



Seminário “Capacidades Estatais e Transformações na Administração Pública Federal”

**Palestra: Capacidades Estatais e
Transformações para Geração de Valor Público**

Professor: Marcelo Barros Gomes

Capacidades Estatais e Transformações para Geração de Valor Público

PERSPECTIVAS DO CONTROLE EXTERNO

Marcelo Barros Gomes
marcelobg@tcu.gov.br





**Como Pode o
Estado Gerar
Mais Valor
Público ?
Governança e
Posicionamento
Estratégico do
Controle**

ECONOMIA E ORÇAMENTO PÚBLICO

PIB

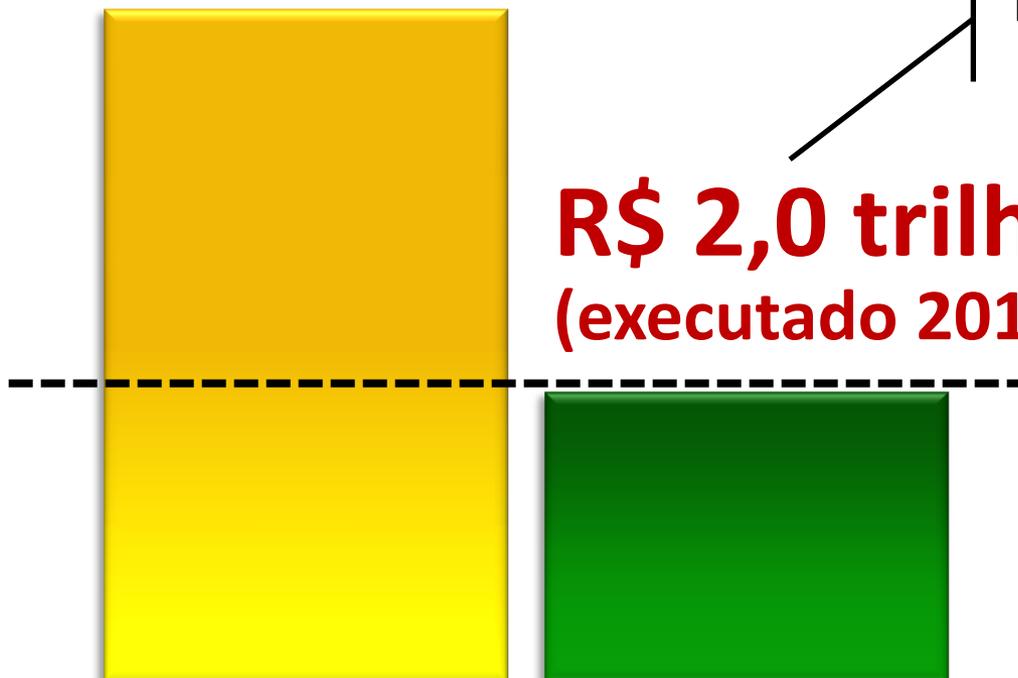
R\$ 4,8 trilhões

**Gastos do
Governo e
rolagem da
dívida**

**R\$ 2,0 trilhões
(executado 2013)**

**Brasil
2013**

Fonte: OFSS 2013 e IBGE



Estados (430 bi) e Municípios (350 bi) gastaram R\$ 780 bilhões

(Fonte: IBGE - dados de 2011)

