


## **EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

### **Disciplina: D 3.2 – Administração Pública Brasileira (24h)**

(Aula 5: Nova Gestão Pública no Brasil)

**Professor:** Eduardo Granha Magalhães Gomes

2 a 4 de fevereiro de 2012



# Nova Gestão Pública no Brasil: CF 88 e reforma dos anos FHC

ENAP, 2012

Eduardo Granha Magalhães Gomes

# Constituição Federal de 1988 – aspectos positivos

- “Completar a revolução burocrática” ou “consolidar a burocracia weberiana”!
- instauração do princípio do concurso público universalizado (art. 37)
- “*accountability*”: papel do Ministério Público, controle social (conselhos de políticas públicas, plebiscitos, referendos)
- descentralização – município como ente federativo; SUS

# Constituição Federal de 1988 – aspectos negativos

- “Completar a revolução burocrática” ou “consolidar a burocracia weberiana”!
- Vinculação entre autoritarismo e centralização
- Proliferação de municípios em uma federação não cooperativa e descoordenada
- Conquista da estabilidade automática pelos funcionários anteriores
- Regime previdenciário do setor público insustentável
- Regime Jurídico Único

# A Reforma dos anos FHC

Diagnóstico:

- Crise do Estado de Bem Estar Social
- Crise do Modo de Intervenção
- Crise da Forma de Administração do Estado



Ajuste Fiscal

Mudança Institucional

Setores	Forma de propriedade			Forma de administração		
	Estatal	Pública não estatal	Privada	Burocrática	Gerencial	
<b>Núcleo estratégico</b> Legislativo Judiciário Presidência Cúpula dos ministérios	⊗				⊗	
<b>Atividades exclusivas do Estado</b> Polícia Regulamentação Fiscalização Fomento Seguridade Social Básica	⊗					⊗
<b>Serviços não exclusivos</b> Universidades Hospitais Centros pesquisa Museus	publicização	⊗				⊗
<b>Produção para o mercado</b> Empresas estatais		privatização	⊗			⊗

# Ajuste fiscal

- Privatizações (desde Collor), incluindo bancos e empresas estaduais
- Desvinculação das Receitas da União (DRU), antigo FSE
- Renegociação das dívidas dos Estados
- PROER
- Lei de Responsabilidade Fiscal

# Mudanças institucionais

- **Eficiência é guindada a princípio constitucional**
- Reforma da Previdência
- Flexibilização do RJU – (caiu ADIN)
- Flexibilização normativa da estabilidade do funcionário público: vincula ao desempenho, ao excesso de despesa.
- Fortalecimento do funcionalismo do núcleo estratégico do Estado – concursos, salários, carreira – PF, Receita
- Fortalecimento do controle sobre pessoal (SRH)



## Mudanças institucionais (2)

- Cria a figura da OSCIP – Organização da Sociedade Civil de Interesse Público
- Modelo das Agências Executivas e Contratos de Gestão
- Modelo das Organizações Sociais (OS)
- Implantação das Agências Reguladoras Independentes (ARI)

# Síntese do ajuste fiscal:

- Estabilização da moeda e redução da inflação
- Moralidade fiscal
- Equacionamento das dívidas interna e externa
- Baixo crescimento do PIB
- Distorção tributária: carga crescente, regressiva e desvinculada do encargo pelas políticas públicas

# Síntese da reforma institucional:

- Insucesso, no âmbito federal, na tentativa de mudança para o paradigma gerencial devido à “falsa” oposição entre a lógica fiscal, de controle sobre os meios, e a lógica gerencial de flexibilidade e orientação a resultados
- Além das criações institucionais (ARI, OS, ...), sucesso na disseminação do debate sobre eficiência, gestão e flexibilidade gerencial no setor público

# Governo Lula

- Parceria Público Privada (PPP – 1ª em 2010)
- Reforma da Previdência do Setor Público – ainda não regulamentada
- Esvaziamento / politização das agências reguladoras
- GESPUBLICA
- Carta de Serviços (Dec. 6.932/2009)
- Valorização salarial do servidor público
- Plano de Aceleração do Crescimento (PAC)