

**Curso de Formação Inicial para APO – 2012****Eixo 4 – Planejamento e Gestão Orçamentária e Financeira****Disciplina:** D 4.8 – Bases conceituais e institucionais do orçamento (12h)**Professor:** Fabiano Garcia Core**Período:** 29 e 30 (manhã) de março de 2012**Horário:** das 9h às 12h e 14h às 17h**Carga horária:** 12 horas (10 presenciais e 2 não presenciais)**Objetivo**

Levar o aluno a compreender as bases conceituais contemporâneo do orçamento na esfera pública e as bases instrumentais e legais do orçamento público no Brasil.

Ementa

Conceito e finalidades do orçamento; técnicas orçamentárias (orçamento tradicional, base zero, orçamento-programa, participativo, por resultados, etc); Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO): conteúdos de acordo com a Constituição Federal e a Lei de Responsabilidade Fiscal, prazos; Lei Orçamentária Anual (LOA); orçamentos: fiscal, da seguridade social e de investimento das empresas; conteúdos; prazos; natureza jurídica das leis orçamentárias; caráter autorizativo e mandatório; princípios: universalidade, não afetação das receitas, exclusividade. Rigidez orçamentária: vinculações e despesas obrigatórias.

Metodologia

A disciplina constitui-se em revisão de conteúdos estudados pelos candidatos para as provas do concurso e busca nivelar e aprofundar o conhecimento sobre os conceitos e finalidades do orçamento governamental, bem como, sobre as bases institucionais do sistema orçamentário brasileiro. A metodologia de ensino mais apropriada nesse caso é a aula expositiva, apoiada em slides e na indicação de referências bibliográficas e legislativas para leitura.

Avaliação da Aprendizagem

Questões na prova.

PLANO DE AULA:**29 de março de 2012 – quinta feira**

9h00 às 10h30	Exposição dialogada: Conceito e finalidades do orçamento; Trajetória Evolutiva. Tipos ou modalidades de processo orçamentário: orçamento tradicional, orçamento-programa e orçamento focado nos resultados
10h30 às 10h45	Intervalo
10h45 às 12h00	Aspectos institucionais e legais da função orçamentária.
12h00 às 14h00	Intervalo para almoço
14h00 às 15h30	Contexto legal - normativo do processo orçamentário - Instrumentos. Modelo orçamentário da lei nº 4.320/64. Decreto-Lei Nº 200/67.
15h30 às 15h45	Intervalo
15h45 às 17h00	Modelo orçamentário da Constituição de 1988 e LDO'S. Principais características. Os três documentos de planejamento/orçamento: PPA, LDO e LOA.

29 de março de 2012 – sexta feira

9h00 às 10h30	PPA. A Lei Orçamentária Anual: orçamento fiscal, orçamento da seguridade social e orçamento de investimento das empresas
10h30 às 10h45	Intervalo
10h45 às 12h00	Lei de diretrizes orçamentárias – LDO: metas fiscais; riscos fiscais.

Bibliografia Básica

BRASIL. Constituição Federal: arts. 57, 165, 166, 167, 169 e 194 e ADCT: art. 35 e 76.

BRASIL. Lei Complementar nº 101, de 4-5-2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal): arts 4º, 5º, 9º e 13.

BRASIL. Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2012. Lei nº 12.465, de 12 de agosto de 2011. (Texto da lei)

BRASIL. Lei Orçamentária Anual 2012. Lei nº 12.595 de 19 de janeiro de 2012. (Texto da lei)

BRASIL, Secretaria de Orçamento Federal/MP. **MTO 2012** (Manual Técnico de Orçamento Versão 2012). Disponível em < <https://www.portalsof.planejamento.gov.br/bib/MTO> >

Bibliografia Complementar

DIAMOND, Jack. Do orçamento por programas para o orçamento de desempenho: o desafio para economias de mercado emergentes. In: GIACOMONI, J., PAGNUSSAT, J.L. (org.) **Planejamento e orçamento governamental**. Coletânea – volume 2. Brasília: ENAP, 2006.

FARIA, R. O. **Orçamento por resultados: tendências, perspectivas e desafios**. Menção honrosa no III Prêmio SOF de Monografias 2010.

FIGUEIREDO, A. et al. Prefácio e Posfácio. In: REZENDE, F. e CUNHA, A. *O orçamento público e a transição do poder*. Rio de Janeiro: FGV, 2003 (pp. 7-13 e 151-153).

GIACOMONI, James. *Orçamento público*. 15. ed. São Paulo: Atlas, 2010. Capítulos 4, 8 e 12 e Apêndice 13.1.

GIACOMONI, J.; PAGNUSSAT, J. L. (org.) *Planejamento e orçamento governamental*. Coletânea – volume 2. Brasília: ENAP, 2006.

KEY JR, V. O. A ausência de uma teoria orçamentária. In: GIACOMONI, J., PAGNUSSAT, J.L. (org.) *Planejamento e orçamento governamental*. Coletânea – volume 2. Brasília: ENAP, 2006.

WILDAVSKY, Aaron; CAIDEN, Naomi. *The new politics of the budgetary process*. 5. ed. New York: Pearson Longman, 2004, pp. 46-50.

Docente

Fabiano Garcia Core

Fabiano Garcia Core é Assessor da Secretaria de Orçamento Federal (SOF), 1º Vice-Presidente da Associação Brasileira de Orçamento Público (ABOP) e ex-Diretor do Departamento de Desenvolvimento Orçamentário da SOF.