GASTOS PÚBLICOS

Orçamento Executado: 2,0 trilhões

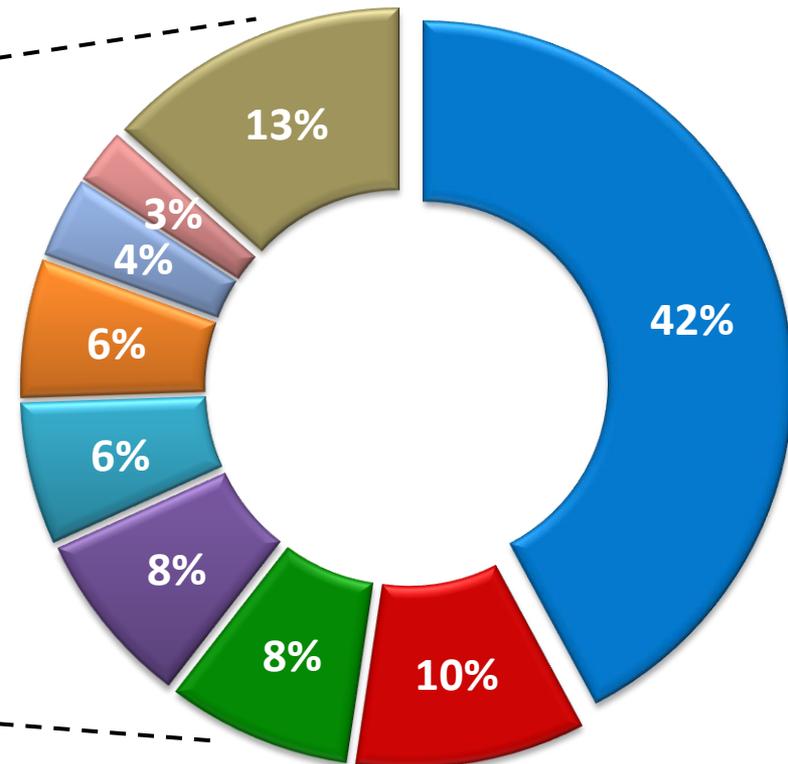
Dados provisórios de 2013

R\$ 988 bi
Encargos Especiais

48%

R\$ 1.056 bi
Demais Despesas

52%



Refinanciamento: R\$ 577 bi

Transferências: R\$ 193 bi

Juros e encargos: R\$ 142 bi

Outros: R\$ 76 bi

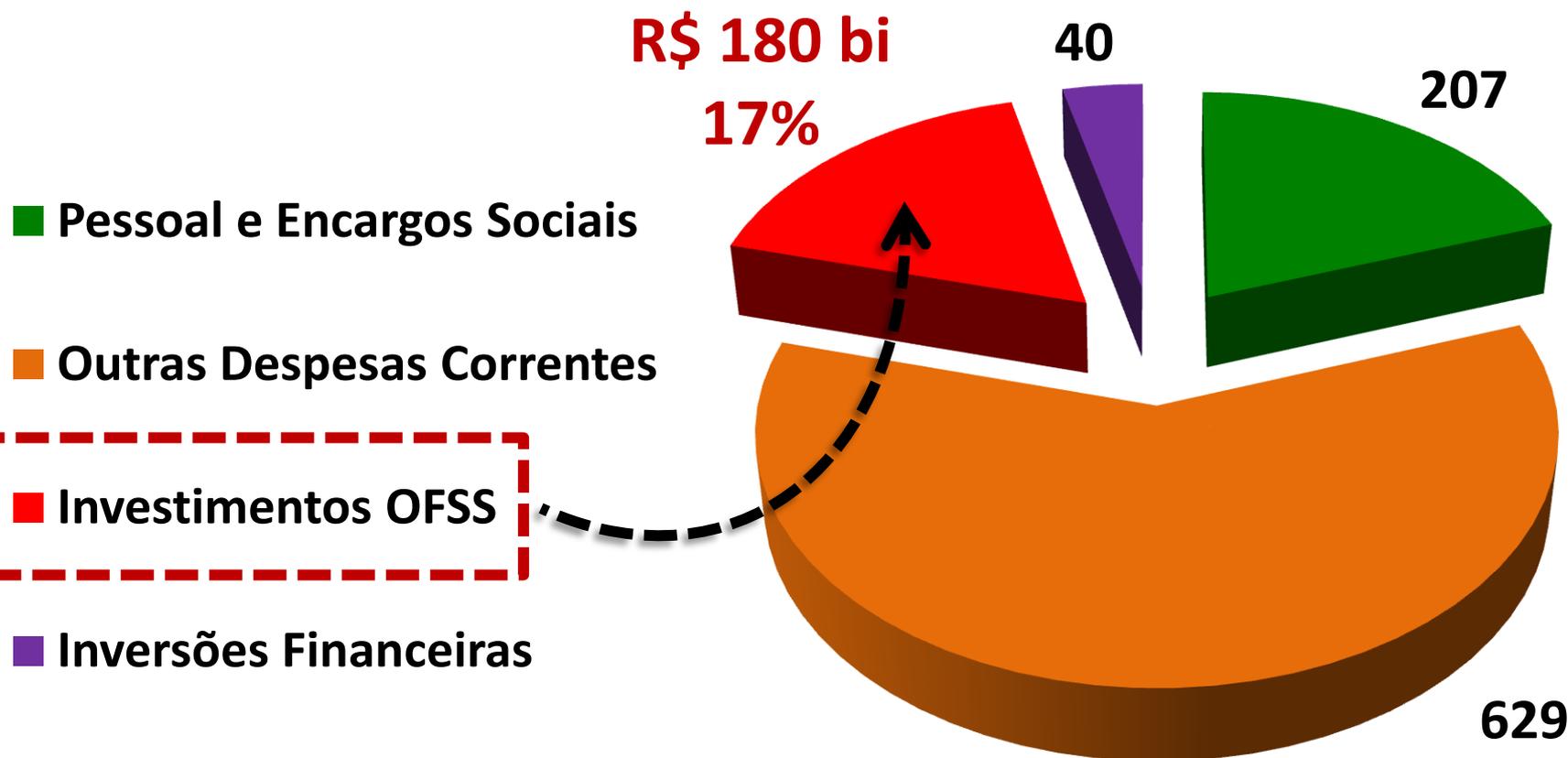
TOTAL: R\$ 988 bi

- Previdência Social
- Saúde
- Trabalho
- Defesa Nacional

- Energia
- Educação
- Assistência Social
- Judiciária

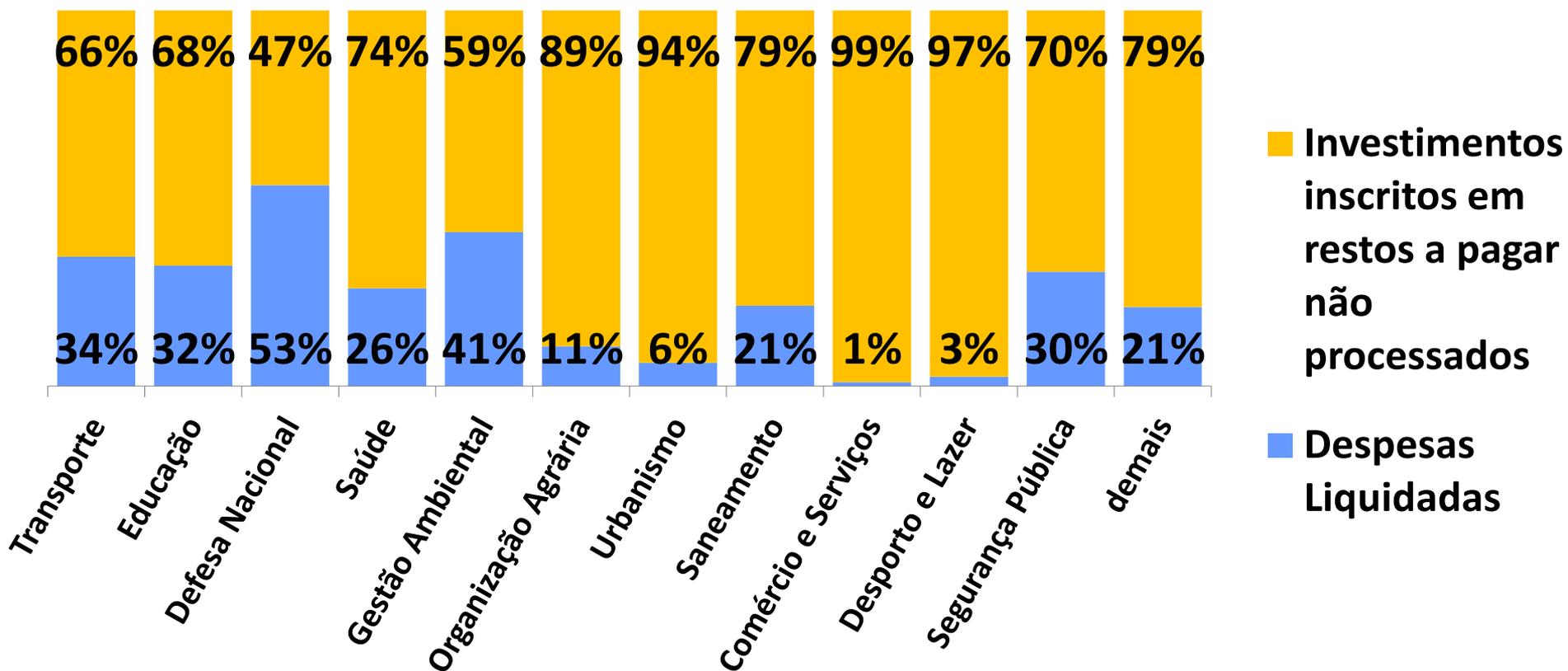
GASTOS PÚBLICOS POR NATUREZA

Total: R\$ 1.056 bi



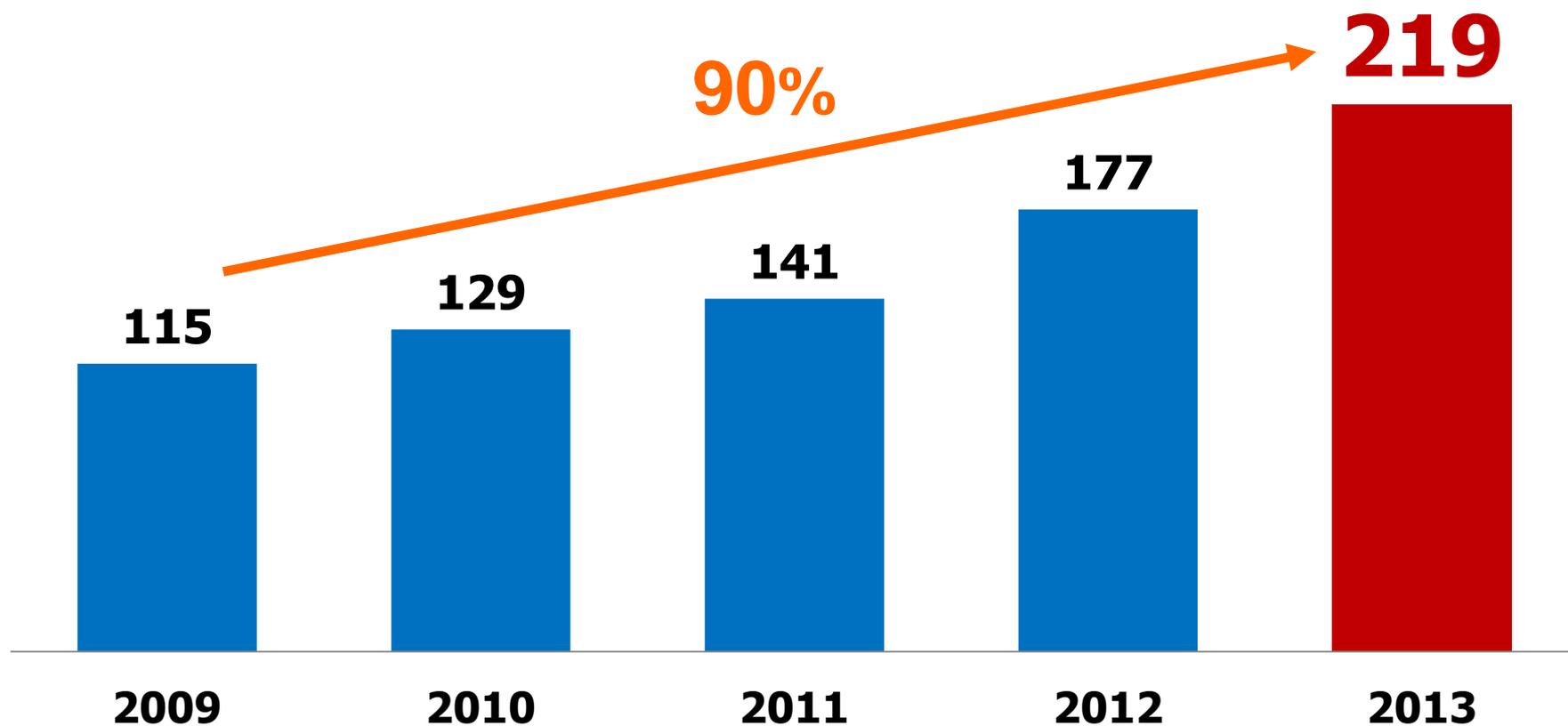
ORÇAMENTO PÚBLICO: INVESTIMENTOS

Investimentos representaram **6% das despesas primárias empenhadas em 2013: R\$ 66,7 bilhões**

