

Curso de Formação para os Cargos de Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental – 16ª Edição

Atividades Introdutórias

Brasil: Território e Políticas Públicas

Tânia Bacelar de Araujo

01 de setembro de 2011





ENAP – Escola Nacional de Administração Publica

Curso Formação para **EPPGG**



Tania Bacelar de Araújo/Profa. UFPE Brasília, 01 de setembro de 2011

ROTEIRO

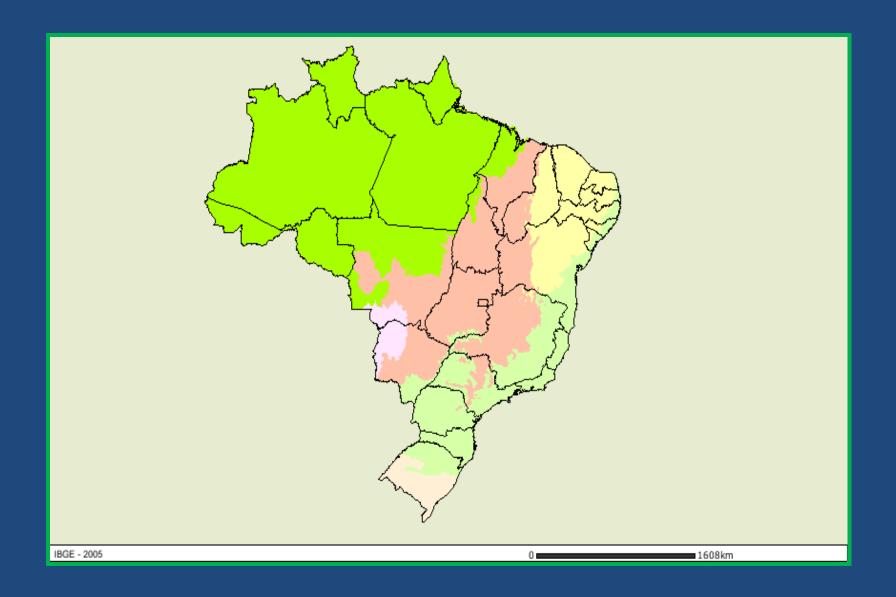
1. BRASIL - FORMAÇÃO TERRITORIAL: heranças históricas e tendências recentes

2. BRASIL- POLITICAS PUBLICAS E TERRITÓRIO: uma periodização e avanços recentes

3. **BRASIL:** perspectivas e desafios da dinâmica e organização do território

1.1. BRASIL- FORMAÇÃO TERRITORIAL: principais heranças

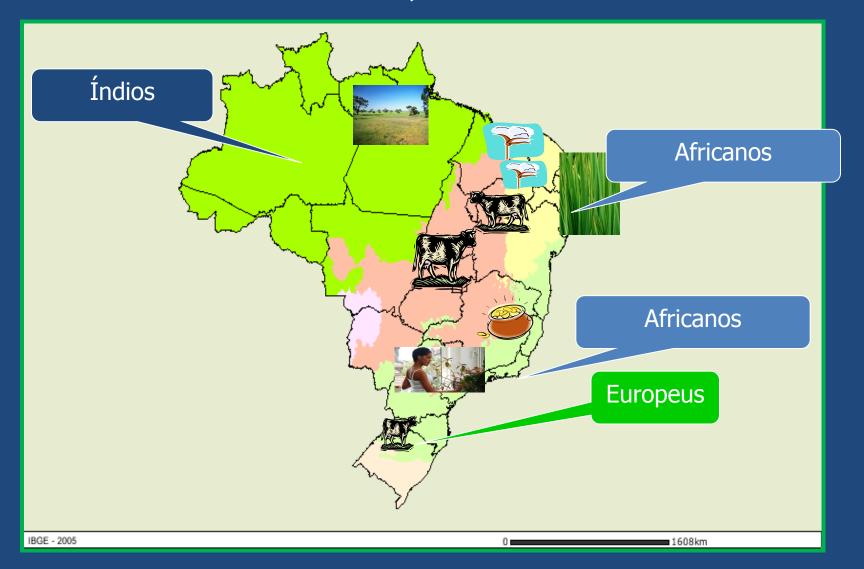
AMBIENTE NATURAL: 6 BIOMAS



AMBIENTE NATURAL: 12 BACIAS HIDROGRAFICAS



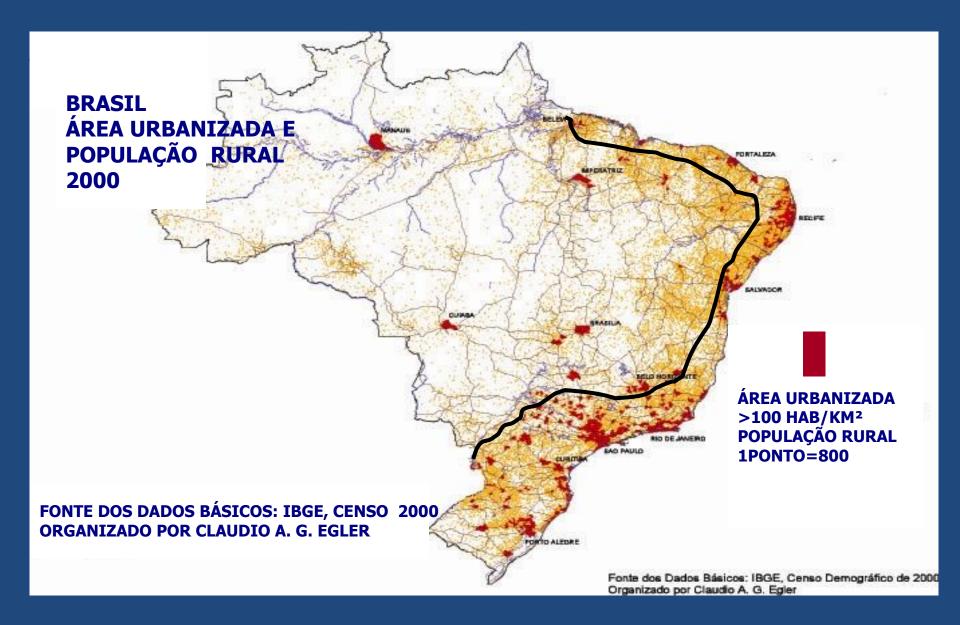
BR: HERANÇA DA DIVERSIDADE ambiental, sócioeconômica, cultural



