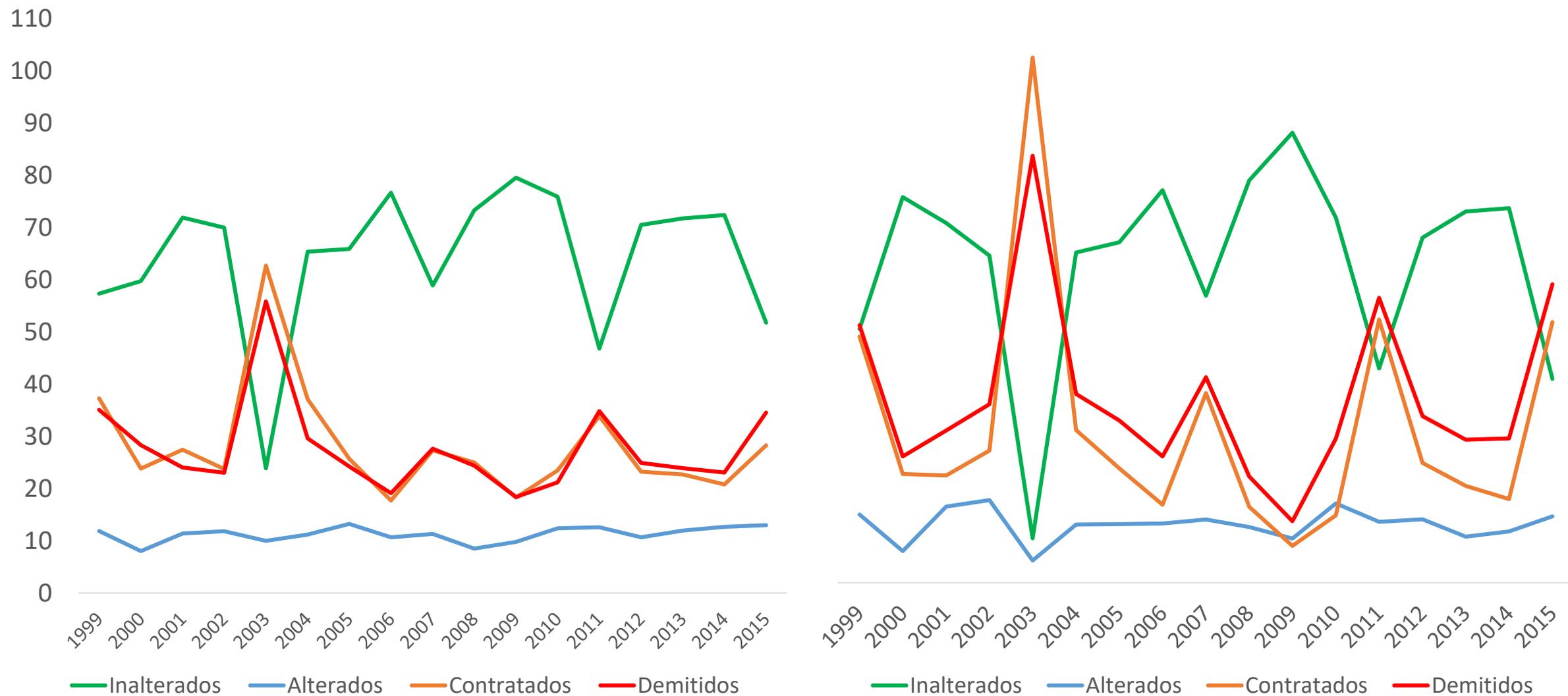
- Descontinuidade em planejamento e implementação de *policies*;
- o espírito de equipe é comprometido;
- o fluxo de informações é prejudicado e de custosa reconstrução,
- retrabalhos decorrentes da perda de memória institucional.