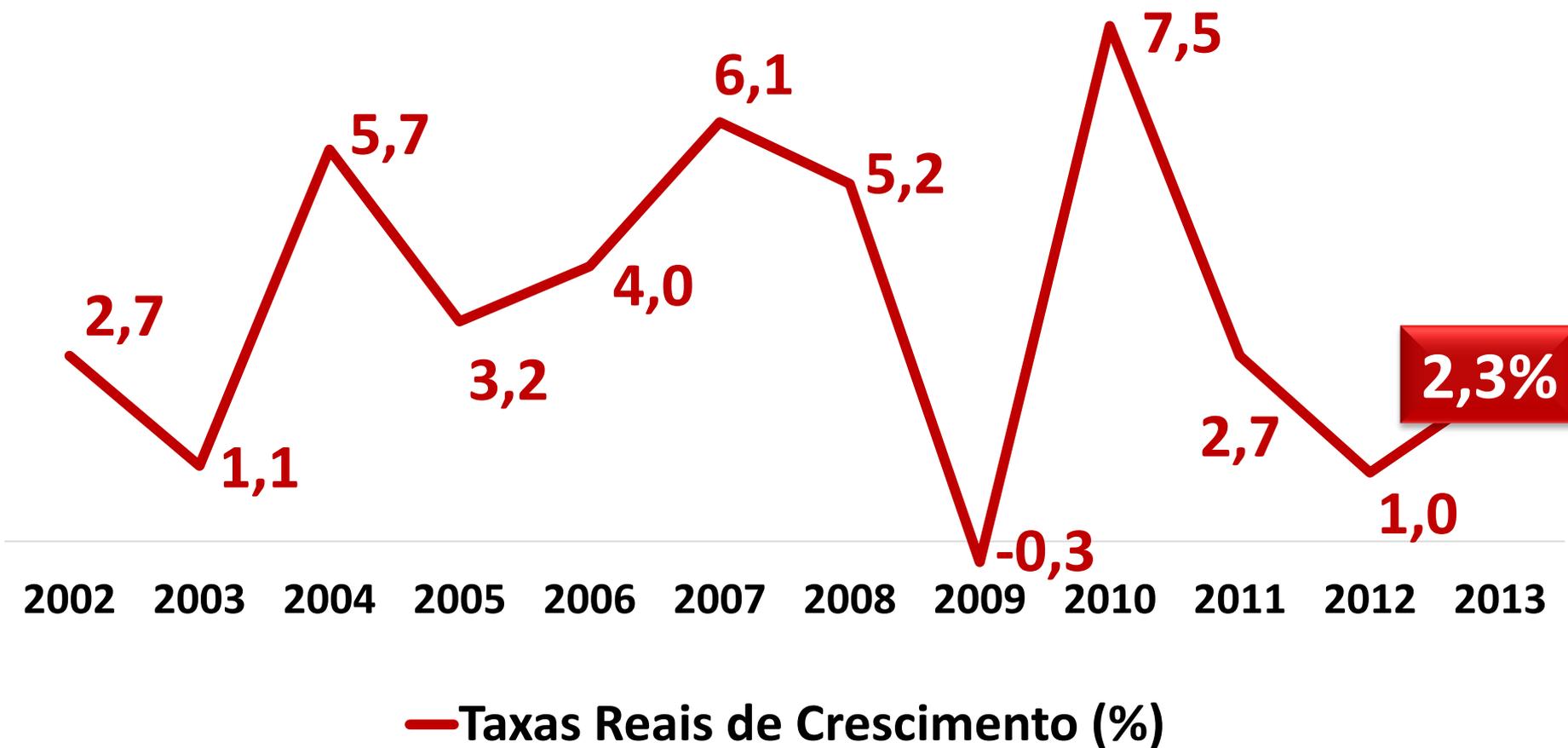


ORÇAMENTO E DESPESA PÚBLICA

Restos a pagar inscritos – 2009 a 2013 (R\$ bilhões)



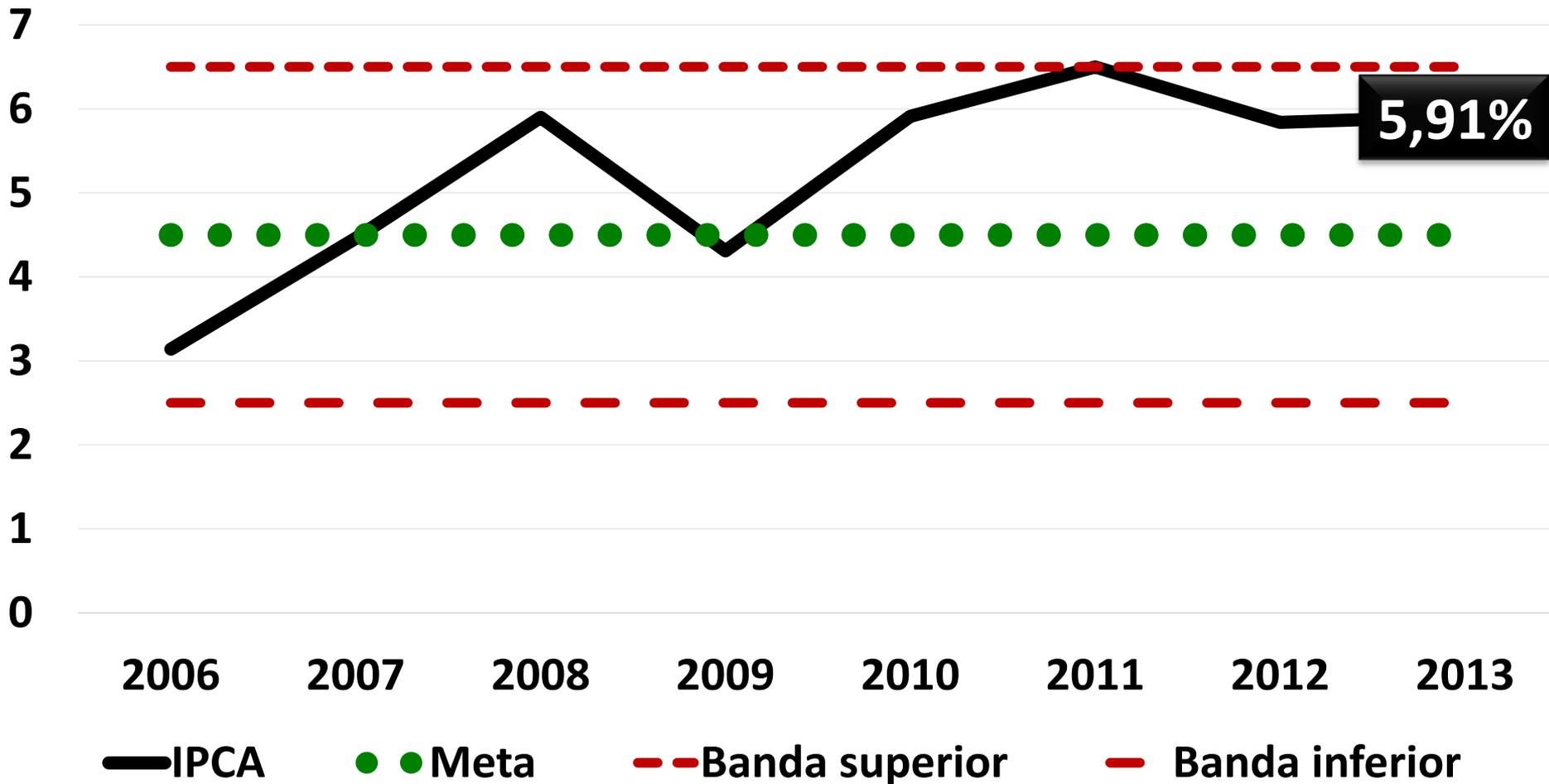
CRESCIMENTO DO PIB



BALANÇA COMERCIAL (US\$ bilhões)



VARIAÇÃO DA INFLAÇÃO – IPCA (%)