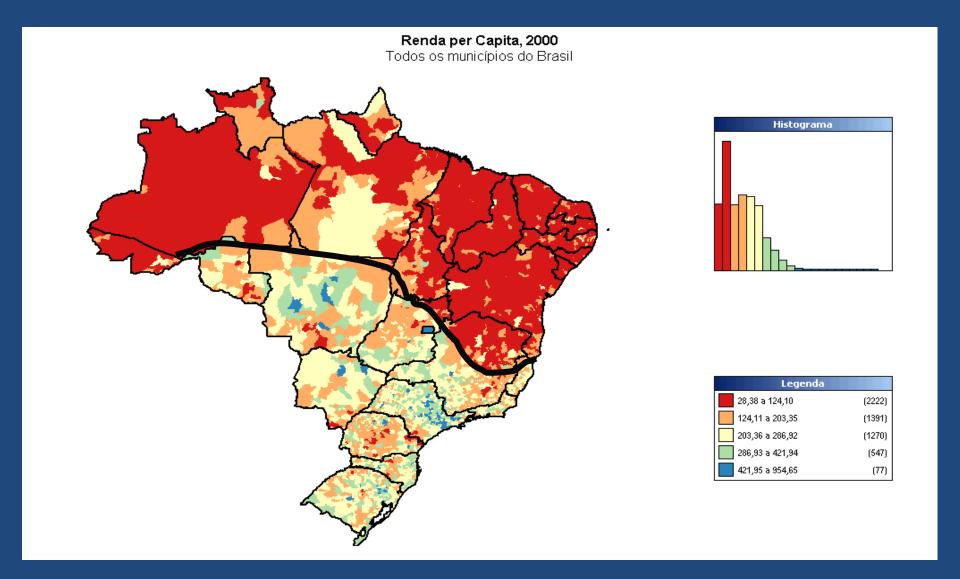
A formação do povo brasileiro

"Em meio milênio de história, partindo de uma constelação de feitorias, de populações indígenas desgarradas, de escravos transplantados de outro continente, de aventureiros europeus e asiáticos em busca de um destino melhor, chegamos a um povo de extraordinária poli valência cultural, a um país sem paralelo pela vastidão territorial e homogeneidade lingüística e religiosa.."

BRASIL: herança da concentração litorânea



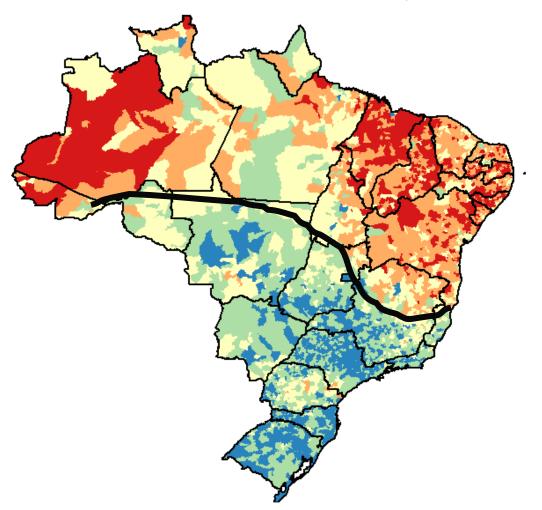
BR: herança da concentração no Sudeste/Sul e desigualdade RENDA *PER CAPITA*

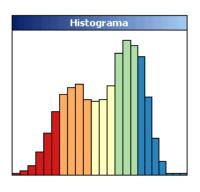


BR: herança da desigualdade DH

Índice de Desenvolvimento Humano Municipal, 2000

Todos os municípios do Brasil



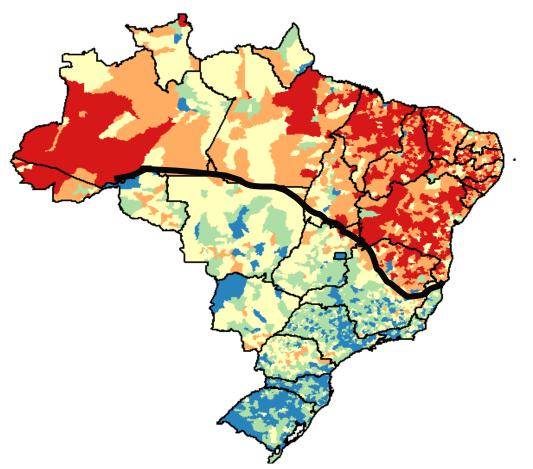


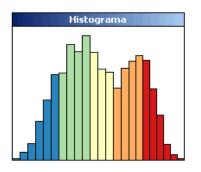
	Legend	a l
0,46	7 a 0,594	(744)
0,59	5 a 0,659	(1156)
0,660	0 a 0,721	(1011)
0,72	2 a 0,777	(1484)
0,778	8 a 0,919	(1112)

BR: Herança da desigualdade BAIXA ESCOLARIDADE

Percentual de pessoas de 25 anos ou mais com menos de quatro anos de estudo, 2000

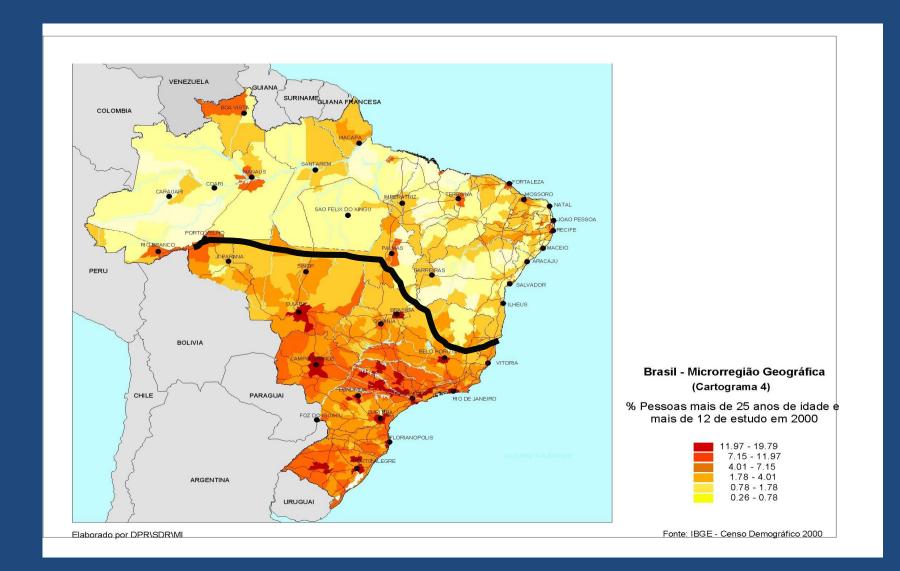
Todos os municípios do Brasil



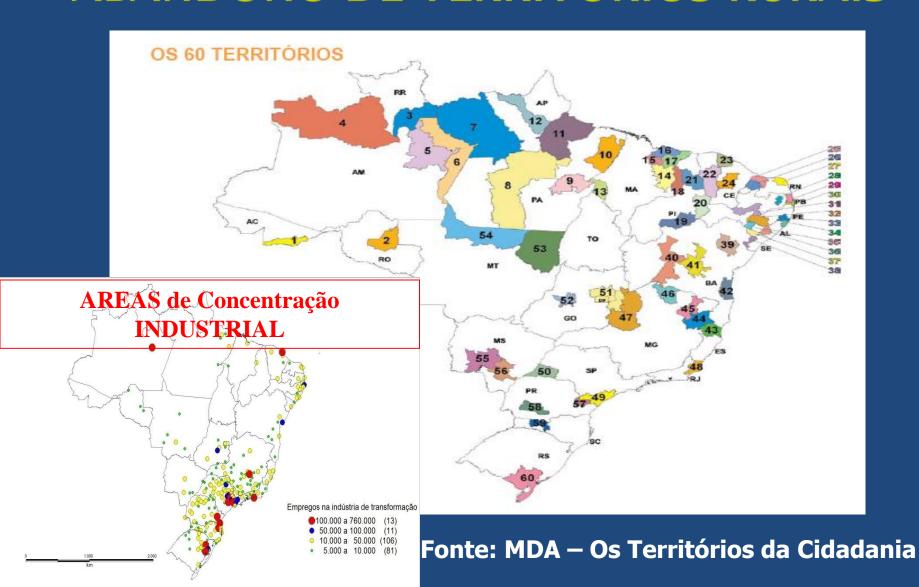


Legenda	
7,00 a 30,36	(879)
30,37 a 42,38	(1257)
42,39 a 54,97	(1216)
54,98 a 67,81	(1130)
67,82 a 91,40	(1025)