Rotatividade dos DAS 1 a 6 (1999-2015)



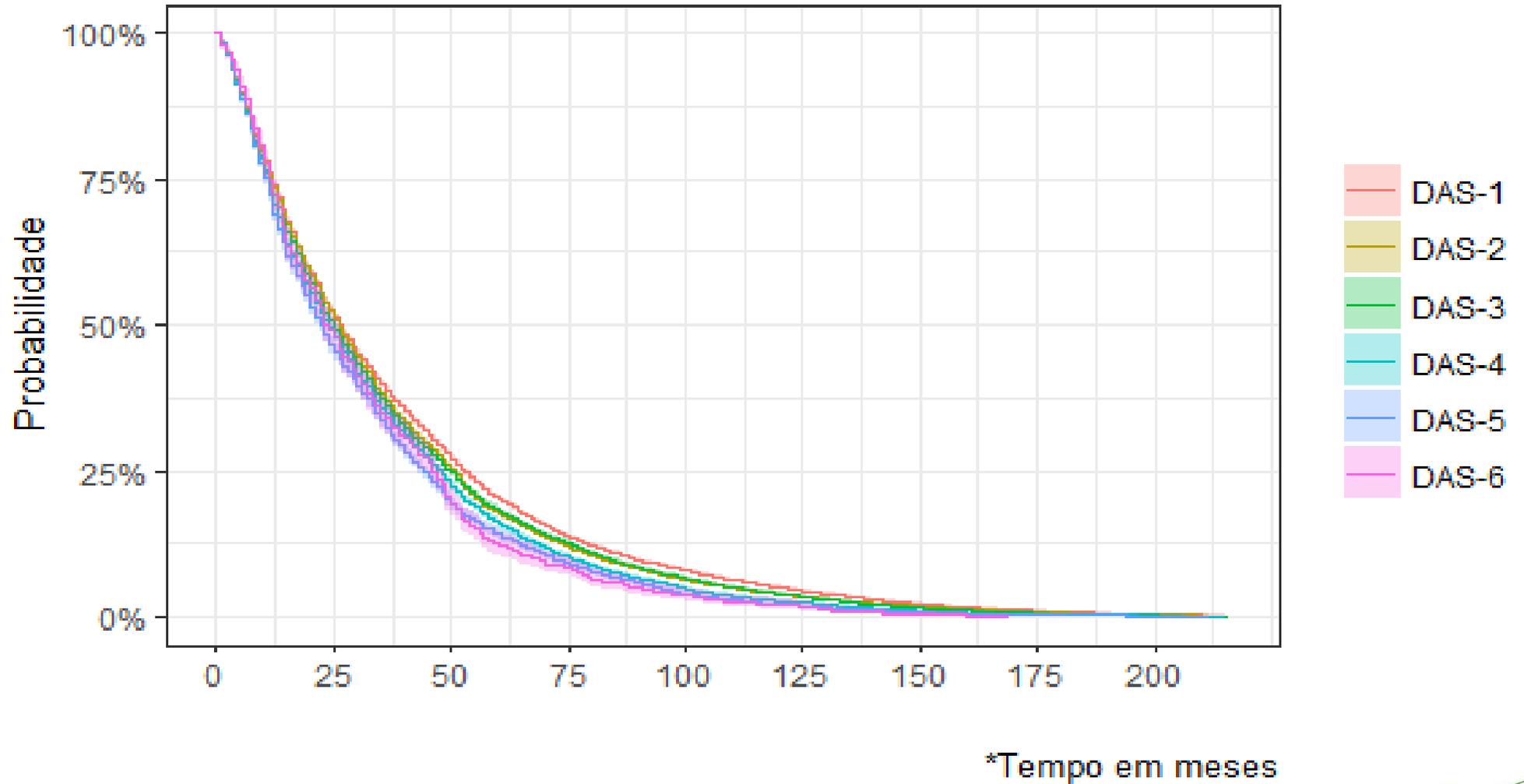
Fonte: Lopez & Bugarin, 2015, com base em dados do MPDG.