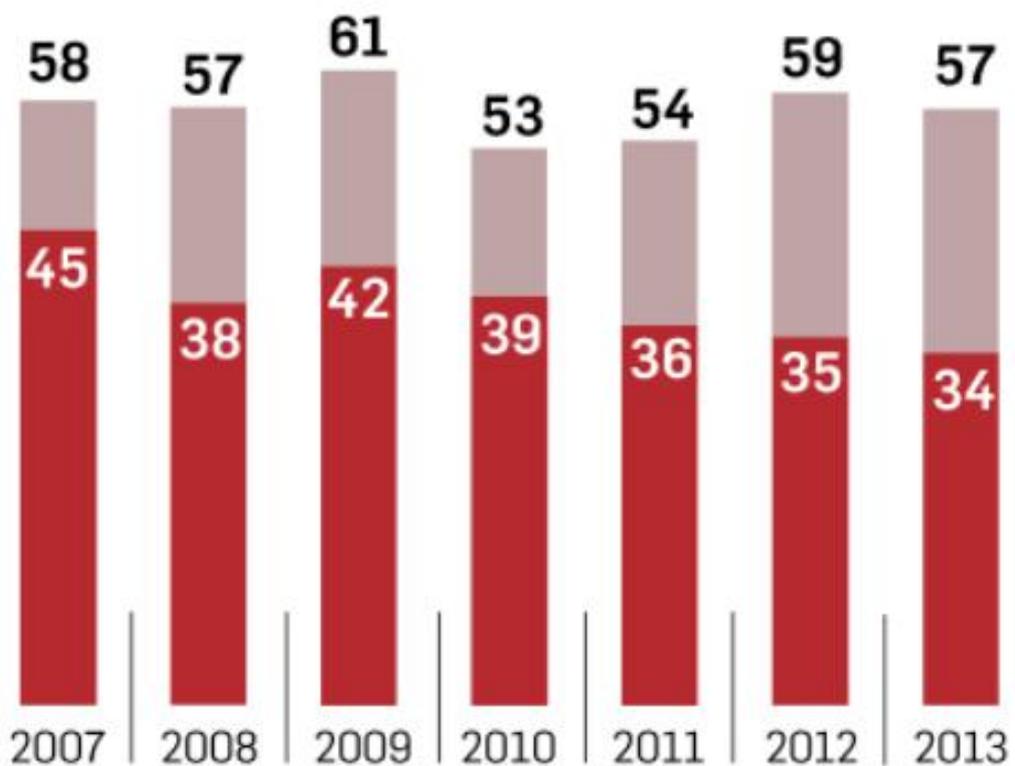
DÍVIDAS LÍQUIDA E BRUTA

● Dívida do setor público

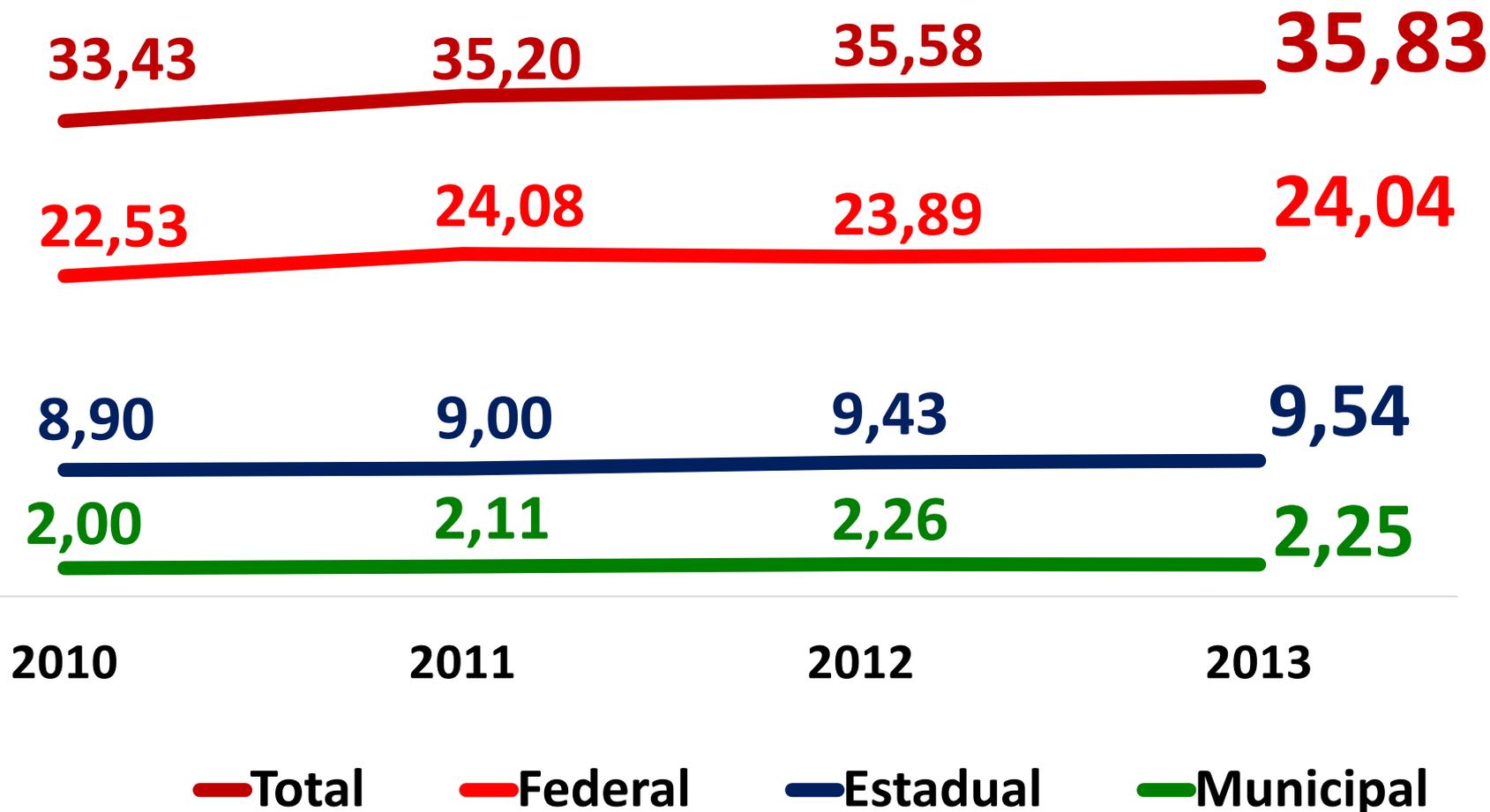
EM PORCENTAGEM DO PIB

BRUTA

LÍQUIDA

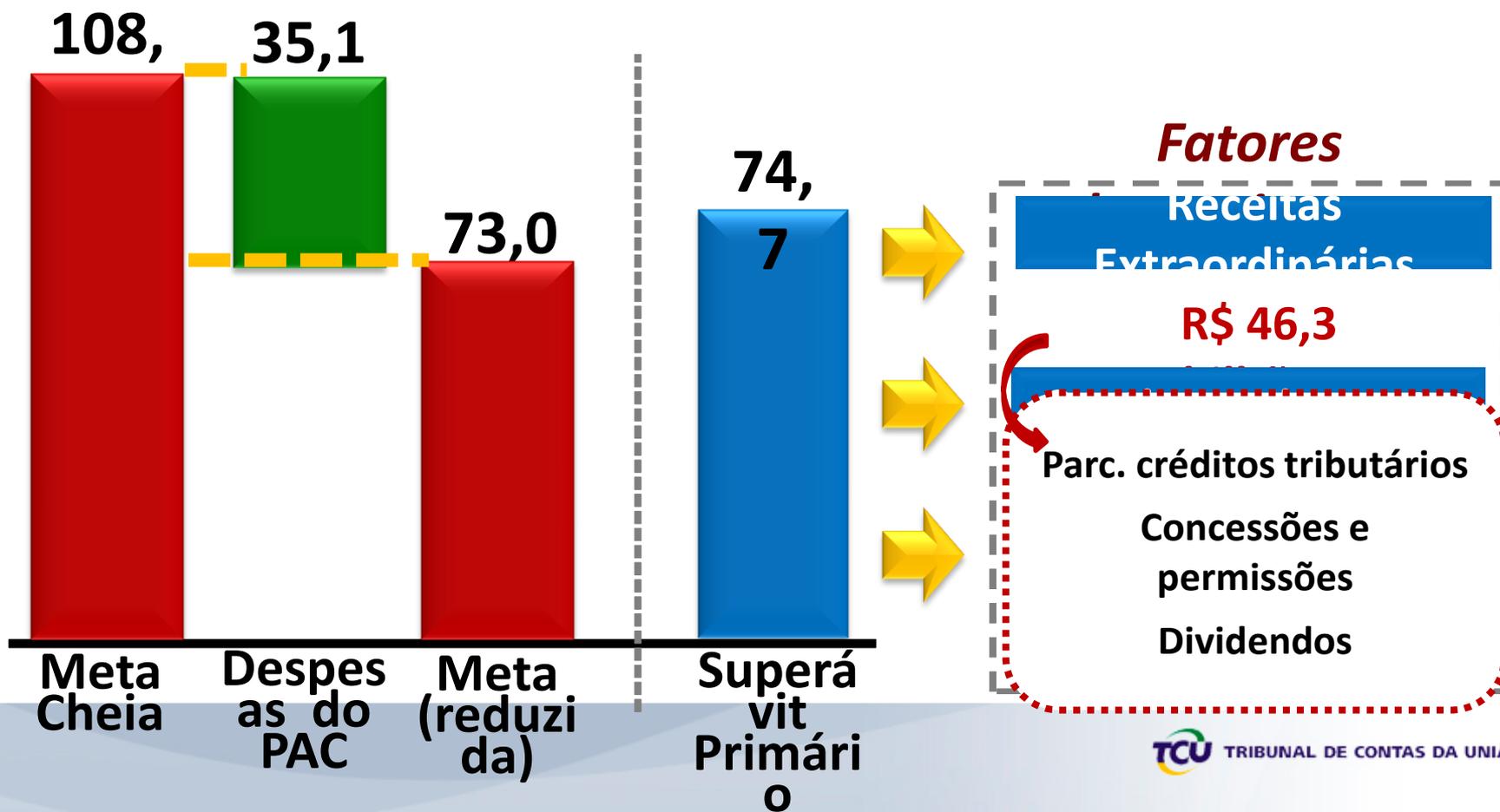


CARGA TRIBUTÁRIA NACIONAL (% PIB)