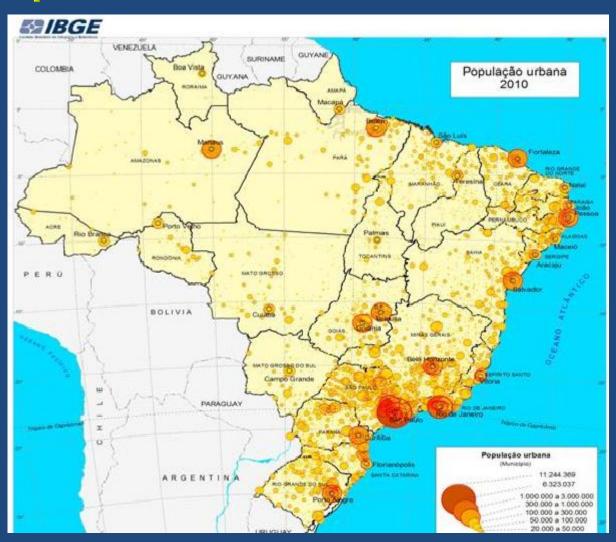
BRASIL: herança da desigualdade alta escolaridade



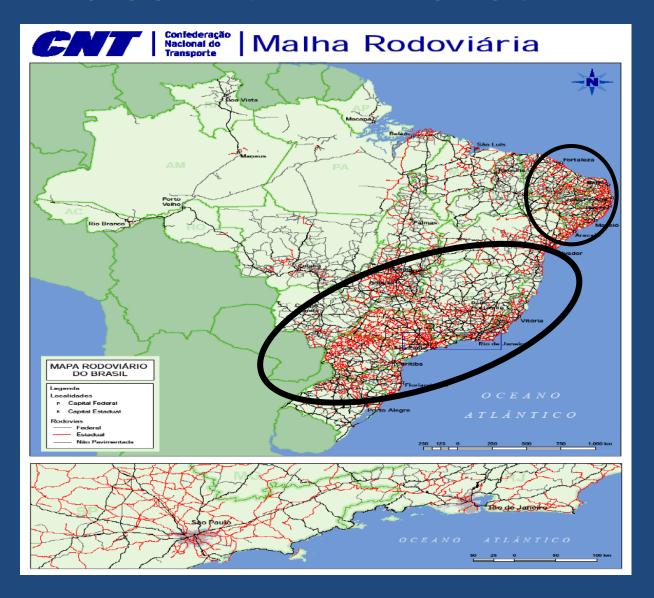
BR: Herança da DESIGUALDADE ABANDONO DE TERRITORIOS RURAIS



BR: herança de desigualdade intensidade da URBANIZAÇÃO impactando a Rede de Cidades



BR: herança da concentração da infra A DESIGUAL MALHA RODOVIARIA

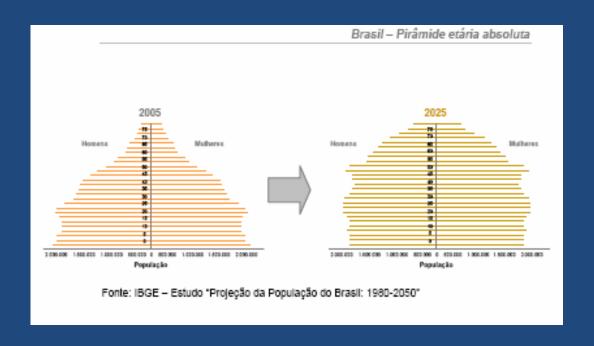


1.2 DESENVOLVIMENTO e TERRITORIO NO BRASIL Tendências Recentes

BRASIL RECENTE

DINÂMICA DEMOGRÁFICA

 Menor natalidade, maior esperança de vida : muda estrutura etária (+50 > -15 em 2020)



BRASIL RECENTE

OCUPAÇÃO HUMANA DO TERRITORIO

 Dinamismo das cidades médias : cidades de 100mil a 500mil têm elevadas taxas de crescimento da população e do PIB

VER TABELA

 Mudanças nas migrações internas (menos para SE, mais para SUL – cidades - CO e NO) NE retém mais

Dinamismo das cidades médias

Participação da população municipal nos Censos Demográficos de 2000 e 2010, segundo as classes de tamanho da população

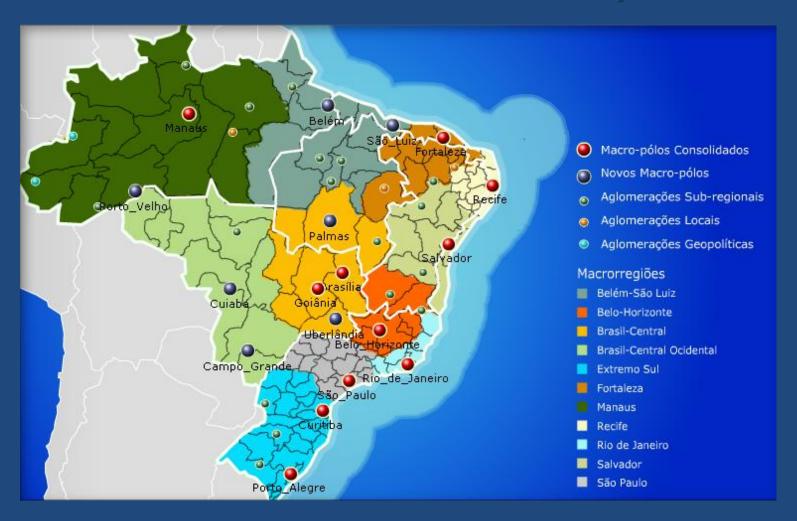
Brasil classes de tamanho da	Participação na População			
população	2000	2010		
Total	100%	100%		
Até 10 000 habitantes	8,1%	6,8%		
De 10 001 a 50 000	28,5%	26,8%		
De 50 001 a 100 000	12,3%	11,7%		
De 100 001 a 500 000	23,3%	25,5%		
De 500 001 a 1 000 000	7,4%	8,2%		
De 1 000 001 a 2 000 000	5,4%	6,6%		
De 2 000 001 a 5 000 000	5,2%	5,3%		
De 5 000 001 a 10 000 000	3,4%	3,3%		
Mais de 10 000 000	6,1%	5,9%		