Rotatividade anual dos quadros DAS 5 (esquerda) e 6 (direita)



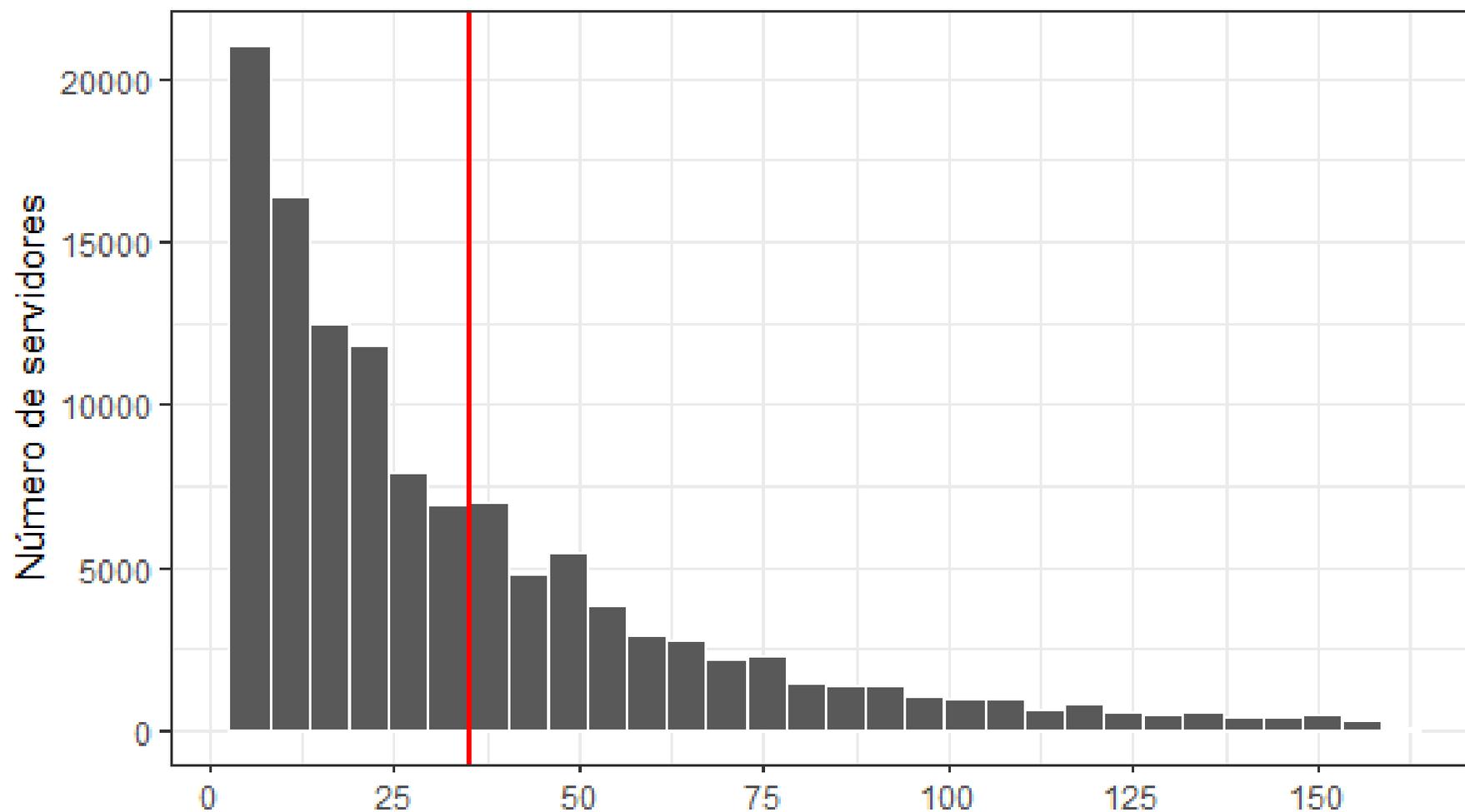
Fonte: Lopez; Bugarin & Bugarin, 2016, com base em dados do MPDG

Tempo de permanência em cargos DAS 1 a 6 (1999-2016)



Fonte: Lopez & Silva, 2017, com base em dados do Siape.