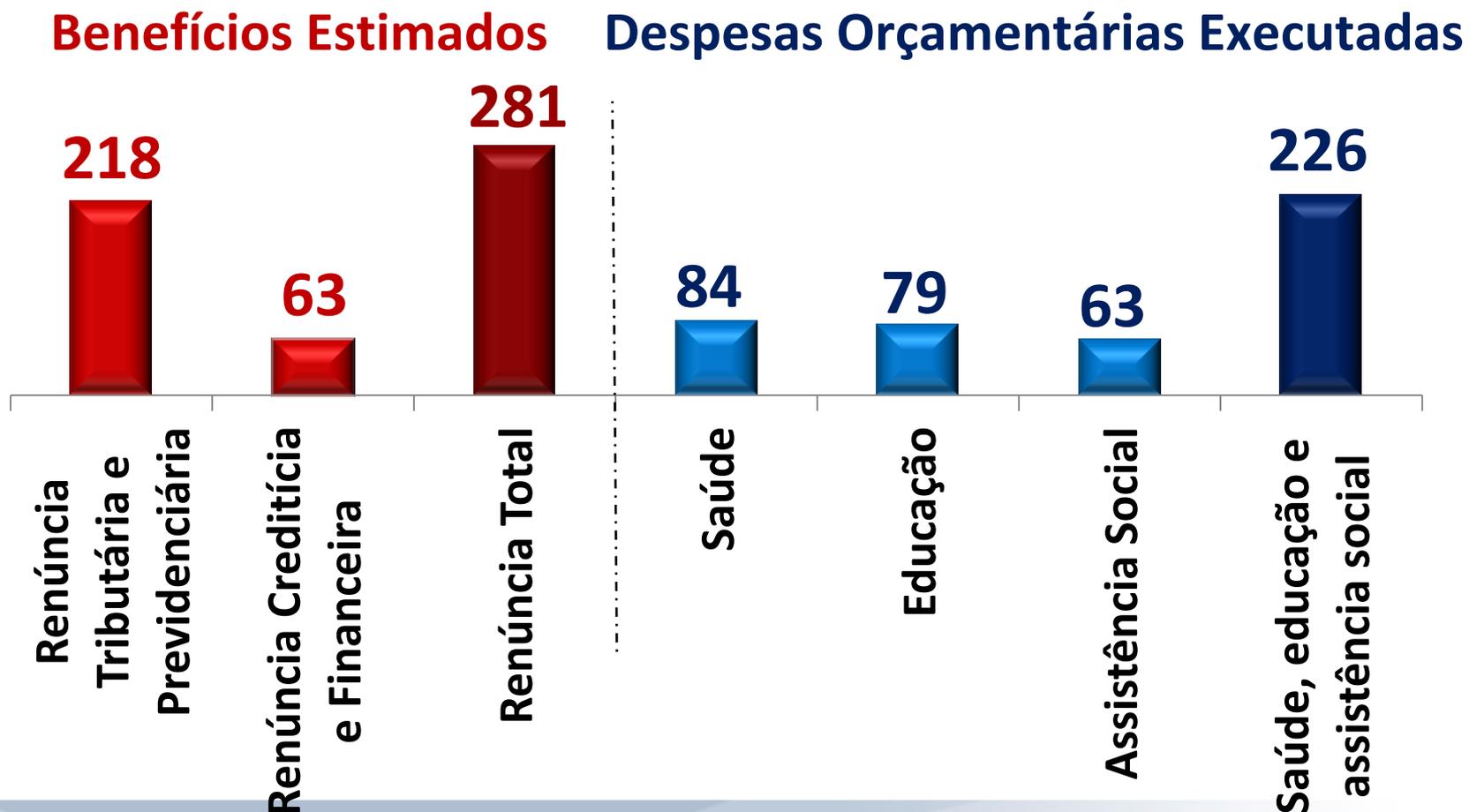
Gestão Fiscal

Resultado Primário da União (R\$ bilhões)



RENÚNCIA DE RECEITAS

Benefícios Tributários, Financeiros e Creditícios (R\$ bilhões)



RENÚNCIA DE RECEITAS

Efeitos sobre FPE e FPM (R\$ bilhões)

100%

416

58%

242

42%

175

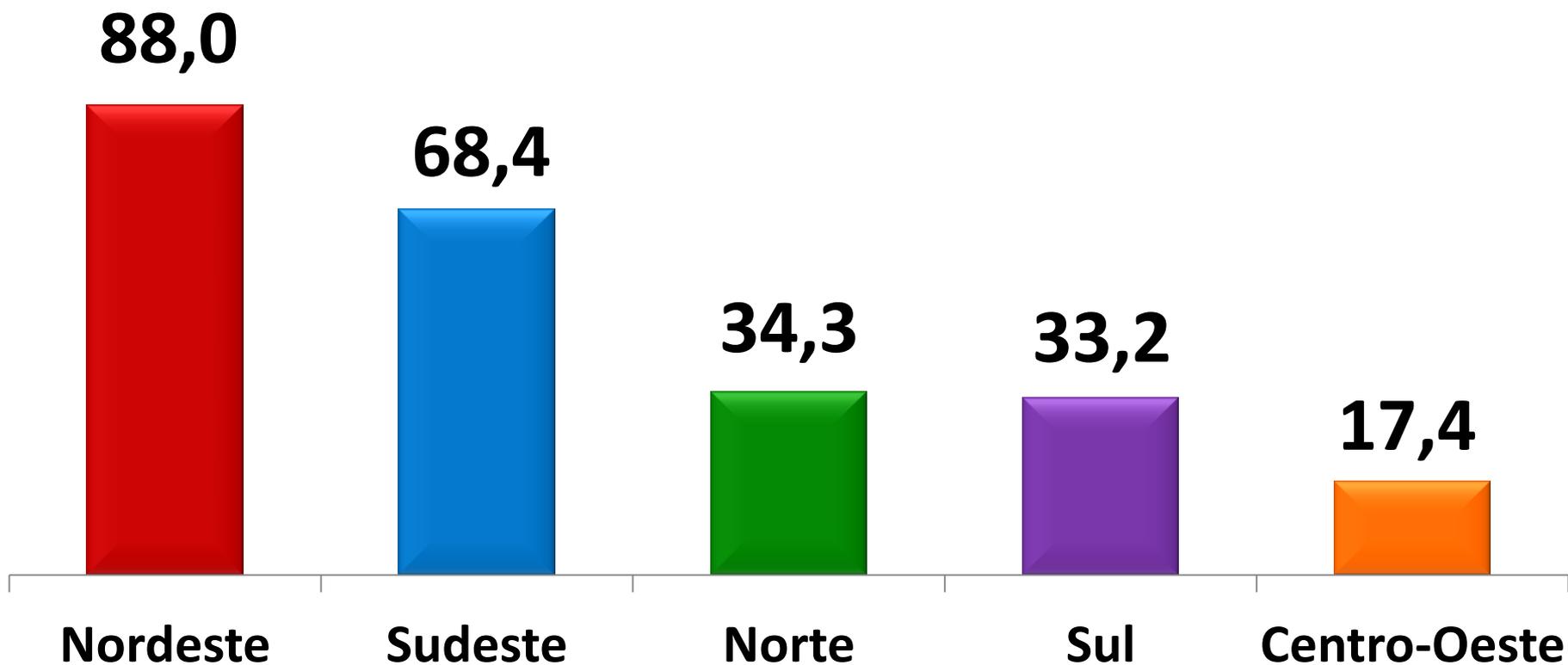
Desoneração total
líquida (R\$ 416,4
bilhões)

Desoneração arcada
pelos Estados e
Municípios (R\$ 241,5
bilhões)

Desoneração arcada
pela União (R\$ 174,9
bilhões)