1/3

40,3%

14,5%

BRASIL RECENTE: cidades crescem também no interior do pais



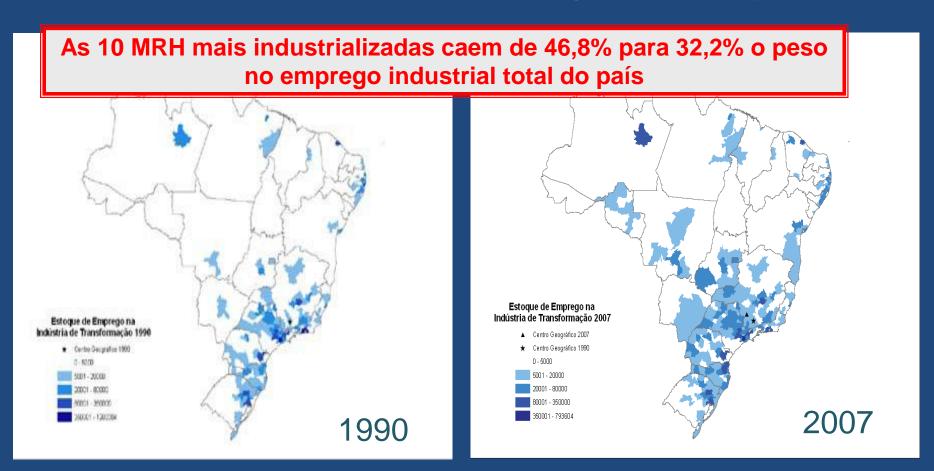
Source: ESTUDO DO CEDEPLA/UFMG para CGGE/ MPOG, 2007

A concentração industrial "bateu no teto" nos anos 70 e refluiu

	V.	ті	EMPREGO INDUSTRIAL		
REGIÕES/ESTADOS	1970	2005	1986	2005	
NORTE	0,8	4,8	2,6	3,7	
NORDESTE	5,7	9,2	10,7	12,7	
SUDESTE	80,7	61,8	75,3	53,2	
- SÃO PAULO	58,1	44,0	45,5	35,9	
- RMSP	43,5	22,0	28,4	11,5	
- INTERIOR DE SP	14,6	22,0	17,0	24,4	
SUL	12,0	20,5	19,4	25,6	
CENTRO-OESTE	0,8	3,7	2,1	4,8	
BRASIL	100,0	100,0	100,0	100,0	

Fonte: CAMPOLINA DINIZ com base no FIBGE, Censos Industriais 1970. / MTE/RAIS, 2005 / IBGE. Sistema de Contas Regionais, 2007

Territórios de concentração do emprego formal na industria de transformação se ampliam



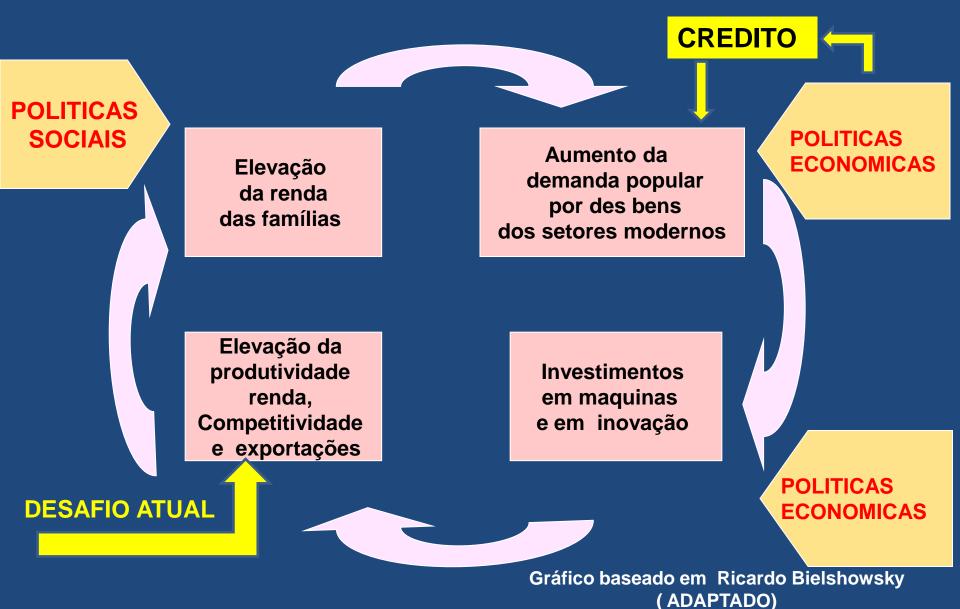
Fonte: OLIVEIRA CRUZ, Bruno e SOARES DOS SANTOS, Iury Roberto. Dinâmica do Emprego Industrial no Brasil entre 1990 e 2007: Uma Visão Regional da "Desindustrialização". IPEA/ Boletim DIRUR n. 02, jul/09

Dinâmica agropecuária: Brasil Rural se afirma em novos territórios

		REGIÕES						
		NORTE	NORDESTE	SUDESTE	SUL	CENTRO- OESTE	BRASIL	VOLUME FÍSICO*
VALOR PROD. AGROP.	1970	3,1	18,3	37,3	33,8	7,5	100,0	-
	2006	7,1	14,3	29,7	28,2	20,8	100,0	-
PROD. GRÃOS	1968/70	0,7	12,3	30,6	45,6	10,8	100,0	25.060
	2004/06	3,3	7,9	14,6	39,4	34,8	100,0	112.817
EFET. BOVINO	1970	2,2	17,6	34,2	24,1	22,0	100,0	78.562
	2006	19,9	13,5	19,0	13,2	34,3	100,0	205.886
PESSOAL OCUPADO	1970	5,3	43,0	22,5	23,8	5,3	100,0	17.582
	2006	8,7	45,9	21,5	17,8	6,1	100,0	17.264

Fonte: CAMPOLINA, CLELIO, com base no FIBGE

ECONOMIA RETOMA EM NOVO PADRÃO: modelo de consumo e produção de massa



BRASIL RECENTE : crescimento em novas bases

- Mais importante que a taxa : padrão do crescimento:
 - voltado para mercado interno de consumo de massa (classe C: de 37,5% das pessoas em 2003 para 50% 2008, vindas da D e E, segundo FGV)
 - com forte criação de empregos formais: criação de 15 milhões de postos de 2003 a nov./ 2010 e desemprego nas metrópoles cai quase 30%, segundo RAIS e IBGE
 - com aumento e desconcentração da renda do trabalho : renda anual media cresce 14,3% de 2003 a jan 2010, segundo PNAD/IBGE

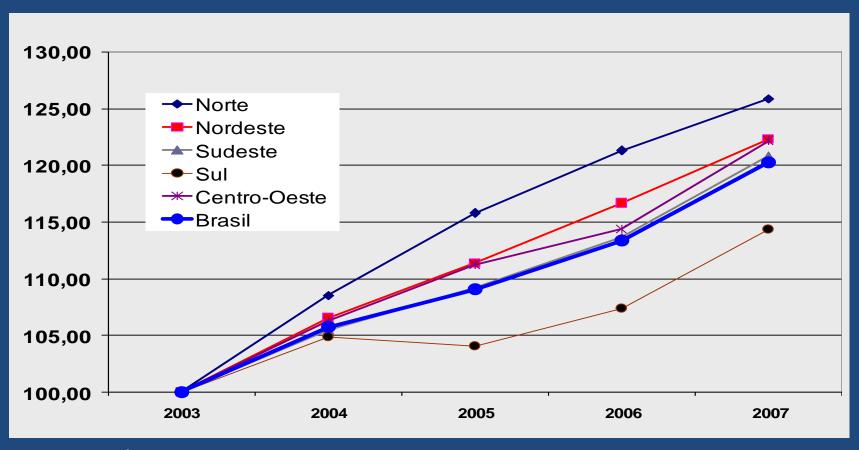


Políticas publicas impulsionam novo padrão PRODUÇÃO E CONSUMO DE MASSA

- ✓ TRANSFERENCIA DE RENDA PARA OS MAIS POBRES (Previdência Rural – CF 1988 + Bolsa Família - R\$ 13 Bi /ano e Total MDS 30 Bi (2010)
- ✓ AUMENTO REAL CONTÍNUO DO SALÁRIO MÍNIMO (70% entre jan 2003 e nov 2010 pelo INPC/IBGE) + Impacto da baixa inflação
- ✓ AMPLIAÇÃO DO CREDITO (22% para 45% do PIB entre 2002 e 2010)
- ✓ APOIO À AGRICULTURA FAMILIAR (Plano Safra de 2010/2011: R\$ 16 Bi disponíveis x R\$ 2,2Bi em 2002)