Média de tempo de permanência em cargos DAS 1 a 6 (1999-2016)



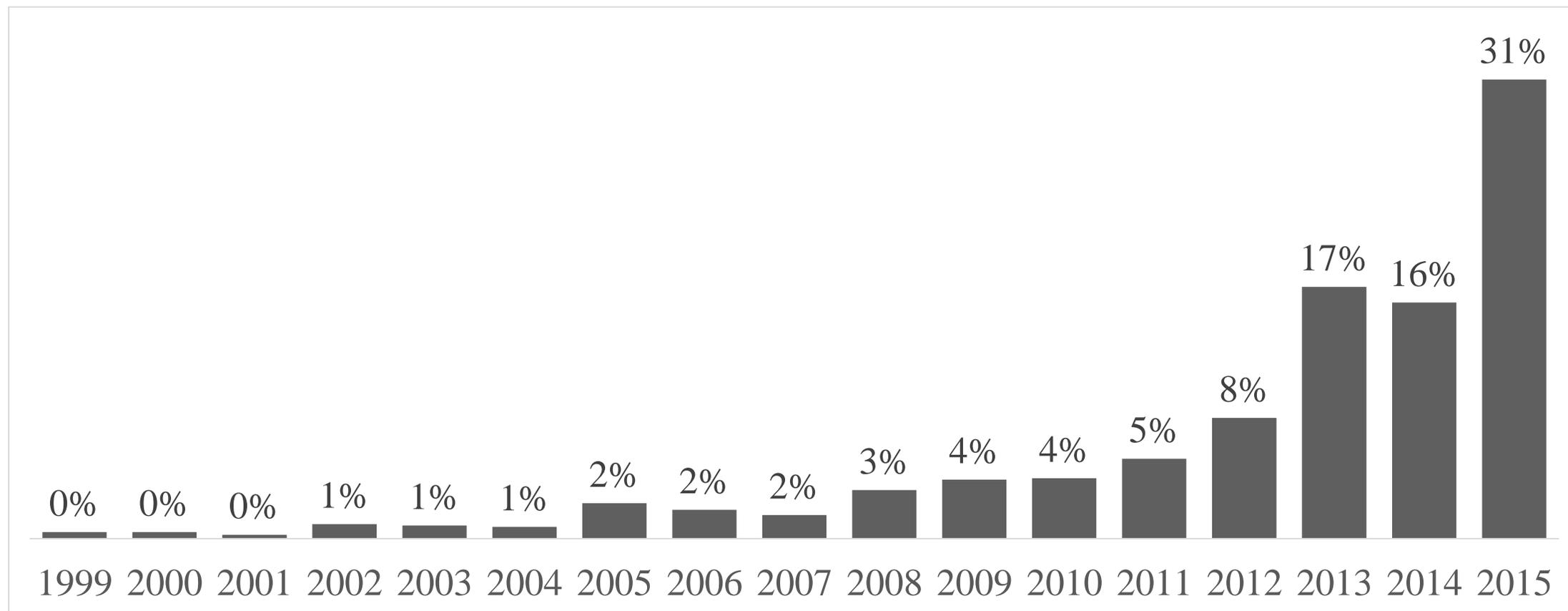
26 meses
(DAS 1 a 4)

23 meses
(DAS 5 e 6)

*Tempo em meses

Fonte: Lopez & Silva, 2017, com base em dados do Siape.

% de nomeados para DAS 4 a 6 da Infraestrutura, por ano de nomeação (2015)



Fonte: Elaboração própria com base em dados do sistema Siape.