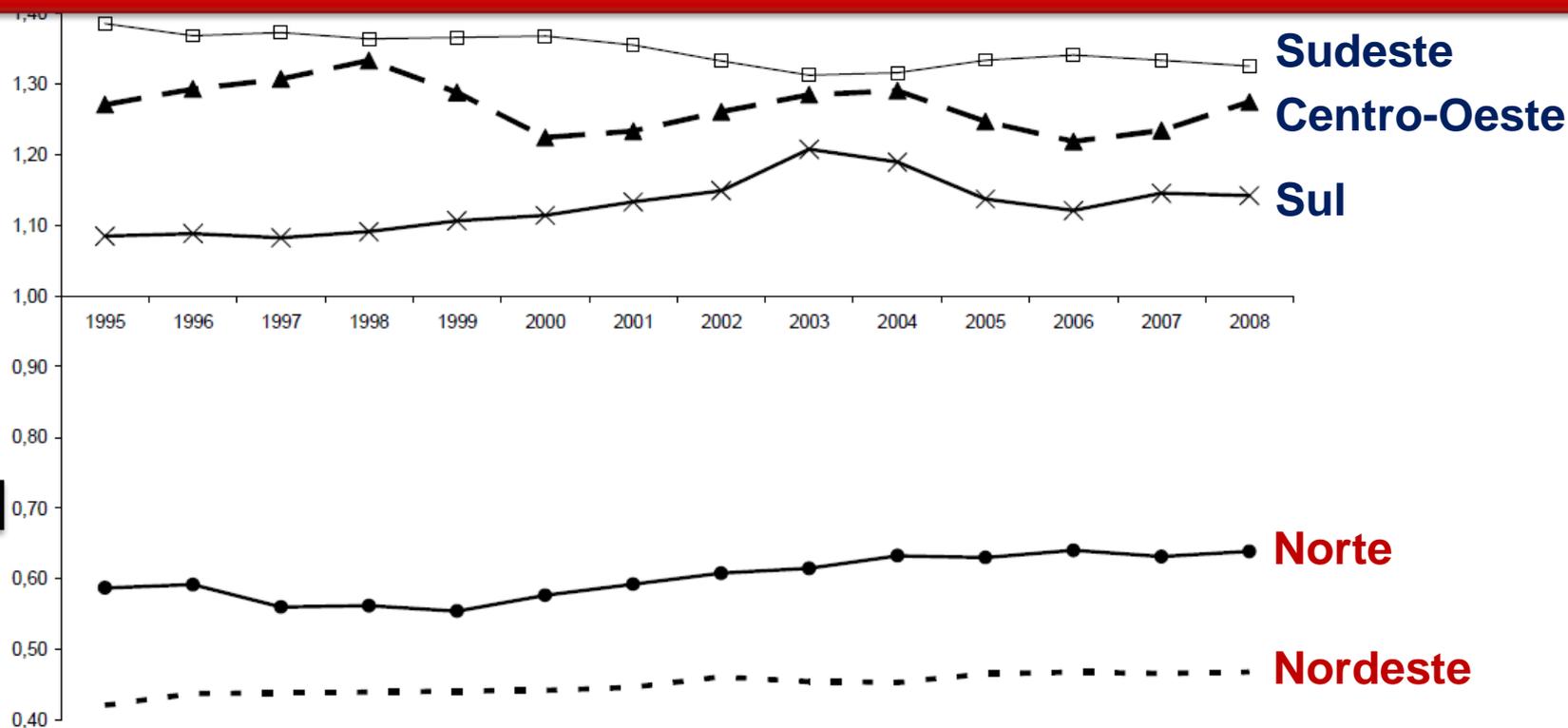
RENÚNCIA DE RECEITAS

Efeitos sobre FPE e FPM por Regiões (R\$ bilhões)



A Persistência das Desigualdades Regionais

Razão entre o PIB *per capita* das macrorregiões e o PIB *per capita* brasileiro (1995-2008)



Segundo o Ipea: Ao ritmo do período examinado, o PIB per capita do Nordeste só chegará à marca de 75% do valor nacional ao redor do ano de 2074.

DESAFIOS PARA O DESENVOLVIMENTO

RESPONSABILIDADE FISCAL
ESTABILIDADE MONETÁRIA

EDUCAÇÃO

PESQUISA E INOVAÇÃO

INFRAESTRUTURA

INCLUSÃO SOCIAL E REGIONAL

RACIONALIZAÇÃO DO GASTO PÚBLICO

GOVERNANÇA

**MAIS
PRODUTIVIDADE
MAIS
DESENVOLVIMENTO
NACIONAL**

Melhores políticas
de saúde, educação,
segurança,
mobilidade... nas
esferas federal,
estadual e municipal

DEMOCRACIA

COORDENAÇÃO
FEDERATIVA

REFORMA
TRIBUTÁRIA E
POLÍTICA



É necessário pelo menos fortalecer a governança e a gestão para gerar valor público. E o controle pode contribuir...

TRANSFORMAÇÕES NECESSÁRIAS. URGENTES ?

Como estamos

Planejamento desarticulado com ações dispersas

Gestão do curto prazo

Controles internos frágeis e gestão de riscos incipiente

Falta de aprendizado e uso estratégico das avaliações

Accountability de processo

Orçamentos instáveis e alta imprevisibilidade, com foco nos itens de despesa

Baixa capacidade de entrega

Futuro esperado

Planejamento integrado com ações coordenadas

Gestão de estratégias

Controles internos e gestão de risco adequados

Políticas públicas avaliáveis e aprimoradas

Accountability de resultado

Estruturas orçamentárias de médio prazo com foco em resultados

Monitoramento da entrega no centro de governo

O PAPEL DO CONTROLE

Contribuir para o fortalecimento da boa governança e da gestão pública, por intermédio de auditorias e do trabalho de aconselhamento.

Controle

**Governança
e Gestão
Pública**

**Valor
Público**

O PAPEL DO CONTROLE

ESTRATÉGIA NACIONAL SUSTENTÁVEL

INDICADORES NACIONAIS

SISTEMAS ESTRUTURANTES

- Centro de Governo
- Orçamento e Regulação
- Gestão de Riscos e Controles Internos
- Monitoramento e Avaliação
- Recursos

POLÍTICAS PÚBLICAS

- Políticas setoriais
- Políticas intersetoriais
- Temas transversais

COERÊNCIA, COORDENAÇÃO E COOPERAÇÃO

O PAPEL DO CONTROLE

ESTRATÉGIA NACIONAL SUSTENTÁVEL

CONTROLE

INDICADORES NACIONAIS

SISTEMAS ESTRUTURANTES

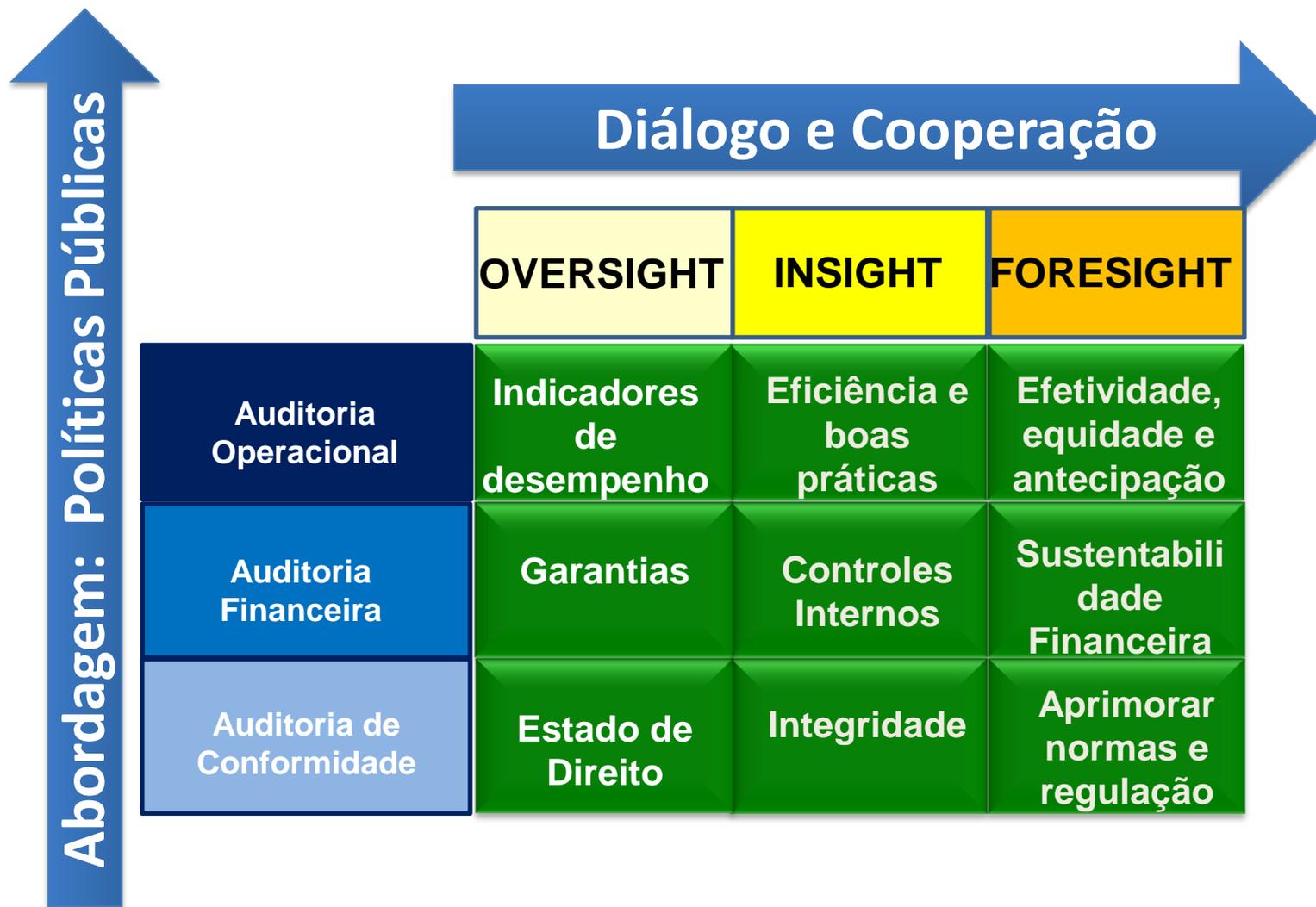
POLÍTICAS PÚBLICAS

- Centro de Governo
- Orçamento e Regulação
- Gestão de Riscos e Controles Internos
- Monitoramento e Avaliação
- Recursos

- Políticas setoriais
- Políticas intersetoriais
- Temas transversais

COERÊNCIA, COORDENAÇÃO E COOPERAÇÃO

Visão de Longo Prazo **Tribunal de Contas da União**



TCU: ESTRATÉGIA E FOCO

- ✓ **Trabalhos com Visão Sistêmica**
- ✓ **Especialização e Coordenação**
- ✓ **Foco em Governança e Gestão Pública**
- ✓ **Cooperação Federativa**
- ✓ **Cooperação Internacional**
- ✓ **Colaboração com a Gestão**
- ✓ **Combate à Corrupção – Rede**