Crescimento mais acelerado do PIB do Norte e Nordeste

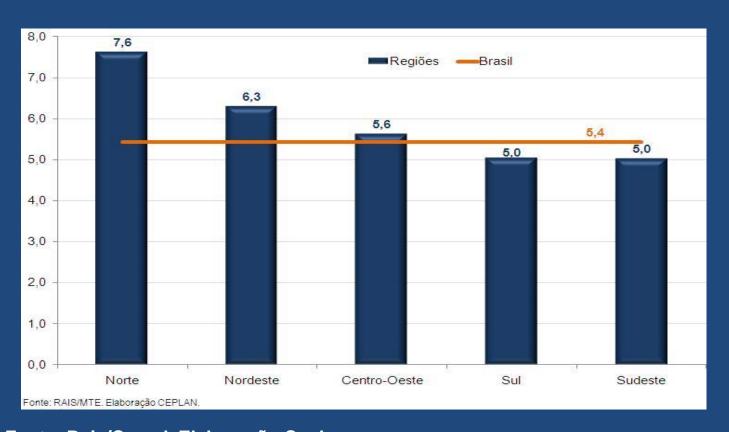
Evolução real do Produto Interno Bruto (2003 = 100) 2003-2007



Fonte: IBGE, Órgãos Estaduais de Estatística, Secretarias Estaduais de Planejamento e Superintendência da Zona França de Manaus – SUFRAMA

Expansão maior do emprego formal no Norte e Nordeste

Taxa anual de crescimento do emprego formal (% a.a) 2003-2010



Números absolutos

Brasil
14,3
milhões

Nordeste
2,5 milhões

Fonte: Rais/Caged. Elaboração Ceplan

NORTE e NE LIDERAM CRESCIMENTO do CREDITO

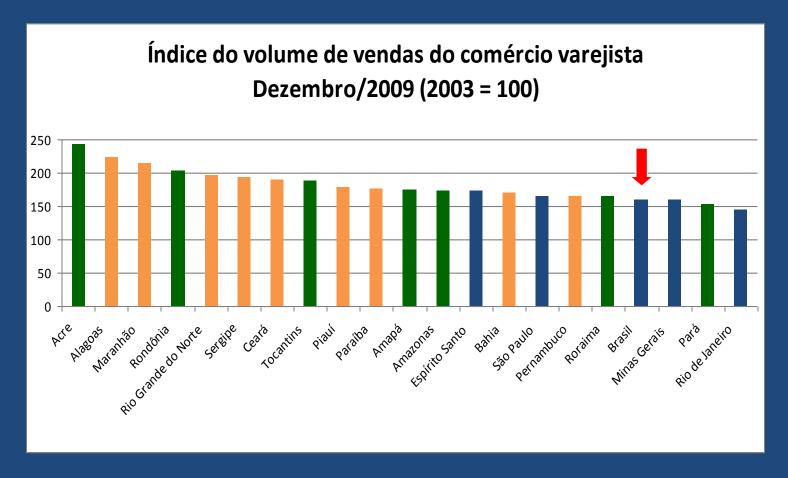
(MEDIA ANUAL DOS SALDOS DE OPERAÇÕES DE CRÉDITO 2004-2009) * (em %)

Regiões	P. Física	P. Jurídica	Total
Norte	38,95	18,58	26,65
Nordeste	35,10	23,70	28,21
Centro-Oeste	26,43	21,46	24,13
Sudeste	30,69	21,74	24,39
Sul	27,50	22,33	24,46
Total das Regiões	30,17	21,91	24,84

Fonte: BACEN

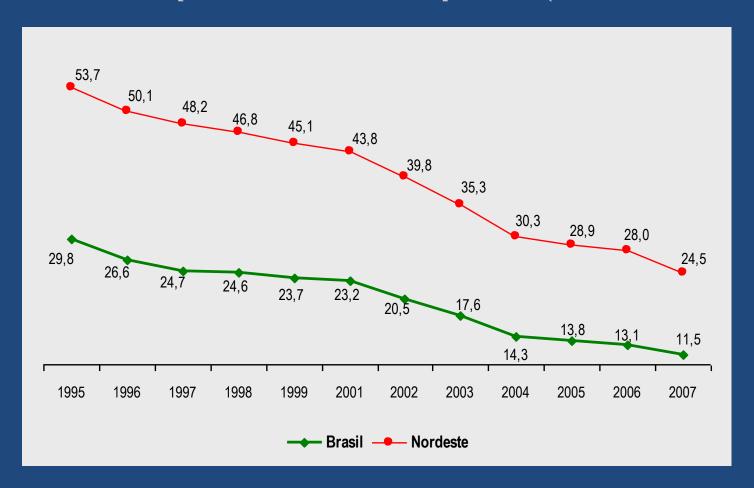
^{*} para 2009 dados de jan a nov.

O NORDESTE e o NORTE LIDERAM CRESCIMENTO DO CONSUMO (e atraem investimentos)



Fonte: IBGE/PMC

REDUÇÃO da POBREZA EXTREMA (*): Nordeste queda mais rápida (1995-2007)



(*) Parcela da população vivendo com menos de $\frac{1}{4}$ do SM per capita. Em SM, a preços de 2007. Fonte: IBGE. PNAD. Estimativa IPEA.

2. POLÍTICAS PÚBLICAS E TERRITÓRIO: UMA PERIODIZAÇÃO E AVANÇOS RECENTES

2.1. POLÍTICAS REGIONAIS: um breve histórico

Uma tentativa de periodizar

BRASIL DOS ANOS 30 a 50 : Estado desenvolvimentista dá ênfase na política de industrialização (FORTE concentração no Sudeste)

ANOS 50 emerge questão regional (crise na industria+seca NE e crise da borracha no Norte) : surgem importantes instituições regionais

- SPEVEA, SUVALE (influencia de políticas regionais com base me bacias hidrográficas –ex: TVA)
- BNB e BASA (banco publico), CHESF (infra de energia)...