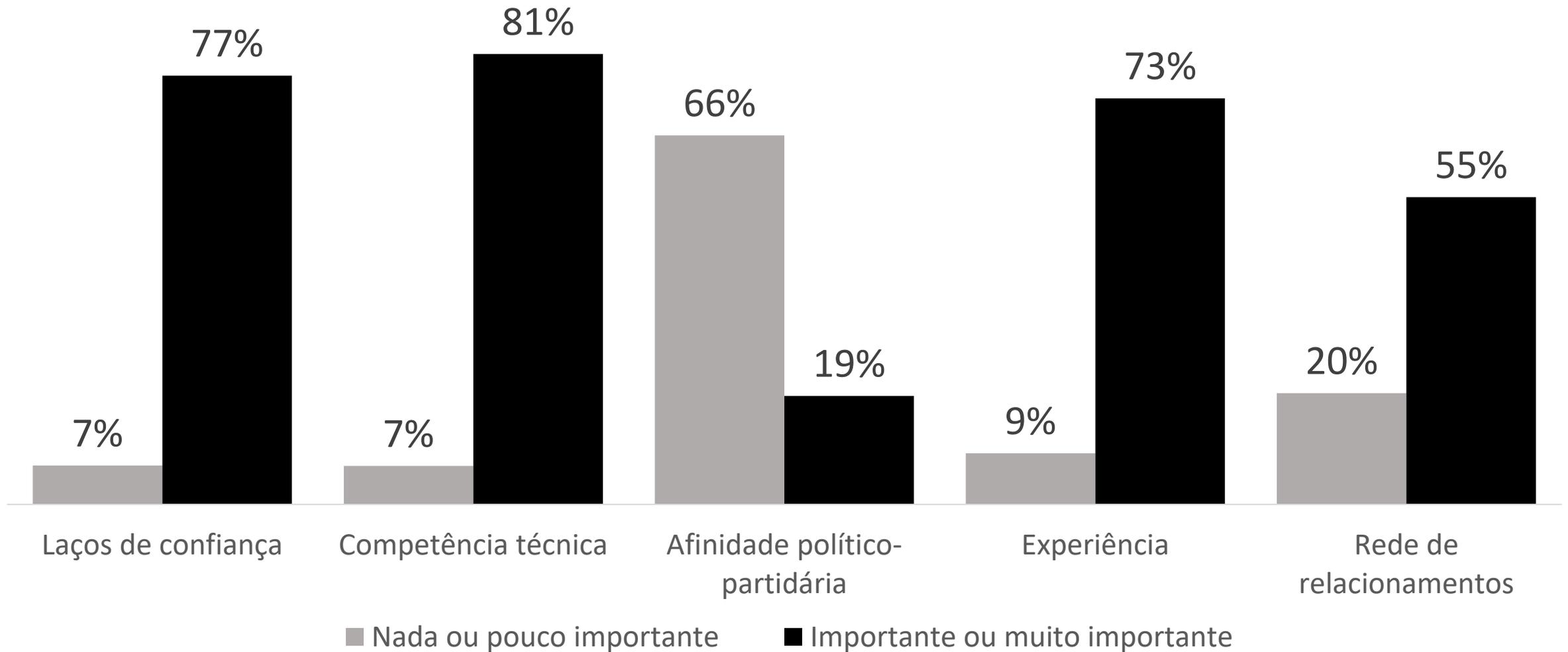
Nota 1: o número de casos é 635.

Nota 2: A data de referência de extração dos dados foi dezembro de 2015.

Conhecer melhor

- Há uma dimensão não partidária dos vínculos entre do meio e de cima, e destes com lideranças políticas.
- A taxa de filiação é de 1/3 no DAS 6, mas baixa nos demais níveis. Na média 12% são filiados. No Brasil, 8% são filiados.
- Compreender como se formam essas redes e como elas migram juntas no serviço público federal.

Laços de confiança e rede de relações



Obrigado.

felix.lopez@ipea.gov.br