ABORDAGENS DE GOVERNANÇA

**Órgãos e
Entidades**

**Políticas
Públicas**

**Atividades
Intraorganizacionais**

**TI, Logística,
Gestão de Pessoas**

TCU: ESTRATÉGIA E FOCO

Contas do Governo 2014

GOVERNANÇA

Educação

Saúde

Mobilidade Urbana

Infraestrutura de Transporte

Ciência, Tecnologia e Inovação

Trabalho e Emprego

Comércio Exterior

Governança e Gestão

Sustentabilidade Fiscal

Mais
COMPETITIVIDADE
para a
Produção Nacional

Mais
QUALIDADE
nos
Serviços Públicos

Relatórios Sistêmicos de Fiscalização

▪ Trabalhos realizados:

- ✓ Fisc-Obras
- ✓ Fisc-Cultura
- ✓ Fisc-Educação
- ✓ Fisc-Saúde

▪ Trabalhos em curso:

- ✓ Fisc-Previdência
- ✓ Fisc-Assistência
- ✓ Fisc-Trabalho e Emprego

Auditorias Coordenadas

- **Trabalhos realizados:**
 - ✓ **Unidades de Conservação da Amazônia**
 - ✓ **Ensino Médio**
 - ✓ **Petróleo e Gás Natural**
 - ✓ **Recursos Hídricos**

TCU: ESTRATÉGIA E FOCO

REFERENCIAL BÁSICO DE GOVERNANÇA PARA ÓRGÃOS E ENTIDADES PÚBLICAS



- Documento que reúne e organiza boas práticas de governança pública.
- Aplicável a Órgãos e Entidades da Administração Pública.
- Propõe práticas que podem incrementar a qualidade e a efetividade de políticas públicas e serviços prestados aos cidadãos.

TCU: ESTRATÉGIA E FOCO

REFERENCIAL PARA AVALIAÇÃO DE GOVERNANÇA EM POLÍTICAS PÚBLICAS



- Documento que propõe uma estrutura analítica de governança em políticas públicas.
- Propõe componentes de análise, boas práticas e questões de auditoria para orientar trabalhos de fiscalização.

Auditorias de Governança

- ✓ **Avaliação de Pessoal**
- ✓ **Avaliação da Segurança Pública**
- ✓ **Avaliação das Aquisições Logísticas**
- ✓ **Avaliação da maturidade da gestão de riscos em 65 entidades da administração pública federal indireta**

Auditorias de Governança

- ✓ Levantamento sobre fatores para modernização da governança e da gestão no Poder Judiciário Federal
- ✓ Levantamento sobre a Regulação e a Governança no Setor de Radiodifusão
- ✓ Levantamento sobre a estrutura de governança das renúncias tributárias

Auditorias de Governança

- ✓ **Avaliação da governança no Programa Nacional de Dragagens Portuárias e Hidroviárias II (PND-II);**
- ✓ **Avaliação da governança na Infraero, com foco na gestão das obras da empresa;**
- ✓ **Análise da estrutura de governança do Dnit.**

ESTUDO TCU-OCDE



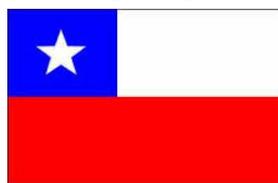
África do Sul



Canadá



Chile



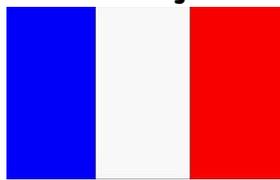
Coreia do Sul



EUA



França



Holanda



Índia



México



Polônia



Portugal

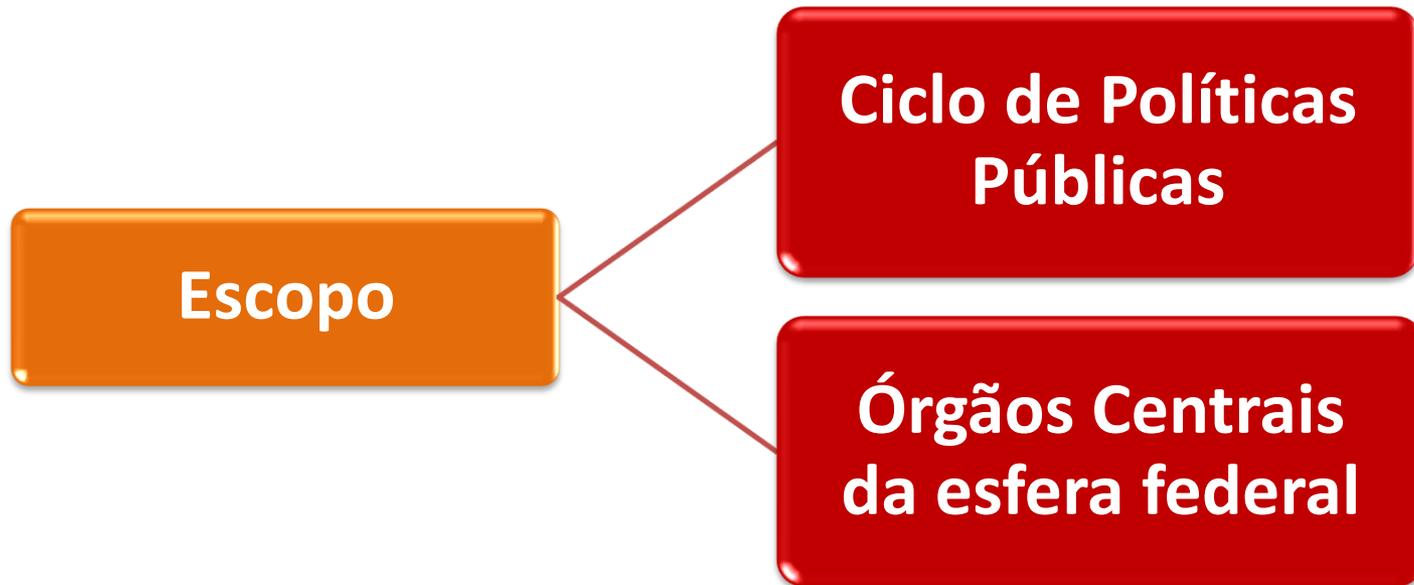


União Europeia



Como as EFS podem contribuir para a boa governança pública?

ESCOPO DO ESTUDO



O escopo do estudo focaliza os órgãos centrais de governo (Casa Civil, MPOG, Fazenda, CGU) e de controle externo (TCU e CN), que têm atuação relevante na governança dos sistemas estruturantes das diversas políticas públicas.

GOVERNANÇA PARA UM NOVO ESTADO ?