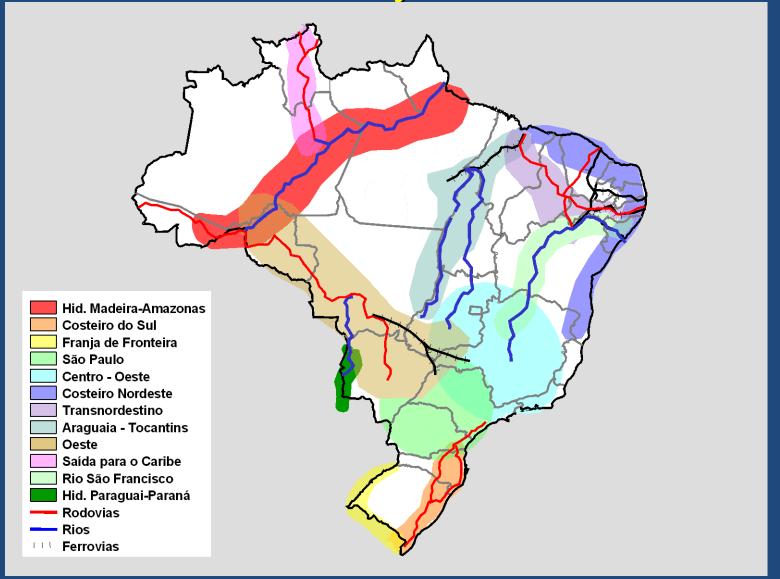
Uma tentativa de periodizar

- ANOS 60 ao início dos 80 : peso dos governos militares, crescimento intenso e início da desconcentração regional:
 - Estado Desenvolvimentista com políticas macro-regionais para NE e NO, depois estende ao CO
 - peso dos incentivos (SUDAM e SUFRAMA, SUDENE) e dos investimentos das estatais (infra-estrutura e setores produtivos),
 - II PND (com fortes investimentos fora do SE)

Uma tentativa de periodizar

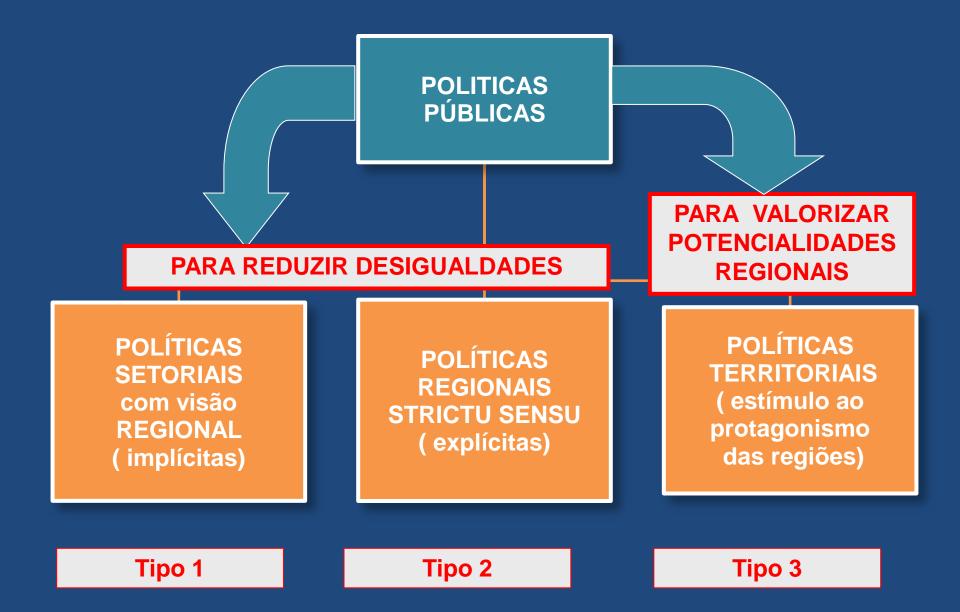
- ANOS 80 e 90: redemocratização, baixo crescimento, crise agônica do setor publico, hegemonia das políticas de estabilização, forte inserção na globalização financeira e onda liberal
 - Questionamento das políticas nacionais com esvaziamento gradual das políticas regionais, redução de incentivos e corte de investimentos fechamento da SUDENE e SUDAM (2001)
 - CF de 1988 : Fundos Constitucionais (NO, NE e CO)
 - Guerra Fiscal + Políticas Locais
 - Abordagem regional para inserção competitiva

Abordagem regional da era FHC: OS EIXOS da INSERÇÃO COMPETITIVA



2.2. POLÍTICAS REGIONAIS RECENTES: iniciativas

Iniciativas recentes



Década inicial do Sec. XXI

Mudança política com gradual retomada de políticas nacionais

- políticas nacionais setoriais retomam e consideram a dimensão regional : rebatimento regional positivo no combate a desigualdade
- MIN propõe Política Nacional de Desenvolvimento Regional
- Estados adotam políticas regionais de corte sub nacional (Governo Federal apóia)

POLÍTICAS NACIONAIS COM VISÃO REGIONAL Tipo 1

- POLÍTICAS SETORIAIS NACIONAIS COM ABORDAGEM TERRITORIAL (MDA, MIDC/BNDES, BB, MEC: expansão das IFES e Escolas Técnicas, MCT: novos Institutos Nacionais, POLÍTICAS SOCIAIS, papel da PETROBRAS....). PAC É DESCONCENTRADOR
- BUSCA DE INTEGRAÇÃO DE POLÍTICAS SETORIAIS NO TERRITÓRIO (TERRITORIOS da CIDADANIA)
- PREOCUPAÇÃO com os IMPACTOS
 REGIONAIS DE GRANDES PROJETOS (BR 163, Petrobrás, BNDES, VALE, Eletronuclear ...)

POLÍTICAS REGIONAIS EXPLICITAS



Tipo 2

Federais (ESCALA SUB NACIONAL):

 A proposta da PNDR e o foco nas MESORREGIÕES

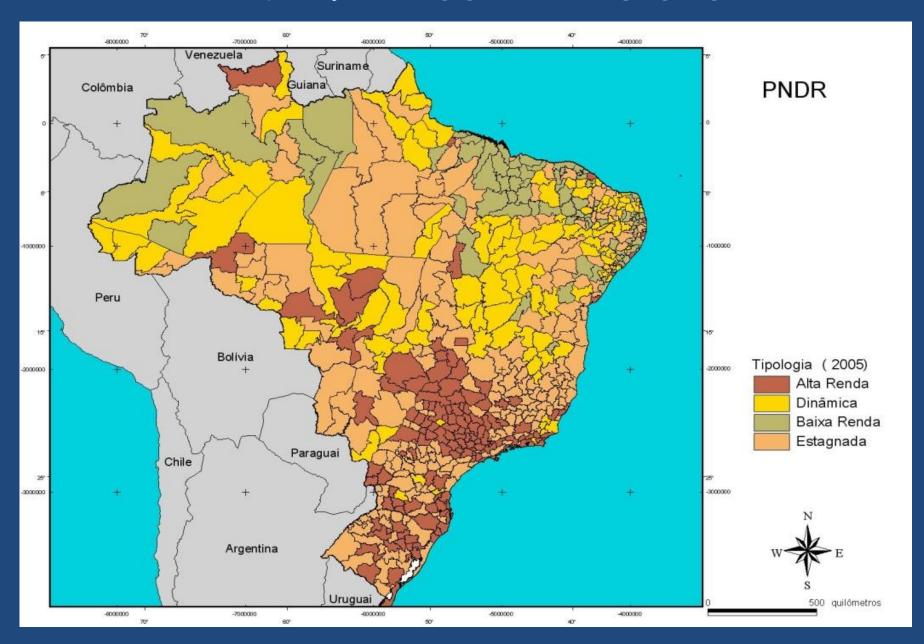
Exemplo - a FRONTEIRA SUL do RS (enfrentando crise estrutural prolongada)