**Estratégia e
Agilidade de Ação**

**Instituições
Sólidas**

GOVERNANÇA

**Governo Aberto
e Transparente**

**Processos
Eficientes e Eficazes**

Infraestrutura: Agências Reguladoras

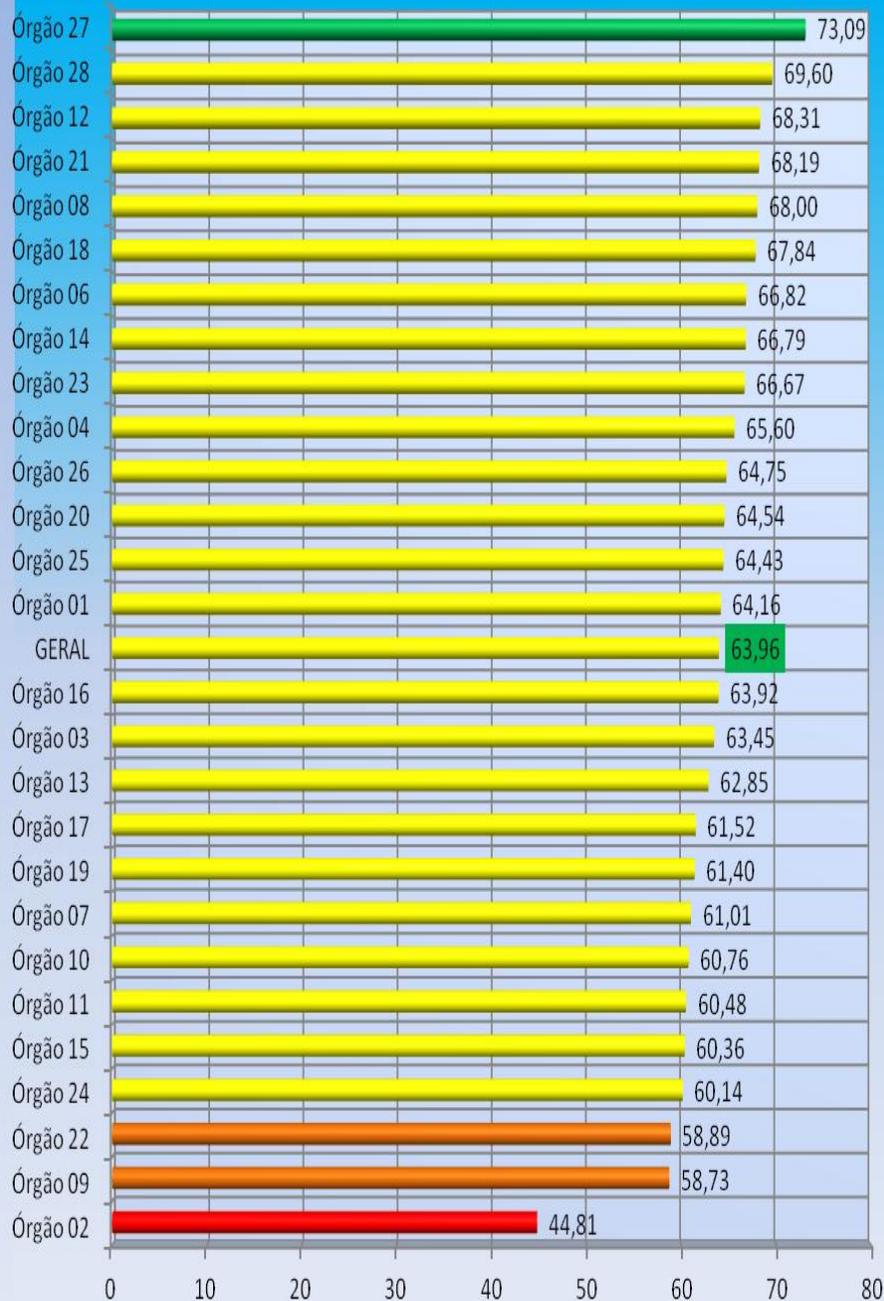
SÍNTESE DAS ANÁLISES

AGÊNCIA	VACÂNCIA DE DIRIGENTES	TRANSPARÊNCIA	PLANEJAMENTO
ANTT	Elevada	Ruim	Inexistente
ANTAQ	Elevada	Ruim	Inexistente
ANATEL	Média	Boa	Em elaboração
ANP	Média	Regular	Em elaboração
ANAC	Baixa	Regular	Completo
ANEEL	Baixa	Boa	Em elaboração

Índice de Maturidade dos Sistemas de Avaliação de Programas Governamentais (iSA-Gov)

Legenda:

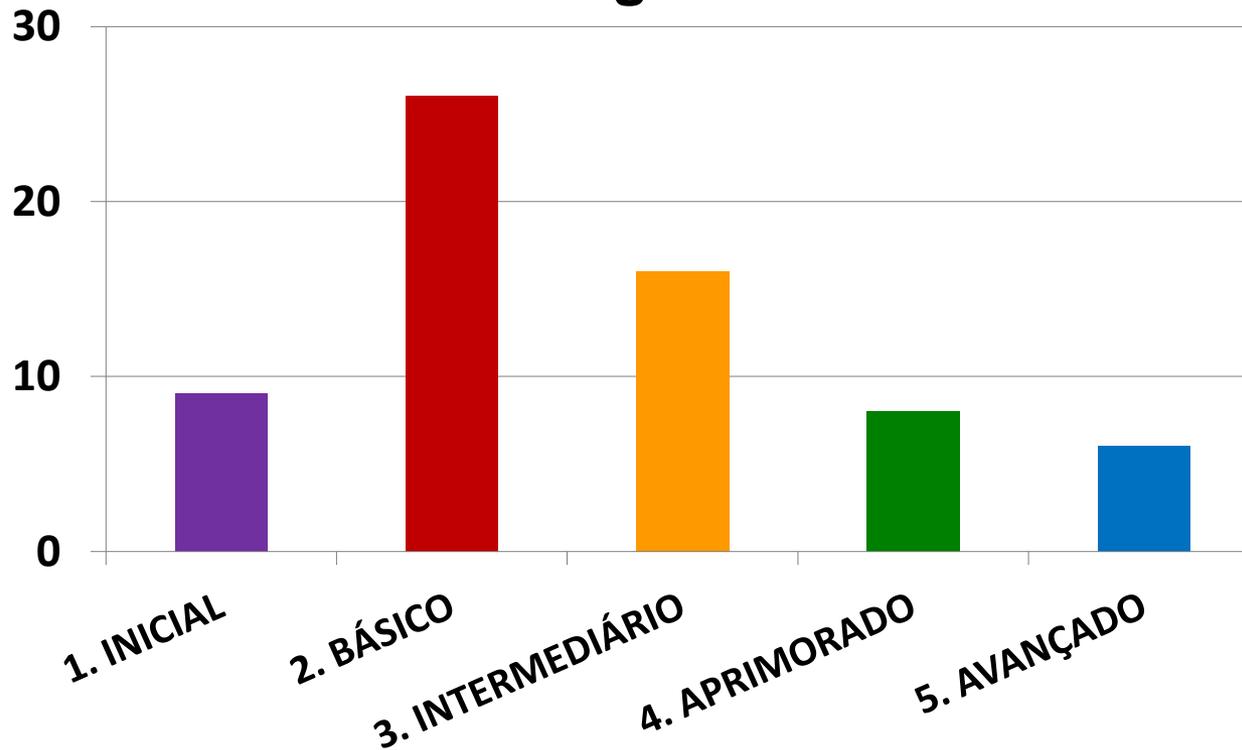
- Avançado
- Aprimorado
- Intermediário
- Incipiente
- Não-Estruturado



Gestão de Riscos na Adm.

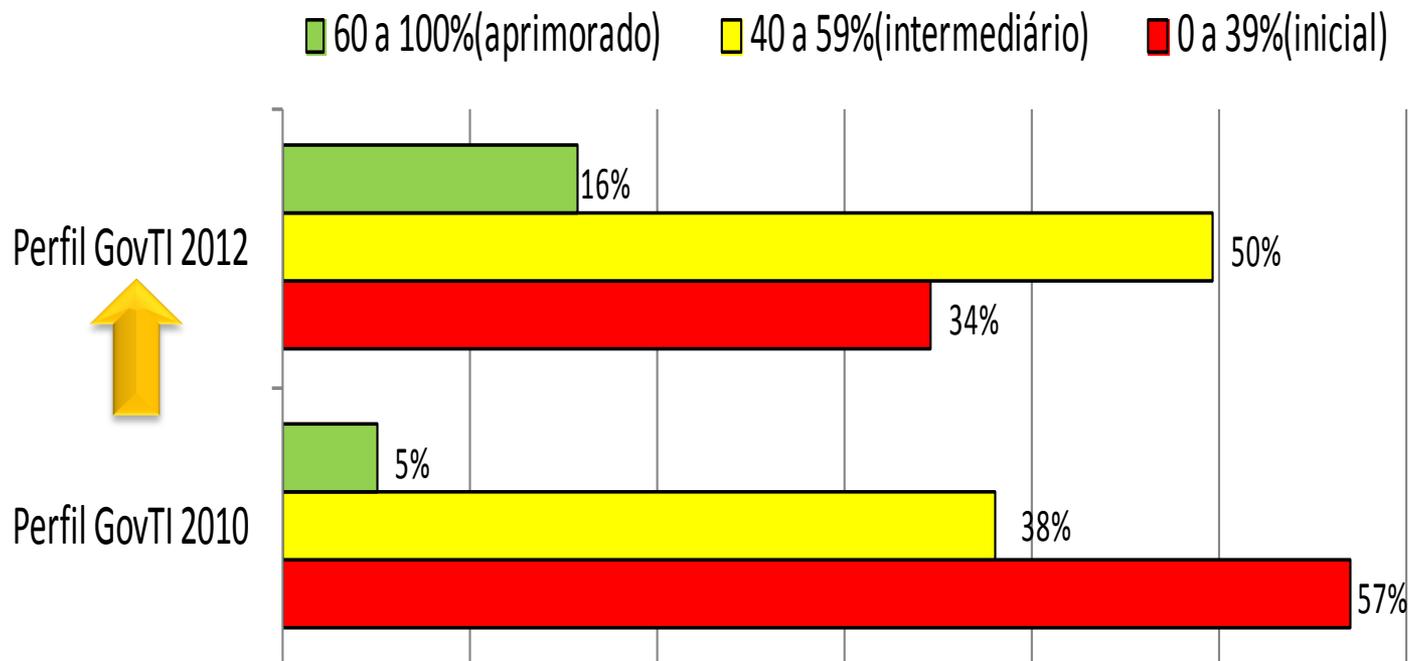
Indireta

Distribuição das entidades segundo a maturidade da gestão de riscos



Governança de TI

Distribuição das Instituições por Estágio do iGovTI



RESULTADOS ESPERADOS

- Para a **Administração Pública**:
 - ✓ Ambiente mais seguro e favorável para a implementação de políticas públicas em benefício da sociedade
- Para o **TCU**:
 - ✓ Estratégia sólida para o fortalecimento da governança pública junto ao centro de governo e em benefício das diversas políticas públicas (educação, saúde, segurança, etc.)

FIM

Obrigado!