Avanço: mapa do Brasil (VER)

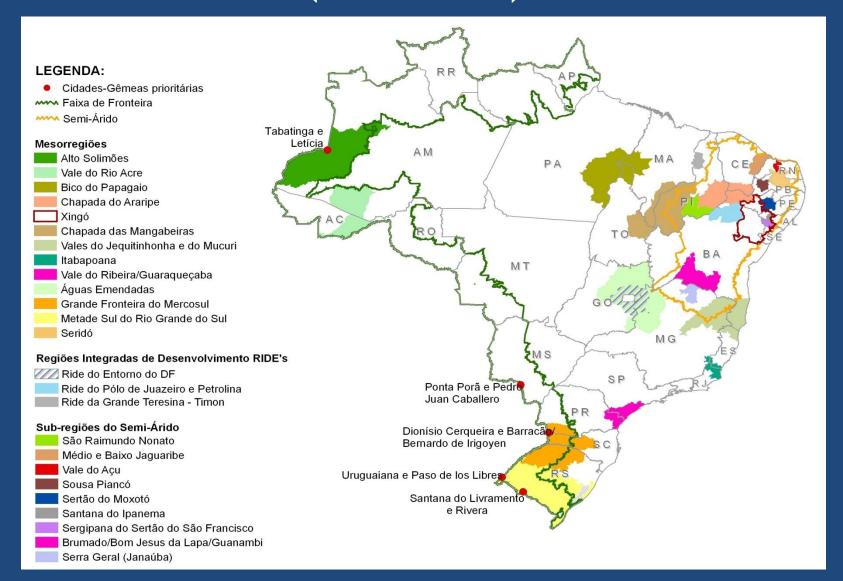
Problemas : s/FNDR e Obras Hídricas como prioridade do MIN

 Os FUNDOS CONSTITUCIONAIS (ESCALA MACRO-REGIONAL): Bancos: peso do credito

PNDR: TIPOS DE REGIÕES



PNDR: MAPA das MESORREGIOES (PROMESO)



POLITICAS DE VALORIZAÇÃO DAS DIVERSIDADES REGIONAIS



Tipo 3

nível federal

- Politicas de Apoio a Arranjos Produtivos Locais - MDIC/ BNDES, SEBRAE...
- BB Desenvolvimento Regional Sustentavel (DRS)

POLÍTICAS REGIONAIS EXPLÍCITAS NOS ESTADOS

Os PPAs estaduais em bases regionais

(PA,BA,PI, RN, SE, PE ...ao lado de experiências mais antigas como a do RS)

BA: ZEE + 6 Planos Macro regiões + Planos de Terr. de Identidade

(escala estadual + macro regional + sub regional)

PROBLEMAS na escala MACRO REGIONAL

- RECRIAÇÃO da SUDENE, SUDAM e SUDECO (aprovadas com vetos e sem instrumentos importantes)
- CRIAÇÃO DO FUNDO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL (duas tentativas nas PECs da Reforma Tributária)

3. BRASIL: perspectivas e desafios da dinâmica e organização do território

3.1 BRASIL: JANELAS DE OPORTUNIDADE PARA O DESENVOLVIMENTO FUTURO

OPORTUNIDADES / AMEAÇAS ?

BRASIL: AS VANTAGENS do PATAMAR ATUAL

- MERCADO INTERNO AMPLO e INTEGRADO
- BASE INDUSTRIAL GRANDE, MODERNA E DIVERSIFICADA (aviões, equipamentos, automotiva, produtos siderúrgicos, minérios, eletroeletrônicos, moda,)
- SISTEMA FINANCEIRO AMPLO, BEM ESTRUTURADO, MODERNO, SÓLIDO...
- BASE MODERNA DE SERVIÇOS ESPECIALIZADOS



TENDÊNCIA A DESCONCENTRAR SE MANTÊM?

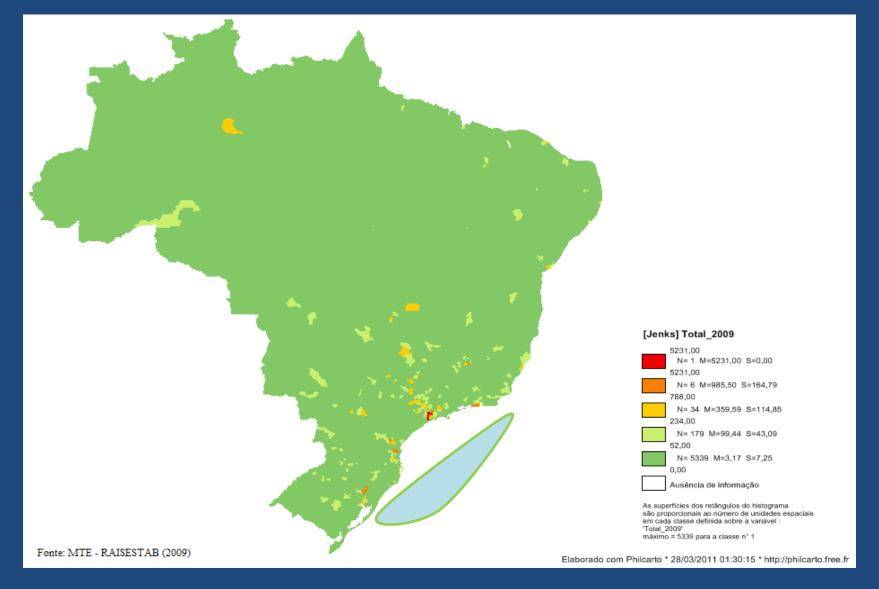
P&G: potenciais fornecedores têm forte concentração no Sudeste

Número de empregos no setor eletro-metal-mecânico e participação no Brasil
Brasil, Sudeste, Nordeste e Pernambuco – 2006 e 2009

	Número de	empregos	Participação (%)	
Estado/Região	2006	2009	2006	2009
Nordeste	77.894	99.074	4,8	5,3
Sudeste	1.114.033	1.243.540	68,7	66,5
Brasil	1.622.134	1.871.383	100,0	100,0

Fonte: RAIS/MTE. Elaboração CEPLAN

PETROLEO e GAS: emprego dos fornecedores muito concentrados no SE e SUL



BRASIL: DIFERENCIAIS para energia

MATRIZ ENERGÉTICA DIVERSIFICADA
 e POTENCIAL PARA RENOVÄVEL ver

GRANDE POTENCIAL PARA PRODUZIR PETRÓLEO & GÁS (pre - sal)

BRASIL: MATRIZ ENERGÉTICA

T T 🔥 🕛		• 7	
I ranio	$\boldsymbol{\Omega}$	0417730	OC
Urânio		lenvau	105

Carvão mineral e derivados

Gás Natural

Energia hidráulica e eletricidade

Biomassa (inclui carvão vegetal)

Produtos da cana-de-açúcar

Petróleo e derivados

1,4%

6,2%

9,3%

14,7%

15,6%

16,0%

36,7%

46,3%

12,7% na média mundial

Brasil face a pressão mundial por alimentos

FAO e Banco Mundial estimam que a demanda por alimentos aumentará em 50% até 2030, como resultado do crescimento da população, do avanço da urbanização e da transição para preferências alimentares ocidentais por uma nova e mais ampla classe média mundial.

Por outro lado, a falta de acesso ao abastecimento estável de água atingirá proporções críticas, especialmente para fins agrícolas.

BRASIL: DIFERENCIAIS para alimentos

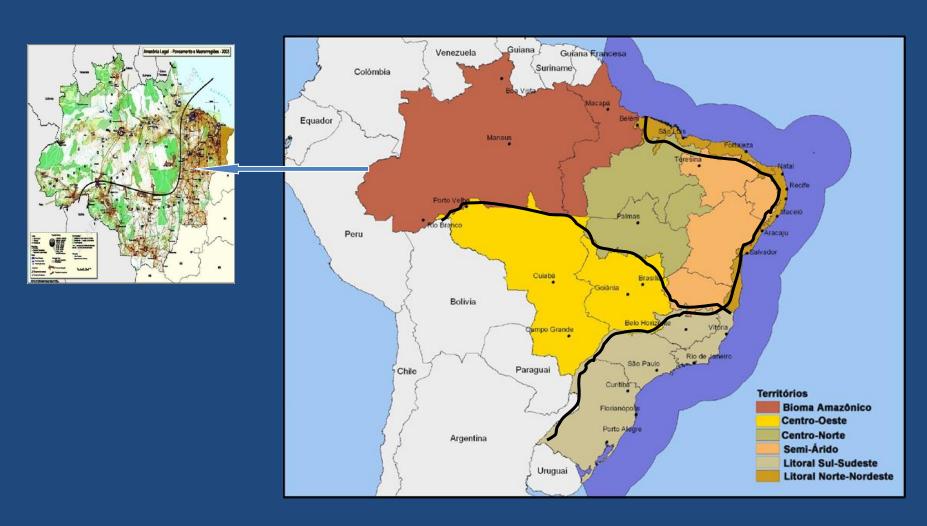
- DISPONIBILIDDE DE ÁGUA RELATIVAMENTE ALTA
- > TERRAS FÉRTEIS (40% a mais do estoque atual)
- COMPETITIVO em: GRÃOS, CARNES (bovina frangos), AÇUCAR, CAFÉ, FRUTAS
- APRENDE A FAZER CONVIVER MELHOR O AGRONEGÓCIO PATRONAL E AGRICULTURA DE BASE FAMILIAR

POTENCIAL AGROINDUSTRIAL (em contexto mundial de demanda crescente)

REDISCUSSÃO DO BRASIL RURAL : COMO se ORGANIZAR e que TENDÊNCIAS

3.2 POLÍTICAS PÚBLICAS e TERRITORIALIDADE: desafios para o futuro

QUAL TERRITORIALIDADE na visão nacional? nova LEITURA MACROREGIONAL?



FONTE: ESTUDO DO CGEE para o MPOG (Módulo 2)

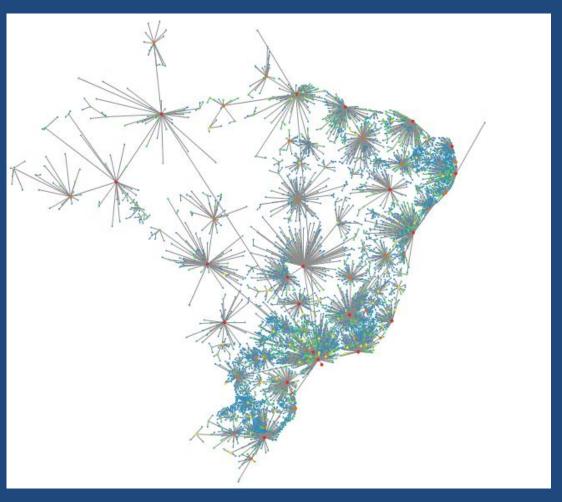
ORDENAMENTO A ESCALA NACIONAL? PROPOSTA de BRASIL POLICÊNTRICO

• 11 MACRO POLOS CONSOLIDADOS

• 7 NOVOS MACROPOLOS

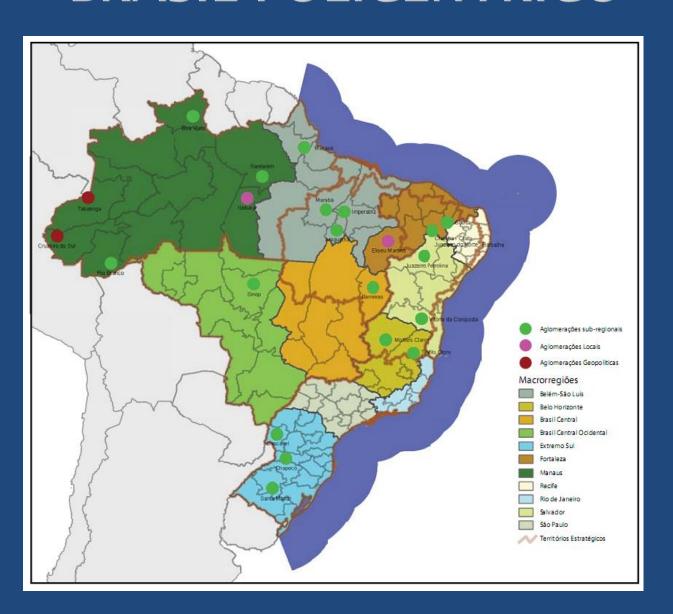
22 SUB-POLOS

Nos anos recentes crescem mais as cidades médias e as periferias das metrópoles (IPEA)



FONTE: CEDEPLAR PARA ESTUDO MPOG

BRASIL POLICENTRICO



A rede urbana brasileira

O estudo sobre a rede urbana brasileira – REGIC (IBGE, 2008) revela hierarquia urbana brasileira:

- 12 metrópoles, sendo 1 grande metrópole nacional (São Paulo); duas metrópoles nacionais (Rio de Janeiro e Brasília); e nove metrópoles (Manaus, Belém, Fortaleza, Recife, Salvador, Belo Horizonte, Curitiba, Goiânia e Porto Alegre);
- 70 capitais regionais;
- 169 centros sub-regionais;
- 556 centros de zona; e
- 4.473 centros locais.

Adotar políticas regionais dos diversos tipos e escalas

- Tratar a questão regional na Presidência/MPOG
 (4 EIXOS) para impregnar as políticas setoriais em
 especial as mais estratégicas e valorizar impactos
 regionais positivos de grandes projetos (Tipo 1)
- Implementar Políticas regionais explícitas (Tipo 2 e 3)
 - na escala macro: foco na ZSA do NE e na Amazônia)
 - na escala meso-regional : com base no MAPA do BRASIL (ex: PROMESO)
 - na escala sub regional apoiando os Estados e outros entes (MDA com TC, MDIC com APL's, BB com DRS...)
 - Criar O FNDR com recursos vultosos e formar quadros

OBSERVAÇÃO FINAL

- A DIMENSÃO DA DESIGUALDADE HERDADA (leste-oeste e norte-sul) e a FRAGILIDADE dos territórios de exclusão exigem um olhar especial na territorialidade das políticas públicas.
- O Governo Federal tem uma responsabilidade especial para avanços nas políticas que reduzam as desigualdades regionais herdadas: o olhar para o território do país é fundamental.

Obrigada

TANIA BACELAR taniabacelar@gmail.com

BR: herança de desigualdade intensidade da URBANIZAÇÃO

